

Producción de carbón 2020
45.360.387,69 TON.

Producción de oro 2020
895.447,32 Gr.

Producción materiales de construcción 2020
503.801,86 M³

Producción de arcillas 2020
2.404,12 TON.

Producción de caliza 2020
849.424,00 TON.

SORAYA VARGAS

/ PAG NRO. 4

En ruta al territorio con los jóvenes también hablamos...

Editorial / PAG NRO. 2



CHRISTIAN JARAMILLO
DIRECTOR GENERAL - UPME

La relación de la minería con el territorio donde se desarrolla es imbricada y cercana, casi que íntima. Tiene vocación de largo plazo: la actividad minera, cuando florece en el territorio, tiene un horizonte de varias décadas, a veces siglos, a lo largo de varias generaciones de los habitantes del territorio. Con el tiempo, una actividad minera exitosa se vuelve parte de la cultura y la tradición local, y genera una identidad particular en la comunidad, de una manera que no se da en otras actividades económicas con horizontes de tiempo más transitorios. La relación entre la actividad minera y la comunidad en el territorio es, en muchos sentidos, un matrimonio. Y entrar en una relación de matrimonio no es una decisión que se tome a la ligera –para ninguna de las partes.

Las dinámicas territoriales, eje en la planeación minera



Taller prospectiva La Jagua de Ibirico

Opinión / PAG NRO. 8

LAURA GARCÍA

“ El enfoque territorial es entendido como el proceso de pensar, hacer e involucrar las intervenciones desde, para y con el territorio. ”



JUAN CARLOS LOAIZA
SUBDIRECTOR DE MINERÍA

"Desde la subdirección de minería de la UPME estamos convencidos que el enfoque territorial es el insumo preciso para construir el desarrollo sostenible de los territorios, por eso nuestra apuesta es realizar el plan nacional de desarrollo minero con enfoque territorial, porque creemos que la planeación minera debe hacerse desde y para el territorio, el desarrollo debe obedecer a las necesidades puntuales de esos territorios y de sus habitantes, para que así las intervenciones respondan asertivamente y sean coherentes con la realidad social, ambiental, económica local, pero no de forma residual sino generando capacidades para que sus pobladores sean participantes activos de dicha construcción. Estamos convencidos que el sector minero puede ser un gran jalonador de ese desarrollo local.

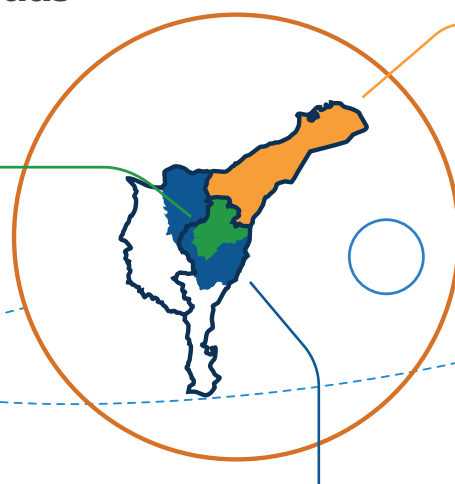
Sub-regiones identificadas para el desarrollo del ejercicio piloto

Región II

PAG NRO. 6

Región Serranía del Perijá / Municipios

- | | |
|----------------------|----------------------|
| 1 El Molino | 5 San Juan del Cesar |
| 2 La Jagua del Pilar | 6 Urumita |
| 3 La Paz (Robles) | 7 Villanueva |
| 4 San Diego | |



Región I

PAG NRO. 5.

Región Guajira / Municipios

- | | |
|---------------|-----------------------|
| 1 Albania | 6 Hatonuevo |
| 2 Barrancas | 7 Manaure |
| 3 Dibulla | 8 Maicao (la Guajira) |
| 4 Distracción | 9 Riohacha |
| 5 Fonseca | 10 Uribia |

Región III

PAG NRO. 7

Corredor minero del Cesar / Municipios

- | | | | |
|-------------------|--------------|-------------|------------------------|
| 1 Agustín Codazzi | 5 Becerril | 9 Ciénaga | 12 Zona Bananera |
| 2 Algarrobo | 6 Bosconia | 10 El Copey | |
| 3 Aracataca | 7 Chiriguana | 11 El Paso | |
| | | | 9 Fundación |
| | | | 10 La Jagua de Ibirico |
| | | | 11 Santa Marta |



Entrevista Universidad Nacional de Colombia sede La Paz

“ No podemos olvidar que el primer territorio es nuestra familia, nuestro equipo de trabajo, nuestros vecinos, nuestro entorno. La invitación es a que trabajemos juntos por ese desarrollo y le apostemos a una construcción conjunta de país ”



Las dinámicas territoriales, eje en la planeación minera

Riohacha



CHRISTIAN JARAMILLO
DIRECTOR GENERAL - UPME

Apreciado lector,

Es más que debido comenzar este escrito dando gracias. Gracias a quienes generosamente nos recibieron en los municipios en el Cesar, La Guajira y el Magdalena, y quienes con la UPME construyeron el ejercicio piloto del Plan Minero con enfoque territorial. Esperamos que este piloto nos lleve a una mejor planeación de la tríada

“ Una buena preparación –una buena planeación– para la relación entre la minería y el territorio parte de que ambos pongan en la mesa sus expectativas. ”

territorio-minería-nación, de cara a un futuro común en el que cada uno logre realizar su respectiva visión de desarrollo. Pero más específicamente, esperamos que este piloto aporte a empoderar la visión del territorio en la tríada, y así mejorar las relaciones territorio-minería y territorio-nación.

Expectativas, no solo sobre la relación prospectiva, sino sobre los objetivos amplios, sobre los “proyectos de vida” de ambas partes, por así decirlo. Preguntas como “¿Qué oportunidades de empleo se van a generar?”, o “¿Qué regalías se van a obtener?”, que son propias de la relación, deben ir acompañadas con preguntas sobre la proyección demográfica del territorio, la filosofía de la empresa frente al cambio climático, o la problemática de necesidades básicas de la comunidad, por ejemplo. La relación que se busca es una que aporte a esos proyectos de vida, y no una que subordine las visiones y aspiraciones de las partes a la relación. Y para que eso sea sostenible en una relación de largo plazo, es indispensable que tanto el territorio como la minería logren empatizar con los intereses del otro.

En contraste, la planeación tradicional del sector desde el nivel central ha sido informada principalmente por los intereses del país como un todo, atendiendo las necesidades técnicas de la actividad. Las empresas han estado en posición de hacerse oír en el ejercicio, y el proceso ha incorporado mecanismos para que el territorio haga lo propio. Sin embargo, la capacidad efectiva de incidir sobre el resultado de la planeación no es igual para todos: a diferencia de las empresas (que son menos en número y tienen intereses focalizados), los agentes en el territorio son muchos y muy variados. Ante esa variedad, los mecanismos de interacción formales del territorio con el proceso de planeación pueden ser insuficientes para comunicar al planeador intereses que no necesariamente se enmarcan en el negocio minero ni en el lenguaje institucional de la planeación. En otras palabras, las reglas de la interacción han sido diseñadas con una visión que acomoda muy bien el pensar y sentir del gobierno nacional y las empresas, pero que no siempre permite al territorio ser asertivo en la planeación.

Para la UPME, el enfoque territorial consiste en abordar el ejercicio de planeación del nivel central buscando incorporar la voz del territorio desde un momento temprano y de manera (i) amplia, en el sentido de recoger la diversidad de actores en el territorio; (ii) específica, reconociendo que una misma actividad en territorios distintos involucra consideraciones distintas; y (iii) flexible, en la medida que el lenguaje que enmarca la comunicación no se limite al que comparten la minería y la nación. Consecuentemente, si somos exitosos, el conjunto de metas y acciones que resulten de la planeación con enfoque territorial deberían ser percibidas por cada elemento de la tríada como constructivas, a la luz de los criterios de juicio que cada uno, y en particular el territorio, considere pertinentes.

Sin más preludeo, apreciado lector, lo invitamos con esta publicación a que nos ayude a analizar y criticar este ejercicio piloto, y a aportar con sus comentarios a la planeación con enfoque territorial.

Misionalidad

La Unidad de Planeación Minero Energética:

Realiza

La planeación del sector minero energético a largo plazo.

Planifica

La caracterización de la oferta energética y demanda eléctrica en Colombia.

Produce

Información del sector y conceptos técnicos.



Estructura sectorial

Entidades que conforman el sector minero energético.



El futuro es de todos

Minenergía

¿Sabes de quién es la responsabilidad de formular y adoptar políticas dirigidas al aprovechamiento sostenible de los recursos mineros y energéticos con la ayuda de las entidades que ya conociste? Es del Ministerio de Minas y Energía.

Por ser la máxima autoridad del sector debe asegurar la mejor y mayor utilización de los recursos naturales no renovables. Parte de su tarea es orientar el uso y regulación de dichos recursos y garantizar su abastecimiento protegiendo el medio ambiente.

Consulta la web

<https://www.minenergia.gov.co/>



En el subsuelo Colombiano existe un universo subterráneo compuesto por yacimientos minerales, agua, hidrocarburos y fuentes de energía alternativa ¿Sabías que el encargado de la investigación científica del subsuelo, desde hace más de 100 años es el Servicio Geológico Colombiano?

Su principal tarea es producir datos, cifras, análisis y estadísticas sobre el potencial que nos ofrece el subsuelo.

Pero no solo eso, el SGC también hace seguimiento y monitoreo de las amenazas de origen geológico, identifica los manantiales de agua de origen subterráneo, garantizar la gestión segura de los materiales nucleares y radiactivos en el país y está analizando posibles fuentes de energía geotérmica.

Consulta la web

<https://www.sgc.gov.co/>



Comisión de Regulación de Energía y Gas

¿Quién pone las reglas de juego para que lleguen los servicios de energía eléctrica y gas natural a tu casa?

La CREG elabora, ordena y ajusta las normas para que se puedan prestar los servicios públicos de energía eléctrica y gas, ¡ah! ¡eso incluye la fórmula para el cobro de la factura!

Consulta la web

<https://www.creg.gov.co/>

recursos mineros no renovables se realice de manera adecuada.

Consulta la web

<https://www.anm.gov.co/>



¿Sabías que la entidad encargada de promover el aprovechamiento óptimo y sostenible de los recursos hidrocarburíferos del país? es La ANH.

Su tarea es importante porque la energía proveniente de los hidrocarburos mueve al mundo, pues los combustibles se usan en los diferentes medios de transporte.

Dentro de sus actividades principales están:

- Identificación y evaluación del potencial de hidrocarburos del país.
- Diseño, evaluación y promoción de la inversión en actividades de exploración y explotación
- Negociar, celebrar y administrar los contratos y convenios de exploración y explotación de hidrocarburos de propiedad de la nación.

Consulta la web

<https://www.anh.gov.co/>



La Planeación Estratégica, es el proceso de tomar decisiones para alcanzar un futuro deseado.

¿Sabes a quién se le encargó esta tarea en el sector minero energético de Colombia?

A la UPME. Y ¿Cómo lo hace?

Formulando planes donde establece diferentes estrategias para el desarrollo y aprovechamiento de los recursos minero energéticos.

Eso quiere decir que la UPME debe:

- Identificar los recursos minero energéticos disponibles y cómo se consumen
- Establecer cuál es la mejor manera de aprovecharlos.
- Coordinar estos ejercicios con todos los interesados (territorios, empresas y Estado)

Consulta la web

<https://www1.upme.gov.co/>



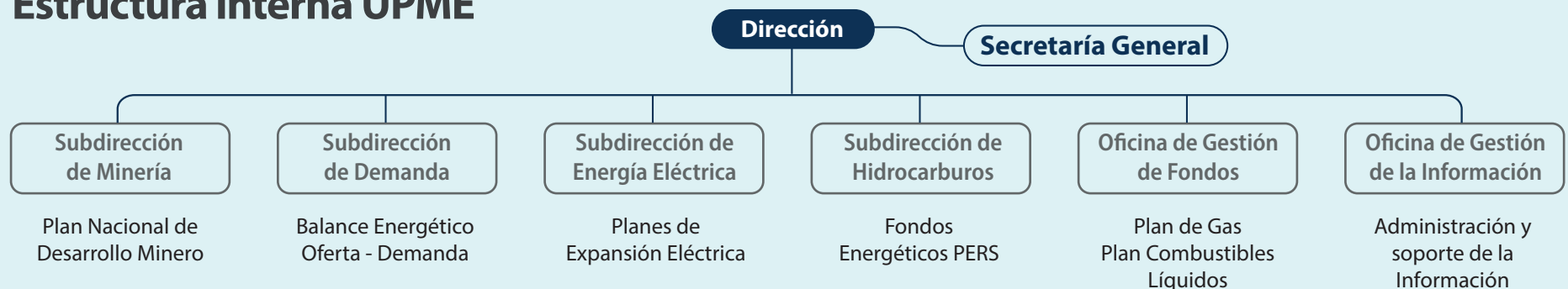
¿cómo llega el servicio de energía eléctrica a las zonas donde no existe cobertura del sistema eléctrico nacional?

Esas zonas se conocen como Zonas No Interconectadas - ZNI. y es el IPSE quien se encarga de brindar alternativas para el suministro continuo de energía eléctrica allí. Para lograrlo, identifica, promueve, fomenta, desarrolla e implementa proyectos con fuentes convencionales y no convencionales de energía.

Consulta la web

<https://ipse.gov.co/>

Estructura interna UPME





Incorporación del enfoque territorial en los procesos de planeación de la UPME

La metodología está pensada como un paso a paso que procura la estandarización para la incorporación del enfoque territorial en la planeación sectorial, bajo las lógicas de flexibilidad y gradualidad.

Plaza Central municipio de Uribia - La Guajira

El relacionamiento es una estrategia transversal de la UPME. El relacionamiento está por encima es anterior y permanece en el tiempo, a los ejercicios de planeación sectorial. Pero el relacionamiento para la incorporación del enfoque territorial en la planeación de la UPME, como fase de la propuesta metodológica, se produce en momentos diferentes.

La metodología se basa en los principios de gradualidad y flexibilidad. La gradualidad busca adaptarse a la capacidad de la entidad y la flexibilidad a la pertinencia del enfoque frente al plan. Estos principios permiten que los procesos de planeación se puedan dar de dos formas:

De acuerdo con la propuesta metodológica, la planeación se puede hacer de forma participativa, con contacto directo con los grupos de interés. Esto requiere que la

UPME tenga amplias capacidades institucionales y operativas, pero permite que la planeación se realice con un nivel de incertidumbre bajo sobre las realidades y dinámicas de los territorios, precisamente por este relacionamiento cercano. En este escenario, el relacionamiento como parte de la metodología se ejecuta desde el paso de caracterización, y se refiere al uso de las herramientas del modelo de relacionamiento (mapeo de grupos de interés, aproximación

“ También es posible hacer una planeación sin un involucramiento directo con los territorios. ”

estratégica, ejecución de la estrategia de relacionamiento y validación) según la pertinencia para cada plan (es decir, el formulador debe analizar, de acuerdo al mapeo de actores que realiza en dicha fase, qué es lo que se debe comunicar del plan, a quién y cuándo).

En este caso, las alternativas a la presencia directa en territorio tienen que valorarse de acuerdo a lo que es pertinente y posible para cada plan, y bajo el entendido que el relacionamiento puede hacerse con personas/actores por otros medios que no sean presenciales. Aquí el relacionamiento se produce de manera posterior, en el paso de comunicación, cuando se valida con actores el documento preliminar del plan, se recogen observaciones, dichos ajustes se incorporan al documento final y éste se difunde al público.

Dimensiones, categorías y variables de análisis

Cada dimensión es construida para responder a preguntas orientadoras sobre los territorios y sus actores, buscando un entendimiento amplio de los mismos que resulte en una caracterización integral de estos. Las preguntas orientadoras ofrecidas dentro de la metodología representan el punto de partida sobre lo cual la entidad puede construir otras preguntas que permitan la incorporación del enfoque territorial en la planeación, por lo que no son un listado único y taxativo, sino que admiten la formulación de nuevos interrogantes a partir de las necesidades del formulador. La propuesta metodológica incluye también un listado de variables mínimas, asociadas a las preguntas orientadoras, pensadas tanto en la generalidad como en algunas particularidades de cada uno de los planes sectoriales. La idea es poder contestar tales preguntas mediante al análisis de las variables propuestas, guiando al formulador en la identificación de la etapa metodológica pertinente para realizar esta consulta.

Las dimensiones que comprenden la propuesta metodológica para la aplicación del enfoque territorial en la planeación sectorial de la UPME son la **económica, ambiental, socio – cultural, política – institucional y sectorial.**



Entrevista municipio de Uribia - La Guajira

Paso a paso para la incorporación del enfoque territorial en las diferentes etapas del ciclo de planeación sectorial de la UPME

La propuesta metodológica está pensada como un paso a paso que procure la estandarización para la incorporación del enfoque territorial en la planeación sectorial, bajo las lógicas de flexibilidad y gradualidad. Lo anterior significa que la propuesta metodológica considera distintas dimensiones o ejes de análisis a la hora de entender los territorios, así como escenarios de posibles reformas institucionales, y las capacidades de la UPME para incorporar el enfoque territorial.

El presente documento incluye el abordaje, dimensiones y aspectos a considerar en la propuesta metodológica, comprendiendo las fases de

regionalización, caracterización del territorio, prospectiva para construir escenarios sectoriales que consideren las diversas visiones de los territorios, definición del plan, comunicación y seguimiento. Adicionalmente, la propuesta metodológica desarrollará criterios para la regionalización en los distintos planes, lineamientos para el levantamiento, procesamiento y análisis de información relevante, orientaciones para la incorporación de la participación y mecanismos de coordinación y concurrencia, así como lineamientos y guías para la estructuración de indicadores de gestión, desempeño y resultados de los planes.

¿Cómo se planea actualmente?

Perspectiva nacional con enfoque macroeconómico de carácter funcional

¿Qué se propone?

Incorporar a la planeación actual, variables de potencialidad económica territorial y atención a temas sociales, culturales y ambientales, integrando espacios, actores y visión local.

“El territorio debe ser entendido como un conjunto de sistemas en el que confluyen múltiples actores, con propósitos individuales e intereses diversos”.

¿Qué es el enfoque territorial?

La planeación sectorial en Colombia exige, cada vez en mayor medida, la incorporación de herramientas, conceptos y prácticas que reconozcan las particularidades y contextos propios de cada territorio. Esta perspectiva, que hace parte del enfoque territorial, reconoce la importancia de liderar planes y programas coherentes con la visión territorial que han configurado los distintos actores y sus dinámicas (pasadas, presentes y futuras), como complemento en su formulación técnica. El enfoque territorial tiene dos perspectivas, por un lado, el análisis sistemático de las particularidades territoriales como elemento estructurador de los planes sectoriales, así como la incorporación del análisis de las potenciales implicaciones territoriales que conlleva la planeación sectorial. Por otro lado, la identificación de las implicaciones que pueden tener las particularidades territoriales en el sector minero energético y su accionar.

¿Qué comprende cada fase de la metodología?



Regionalización

La regionalización se entiende como la identificación de los territorios más relevantes para los retos que enfrenta la construcción del plan minero.

La dimensión a partir de la cual se realiza la regionalización es a partir de criterios del subsector que se desea planear y del problema que pretende solucionar. Esto entendiendo que los procesos de planeación que hace la UPME están enmarcados en lo minero energético. Por esto, la definición de la aproximación territorial que se defina, debe estar pensada en la forma en que el sector ocurre en las regiones. Sin embargo, esto no quiere decir que el proceso de planeación con enfoque territorial se circunscribe a dinámicas técnicas, puesto que en las siguientes fases se integra una perspectiva multidimensional en términos ambientales, sociales, culturales,

económicos e institucionales a incorporar en el proceso de formulación.

Esta regionalización se entiende como la identificación de los territorios más relevantes para el problema que enfrenta el plan particular de que se trate; es decir, la determinación de aquellas regiones que sean de interés o que tienen valor estratégico para la planeación con enfoque territorial. La decisión de regionalización responde al análisis de los planes de forma particular, de sus expectativas de desarrollo sectorial, de su potencial incidencia en el territorio y/o de la importancia del territorio para cada subsector.

Región I / Municipios

Municipios visitados

- 1 Albania
- 2 Barrancas
- 3 Dibulla
- 4 Distracción
- 5 Fonseca
- 6 Hatonuevo
- 7 Manaure
- 8 Maicao (la Guajira)
- 9 Riohacha
- 10 Uribia

Región II / Municipios

Municipios visitados

- 1 El Molino
- 2 La Jagua del Pilar
- 3 La Paz (Robles)
- 4 San Diego
- 5 San Juan del Cesar
- 6 Urumita
- 7 Villanueva

Criterios para la regionalización



Expectativas de expansión sectorial



Necesidades minero energéticas de las regiones, lo que incluye asuntos prioritarios para la planeación sectorial ya sea por demanda u oferta.



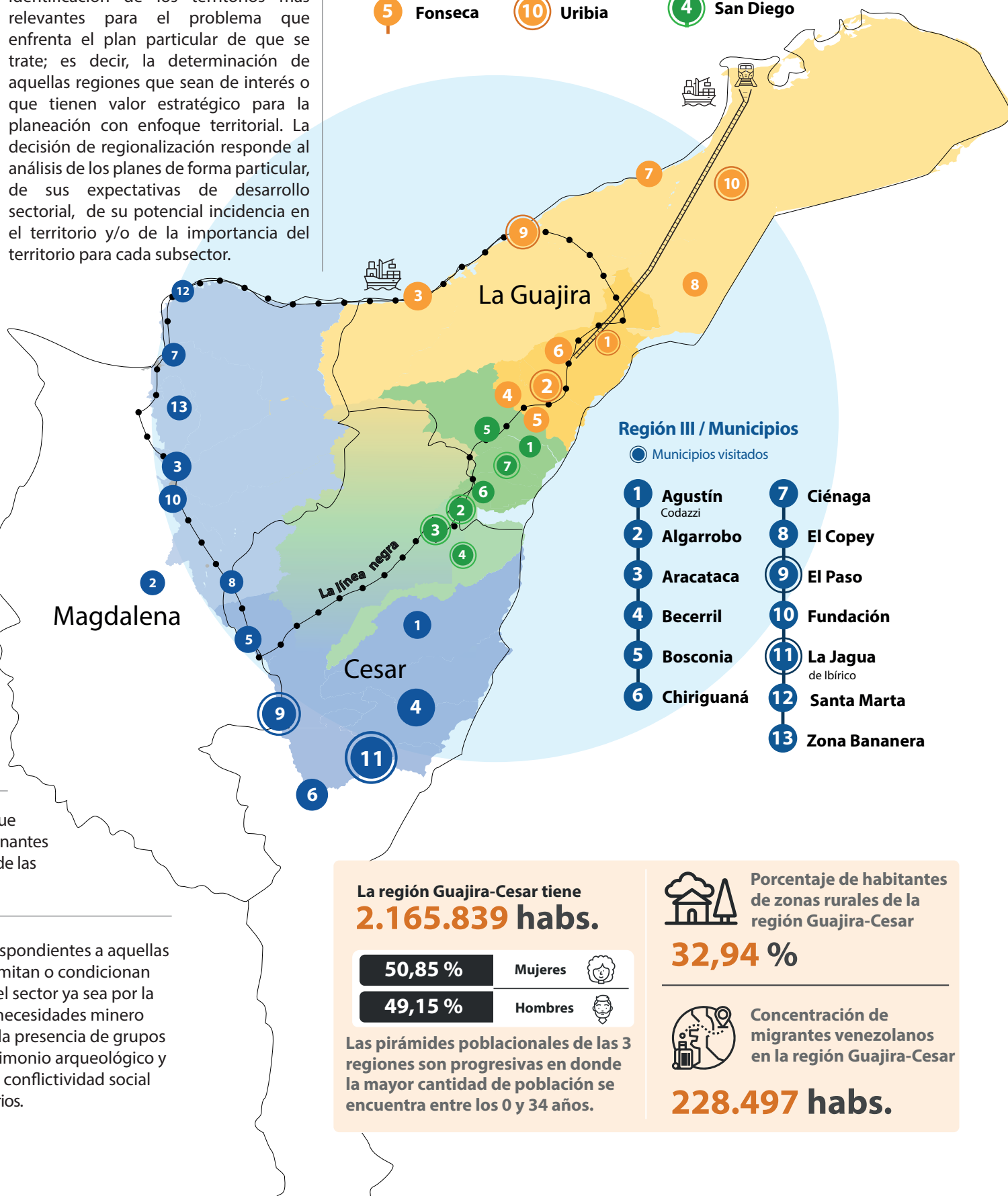
Cadena de valor del sector que se busca planear; es decir, producción, logística, encadenamientos, entre otros.



Determinantes Ambientales, que definen exclusiones o condicionantes territoriales para el desarrollo de las actividades sectoriales.



Determinantes Sociales, correspondientes a aquellas condiciones que potencian, limitan o condicionan el desarrollo de actividades del sector ya sea por la necesidad de satisfacción de necesidades minero energéticas en la región, por la presencia de grupos étnicos, la protección del patrimonio arqueológico y cultural, o ante situaciones de conflictividad social que se desarrollan en los territorios.



Región III / Municipios

Municipios visitados

- 1 Agustín Codazzi
- 2 Algarrobo
- 3 Aracataca
- 4 Becerril
- 5 Bosconia
- 6 Chiriguaná
- 7 Ciénaga
- 8 El Copey
- 9 El Paso
- 10 Fundación
- 11 La Jagua de Ibérico
- 12 Santa Marta
- 13 Zona Bananera

La región Guajira-Cesar tiene **2.165.839** habs.

50,85 %

Mujeres



49,15 %

Hombres



Las pirámides poblacionales de las 3 regiones son progresivas en donde la mayor cantidad de población se encuentra entre los 0 y 34 años.



Porcentaje de habitantes de zonas rurales de la región Guajira-Cesar

32,94 %



Concentración de migrantes venezolanos en la región Guajira-Cesar

228.497 habs.



Principales dinámicas territoriales de la región Guajira-Cesar

Atardecer en Riohacha

El sector minero colombiano desarrolla sus actividades alrededor de minerales estratégicos como:

Carbón

Níquel

Esmeraldas

Oro

Durante los últimos años han contribuido con el 2% del PIB¹. En 2020 las exportaciones mineras alcanzaron los 7.700 millones de dólares, lo cual equivale al 25% de las exportaciones totales de Colombia². El sector minero contribuye de manera importante en la inversión extranjera directa, registrando \$1.800 millones USD para 2020, lo cual representa un aumento de casi \$2.000 millones USD de recursos para el desarrollo del sector minero del país en los últimos 5 años³.

La minería genera aportes a las finanzas públicas con impuestos de renta, patrimonio, predial, ICA e IVA, así como con las regalías –un aporte exclusivo de la actividad extractiva– y otras contraprestaciones económicas adicionales pactadas en diferentes contratos mineros⁴. Entre 2017 y 2019, el total de aportes a las finanzas públicas

ha crecido hasta alcanzar los 2,5 billones de pesos (COP)⁵. La creciente participación de la minería en la economía regional ha sido fundamental, toda vez que el sector es una fuente de empleo e ingresos importante que contribuye con el desarrollo territorial.

Ahora bien, los departamentos de Guajira y Cesar se destacan por la alta representatividad del sector minero en sus economías, procesos políticos y sociales. La minería tiene impactos positivos importantes sobre diversas comunidades campesinas, pueblos indígenas, comunidades afrocolombianas, raizales y gitanos, asentadas en el área de influencia de los proyectos mineros tanto existentes como potenciales. Los actores territoriales tienen un rol central en el mejoramiento de las dinámicas asociadas al sector y sus impactos en el nivel territorial⁶.

Porcentaje de la población que se autoreconoce como étnica.

27,74 %

71,88 %

población indígena



28,05 %

población negra



0,03 %

raizal



0,003 %

rom



0,03 %

Palenquera



34 Resguardos Indígenas



15 Consejos comunitarios

Información según la Dirección de Asuntos Indígenas ROM y Minorías del Ministerio del Interior

Proyectos de energías alternativas



1 Planta fotovoltaica



3 Parques solares
2 Proyectos eólicos

Aprendizaje del Plan Piloto Minero Regional para el Desarrollo – Guajira- Cesar



SORAYA VARGAS
PROFESIONAL SUB MINERÍA

En ruta al territorio con los jóvenes también hablamos...

En el dialogo social para la planeación del sector minero que realizamos el 25 de octubre del 2021 en la Jagua de Ibirico -Cesar, tuvimos la oportunidad de acercarnos a los jóvenes, quienes, en una conversación informal mostraron su interés en conocer sobre el sector, las instituciones que lo conforman, y su qué-hacer y el ¿para qué? Querían participar de los espacios de dialogo convocados en esta ocasión por la UPME.

Estudiantes de secundaria y universitarios atraídos como un imán llegaron a la misma mesa y de manera creativa y sin mediar palabra se expresaban con lápices de colores en las hojas de papel, puestas en la mesa a manera de mantel, que invitaban a su creatividad. Se identificaban, planteaban interrogantes sobre la importancia del cambio, la participación de las mujeres, el ¡feminismo! y su papel en estos espacios de conversación en el sector minero, escribieron sus roles y su participación ciudadana en los municipios de origen. También se cuestionaban sobre la importancia de cumplir los acuerdos realizados con las organizaciones

comunitarias, de que manera se podría alinear en temas y estrategias con instancias para la acción ante el consejo de juventudes, cómo las actividades mineras y la vocación agropecuaria podrían coexistir en sus territorios y quedar en un plan al 2030. Críticos, habidos de conocer el sector minero, participar, proponer y ser escuchados, los jóvenes identificaron problemas y oportunidades en su comunidad.



Taller de prospección - La Jagua de Ibirico

“ La disposición a escuchar y comprender lo que el otro (jóvenes, mujeres, empresarios, entre otros) tiene para decirnos y proponernos, mejora nuestras relaciones y las del sector. Es importante aprender a entablar diálogos desinteresados, los resultados estarán en beneficio de las partes.”

¹La Nación. (7 noviembre 2021). "Podemos ser un país minero". Disponible: <https://www.lanacion.com.co/podemos-ser-un-pais-minero/>

² Agencia Nacional de Minería. (21 abril 2021). Disponible: "Colombia tiene un potencial de exportación ilimitado hacia los mercados internacionales". Presidente de la ANM | Agencia Nacional de Minería ANM

³ Portafolio. (22 diciembre 2020). "Inversión minera: cayó a más de la mitad la presencia de empresas". Disponible: Inversión minera: cayó a más de la mitad presencia de empresas | Economía | Portafolio

⁴ Ministerio de Minas y Energía (2020). Boletín 2020. Camino a la Transparencia. https://www.eiticolombia.gov.co/media/filer_public/75/7a/757a3165-0516-4ac6-b4f1-025d3df9e86e/2020_tr_2.pdf

⁵ Asociación Colombiana de Minería. (15 noviembre 2019). "Verdades sobre los aportes del sector minero a la economía del país". Disponible: Verdades sobre los aportes del sector minero a la economía del país - Asociación Colombiana de Minería (acmineria.com.co)

⁶ Ministerio de Minas y Energía. (Abril 2016). "Política Minera de Colombia Bases para la Minería del Futuro". Disponible: <https://www.minenergia.gov.co/documents/10180/698204/Pol%C3%ADtica+Minera+de+Colombia+final.pdf>

Dinámicas de La Guajira Minera

La región carbonífera del departamento de La Guajira está compuesta por los municipios de Riohacha, Dibulla, Uribia, Manaure, Maicao, Albania, Barrancas, Hatonuevo y Distracción. La región agrupa a los municipios relacionados con la producción carbonífera de la Zona Carbonífera de la Guajira (SCG) y los municipios que prestan servicios al sector minero. Todos los municipios que integran esta región pertenecen al departamento de la Guajira.

En general La Guajira es una región de fuertes contrastes y contradicciones. En este departamento existe una las operaciones mineras de carbón más grandes del mundo, pero a la vez sufre las tasas más altas de pobreza, mortalidad infantil y analfabetismo del país. Ha sido identificado como uno de los departamentos más vulnerables al clima de Colombia, pero también el de mayor potencial para la producción de energía solar y eólica.

En la Región, una vez realizada los distintos niveles de consulta a los actores territoriales fue posible identificar que las principales dinámicas territoriales están asociadas con:



Transformaciones socioculturales y económicas asociadas con proyectos mineros y proyectos asociados con la transición energética.

La dinámica de transformaciones socioculturales y económicas asociadas con proyectos mineros y proyectos asociados con la transición energética aborda las percepciones y expectativas frente al futuro de la operación de Cerrejón y situaciones de conflictividades intra- e interétnicas. Se resaltan las inconformidades de las comunidades Wayuu y de las comunidades afrocolombianas con las dinámicas territoriales actuales. A continuación, se explican los componentes de esta dinámica:

- La mina del Cerrejón ubicada en la Guajira es la mina de carbón a cielo abierto más grande de Latinoamérica.
- La región Guajira Minera aún presenta serios problemas de pobreza multidimensional.

Hay una alta resistencia de las comunidades Wayuu hacia las empresas minero-energéticas por manejo social inadecuado de las consultas previas, en especial el relacionamiento con Cerrejón.

- La producción de sal en Manaure también es ejemplo en La Guajira de la conflictividad entre el sector minero y las comunidades.
- Otra tensión sociocultural de la región es que se tiende a desatender a la población llevando a altos niveles de vulnerabilidad en La Guajira.
- Adicionalmente, el auto reconocimiento étnico también ha llevado a desfocalizar recursos y apoyos a comunidades que lo necesitan.
- La región también le está apostando a una diversificación hacia la producción de energías alternativas, la cuál es vista de forma positiva con expectativas de empleo en estos nuevos proyectos.



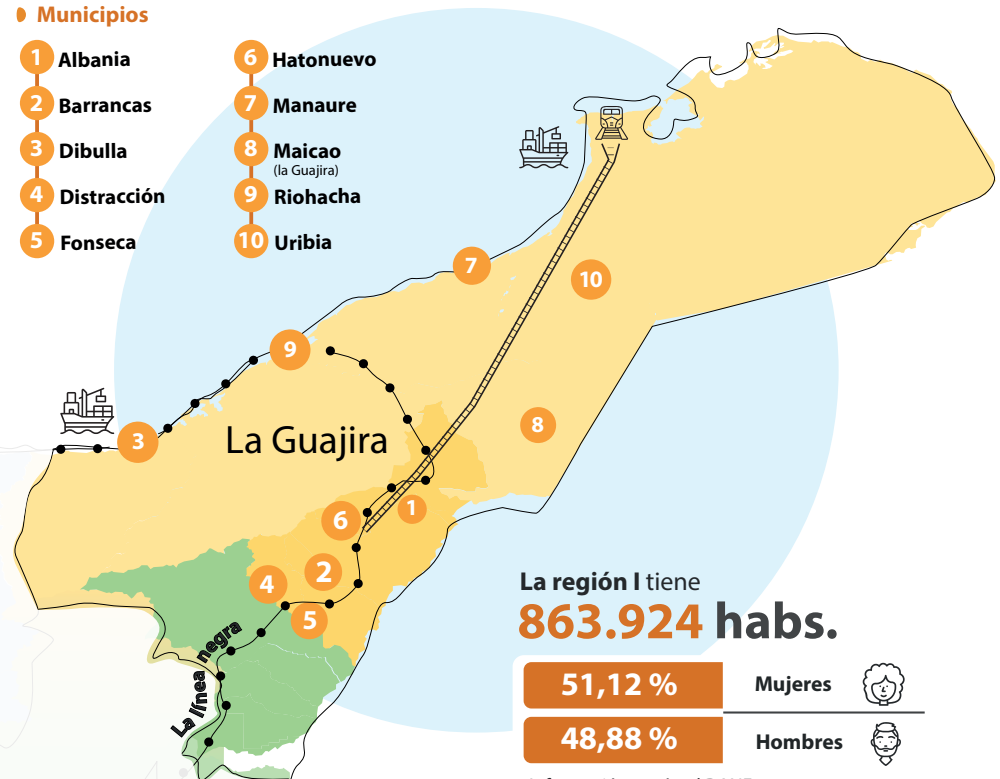
Producción de minerales y preocupaciones territoriales.

La producción de minerales y preocupaciones territoriales en marca las inquietudes y expectativas frente a procesos de diversificación económica regional. Esta dinámica territorial aborda temas incluyendo las oportunidades de empleo y emprendimiento para el desarrollo de la región. También se resalta la diversificación económica como una preocupación central en esta dinámica. A continuación, se explican los componentes de esta dinámica:

- Las comunidades aledañas a la operación minera perciben que el capital humano local no está capacitado para ser empleados en proyectos minero-energéticos como profesionales.

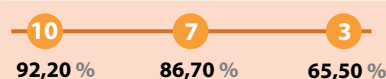
Municipios

- 1 Albania
- 2 Barrancas
- 3 Dibulla
- 4 Distracción
- 5 Fonseca
- 6 Hatonuevo
- 7 Manaure
- 8 Maicao (la Guajira)
- 9 Riohacha
- 10 Uribia



Pobreza multidimensional

- Uribia tiene el índice más alto de la región y del país,

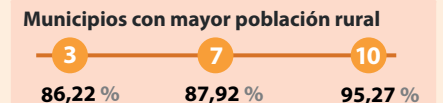


Los demás municipios están cercanos al 40%



Población rural total

55,33 %



- Adicionalmente al empleo directo por parte de las empresas mineras, existe una falta de capacidades de capital humano local para proveer servicios a proyectos minero-energéticos.
- Actualmente, la diversificación productiva es uno de los ejes estratégicos del desarrollo regional.



Inestabilidad política y retos para construir un futuro compartido.

Dentro de la dinámica de inestabilidad política y retos para construir un futuro compartido se enmarcan las interacciones entre trayectorias de gobernabilidad y dinámicas en materia de valores sociales. Esta incluye los conocimientos de actores locales sobre la normatividad ambiental del sector, los efectos ambientales de las operaciones y la desarticulación entre entidades sectoriales para la generación de acciones concretas. A continuación, se explican los componentes de esta dinámica:

- En la región se destaca un bajo conocimiento de autoridades locales sobre la normatividad ambiental del sector minero-energético.
- Existe una alta preocupación por parte de la población local sobre efectos ambientales de la operación minera, donde se le ata la responsabilidad de la degradación ambiental a este sector.

Se identifica una desarticulación entre diversos actores externos de la región que tienden a generar planes territoriales sin llevar acciones concretas y realistas a la región.

Dinámicas de la región Serranía del Perijá

La región agrupa a los municipios de la Guajira y el Cesar que están incluidos en el Distrito Minero de la Serranía del Perijá que según el Mapa Metalogénico de Colombia (SGC) presenta un potencial de contener depósitos de cobre.

En esta región ningún municipio cuenta con títulos mineros vigentes de los cuales se produzca carbón metalúrgico o térmico. Varios municipios como Villanueva, Urumita y La Jagua del Pilar no tienen ningún título minero vigente lo que significa que no son productores mineros. Por esta razón estos municipios se separan de los productores de carbón metalúrgico y térmico de la Guajira y el Cesar.

De acuerdo con el Servicio Geológico Colombiano en el territorio hay un potencial de cobre representado por anomalías geoquímicas y por la presencia de ocurrencias o manifestaciones de Cobre. Estas anomalías y ocurrencias se agrupan en el

denominado "Distrito Minero de Cu-(Au-Mo) Serranía del Perijá". Este polígono abarca los municipios de Barrancas, Fonseca, San Juan Del Cesar, El Molino, Villanueva, Urumita, La Jagua del Pilar, Manaure (Cesar), La Paz y San Diego. En la Región, una vez realizada los distintos niveles de consulta a los actores territoriales fue posible identificar que las principales dinámicas territoriales están asociadas con:



Percepciones y expectativas por potencial minero.



Lecciones aprendidas y ventanas de oportunidad.

La región II tiene

151.867 habs.

50,48%

Mujeres



49,52%

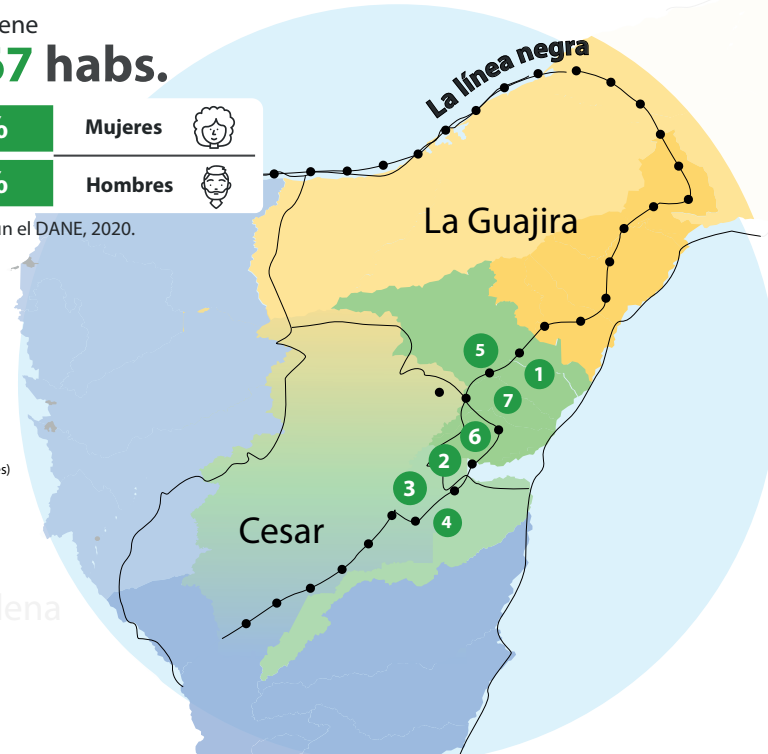
Hombres



Información según el DANE, 2020.

Municipios

- 1 El Molino
- 2 La Jagua del Pilar
- 3 La Paz (Robles)
- 4 San Diego
- 5 San Juan del Cesar
- 6 Urumita
- 7 Villanueva



Pobreza multidimensional
• Municipios más críticos

2 **43,00%** 3 **41,70%** 4 **40,70%**

El porcentaje para la región oscila entre 31% y 43%



Población rural total

26,97%

Municipios con mayor población rural

2 **38,19%** 4 **44,71%** 5 **35,29%**

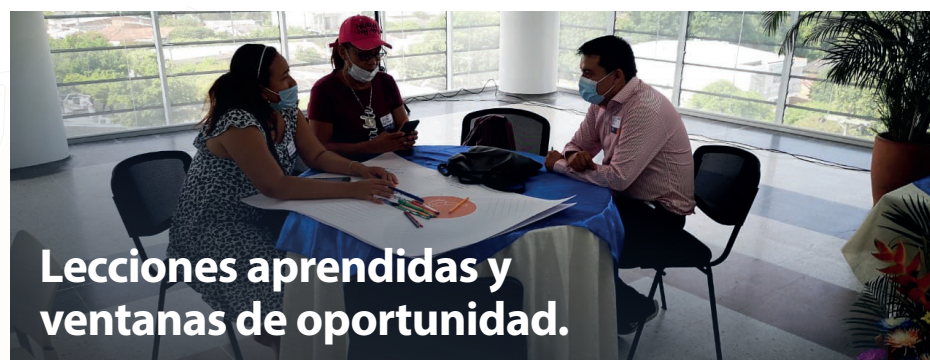
Percepciones y expectativas por potencial minero

En la Serranía del Perijá por su potencial minero se resaltan las percepciones y expectativas en la que se generan reflexiones comunitarias, sociales y gubernamentales frente a la probabilidad de transformaciones en el plano de la vocación agrícola y posibles efectos en materia de convivencia y seguridad ciudadana asociados con el potencial minero. A continuación, se explican los componentes de esta dinámica:

- Actualmente, la principal fuente económica del municipio es la agricultura y la ganadería, el dinamismo de las economías locales no es percibido como esas economías de municipios mineros.
- La población identifica que en los últimos años la vocación agrícola se ha venido deteriorando.

La coexistencia entre el sector agropecuario y el minero es un tema álgido para actores del sector privado no-sectorial.

- La región enfrenta una problemática de relevo generacional vinculado a expectativas laborales en el sector agropecuario.
- La comunidad relaciona y asocia a la falta de seguridad ciudadana con la operación minera por aumento de presencia de grupos al margen de la ley en estas regiones mineras.



Lecciones aprendidas y ventanas de oportunidad.

Taller de prospección - La Jagua de Ibirico

Teniendo en cuenta que esta región no cuenta con la misma explotación de minerales como en las otras regiones, la dinámica de oportunidades de aprovechamiento de lecciones aprendidas resalta las percepciones y posibles rutas de acción que tengan en cuenta las lecciones aprendidas en otras regiones con experiencias históricas de producción minera. A continuación, se explican los componentes de esta dinámica:

- En la región se reconoce que existe un desconocimiento sobre el proceso de adjudicación de áreas y sus implicaciones en términos de temporalidad (cuánto tiempo requiere la exploración y cuánto tiempo se demora en llegar la etapa de explotación en caso de encontrar potencial).
- Los actores locales perciben un abandono por parte de sus mandatarios a la hora de fomentar el desarrollo de la región, en especial

resaltando la baja capacidad de gestión de gobiernos locales y regionales lo cual lleva a rezagos en el desarrollo de infraestructura (civil, productiva, educativa etc.).

- Hay una prevención frente a la gestión predial requerida para la explotación del recurso minero y el respeto a los derechos de las comunidades.
- También hay desconocimiento sobre las competencias y responsabilidades de los diferentes actores asociados a la explotación minera.
- La falta de transparencia en acciones por parte de los gobiernos es reflejo de falta de compromiso por parte de los líderes con su sociedad.
- Falta de articulación entre institución y sector privado para crear capacidades locales que llevará a más iniciativas regionales.

Dinámicas de la región Corredor Minero del Cesar

El corredor minero del Cesar está compuesto por los municipios de Agustín Codazzi, Becerril, La Jagua de Ibirico, Chiriguaná, El Paso, Bosconia, El Copey, Algarrobo, Fundación, Aracataca, Zona Bananera, Ciénaga y Santa Marta; es la región que agrupa los municipios productores de carbón de la Zona Carbonífera del Cesar (SGC) y los municipios del Magdalena que le prestan servicios a los municipios productores.

En la Región, una vez realizada los distintos niveles de consulta a los actores territoriales fue posible identificar que las principales dinámicas territoriales están asociadas con:



Transformaciones generadas por actividad empresarial

La dinámica de transformaciones generadas por actividad empresarial de la región del corredor minero enmarca los efectos socioeconómicos generados por el cese de operaciones de PRODECO y sus efectos en dinámicas sociales como la reactivación del sector agropecuario. Se resalta el rol de la empresa minera y la diversificación económica en la región. A continuación, se explican los componentes de esta dinámica:

- La región Corredor Minero del Cesar es una zona que ha estado influenciada por proyectos de explotación de carbón a gran escala desde la década de 1980.
- La explotación de carbón es la actividad preponderante en los ingresos de la economía regional.
- Actualmente la Diversificación Productiva es uno de los Ejes Estratégicos del Desarrollo Regional.



Articulación interinstitucional para la gestión de conflictividades socioeconómicas y socioambientales.

En la dinámica de articulación interinstitucional para la gestión de conflictividades socioeconómicas y socioambientales se destacan las expectativas frente a la gestión de procesos relacionados con pasivos ambientales y expectativas socioeconómicas frente a la producción de carbón. Aquí se menciona la desaceleración económica y la entrada de proyectos eólicos a la región. A continuación, se explican los componentes de esta dinámica:

- En los últimos años se ha presentado en el Corredor Minero del Cesar una desaceleración económica generando efectos sociales, ambientales y económicos en la región.
- Recientemente se han venido implementando proyectos relacionados con la producción y comercialización de energías alternativas.



Inserción de grupos vulnerables en procesos de planeación territorial.

En la dinámica de inserción de grupos vulnerables en procesos de planeación se resaltan las expectativas y retos en el marco de la inclusión de mujeres, jóvenes, LGBTI, comunidades étnicas, y miembros de la tercera edad en actividades productivas, de liderazgo regional, y de toma de decisiones para el desarrollo territorial. A continuación, se explican los componentes de esta dinámica:

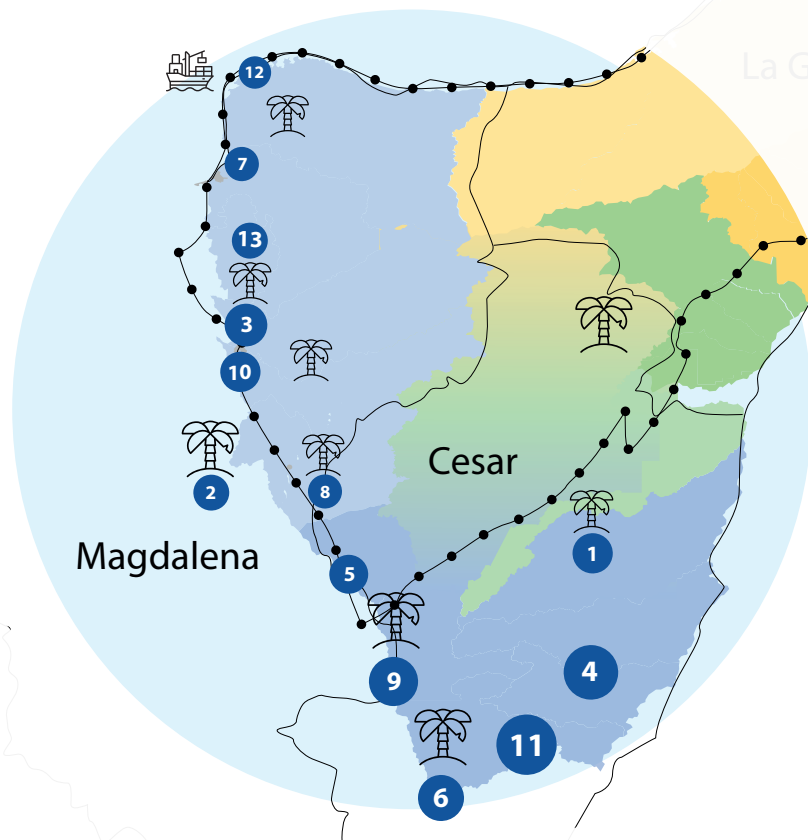
- La población femenina presenta altos niveles de vulnerabilidad en el Corredor Minero del Cesar.
- La diversidad étnica de la región se constituye en un factor de gran relevancia en la toma de decisiones públicas y la planeación territorial.



Migración, seguridad y convivencia.

En la dinámica de migración, seguridad y convivencia se aborda la situación de malestar generalizado por la baja capacidad gubernamental para la gestión del proceso migratorio de población venezolana. A continuación, se explican los componentes de esta dinámica:

- La migración de población venezolana se ha convertido en un tema de relevancia pública durante los últimos años.
- En la Región del Corredor Minero del Cesar se encuentran ubicados municipios estratégicos en el marco de la implementación de los Acuerdos de Paz entre FARC y el Gobierno de Colombia.



Municipios

- | | |
|-------------------|------------------------|
| 1 Agustín Codazzi | 7 Ciénaga |
| 2 Algarrobo | 8 El Copey |
| 3 Aracataca | 9 El Paso |
| 4 Becerril | 10 Fundación |
| 5 Bosconia | 11 La Jagua de Ibirico |
| 6 Chiriguaná | 12 Santa Marta |
| | 13 Zona Bananera |

La región III tiene

151.867 hab.

50,48%

Mujeres

49,52 %

Hombres

Información según el DANE, 2020.



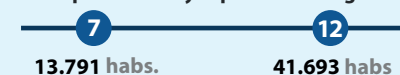
Pobreza multidimensional

• Municipios más críticos



El porcentaje para la región oscila entre 24,4% y 57,30%

Municipios con mayor población migrante





Enfoque territorial ¿moda o necesidad?

Entrevista comunitaria - La Jagua de Ibirico



LAURA GARCÍA
CARGO O PARTICIPACIÓN

Muchos de los proyectos que se implementan hoy en Colombia, llevan uno de los apellidos más comunes: enfoque territorial. Parece una moda, de esas que se cuelan en los discursos cotidianos, como "integración" cuando se habla de migración o "enfoque de género" cuando se habla de la inclusión y participación de mujeres. Pero, ¿qué significa verdaderamente el enfoque territorial?

Una respuesta a esta pregunta fue desarrollada por los investigadores de Jaime Arteaga y Asociados (JA&A) y por funcionarios de la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME), quienes ejecutaron en el 2021 un piloto de planeación minera con enfoque territorial en el Cesar y La Guajira. El equipo visitó 12 municipios, en donde trabajaron con actores del territorio una forma de entender, estructurar y dar con aquellas dinámicas que, desde su sentir, deben ser tenidas en cuenta a la hora de hacer planeación minera en esta región.

“ El enfoque territorial es entendido como el proceso de pensar, hacer e involucrar las intervenciones desde, para y con el territorio. ”

Esto requiere de un esfuerzo de documentación que debe validarse con un trabajo de campo. En el caso del piloto, se realizó un ejercicio previo de regionalización a partir de aspectos geográficos, mineros, productivos y sociales de la región. Permitted, en últimas, reconocer que, aunque estén integrados físicamente, tienen relaciones sociales, culturales, políticas y económicas que obligan a tener una aproximación diferencial.

¡No hay agua!

Uno de los hallazgos que más conversaciones generó, y que tuvo que ser confrontada posteriormente con la experiencia de la entidad (UPME), fuentes documentales y fuentes primarias, estuvo relacionada con el acceso, calidad y suministro del agua potable. No es posible desconocer que sobre todo en la Alta y Media Guajira, las preocupaciones por el suministro de agua de las comunidades siguen siendo un asunto que ocupa las primeras planas. Esta es una región que históricamente ha tenido problemas para garantizar el acceso suficiente a este líquido, lo cual no ha estado exento de ser fuente de conflictos socioambientales. Las preocupaciones alrededor del Arroyo Bruno o la represa del río Ranchería son una muestra de esto y pareciera que no pueden aislarse del proceso de planeación del sector minero.

De igual manera, en el Cesar las conversaciones estuvieron relacionadas con las fuentes hídricas necesarias para una vida digna, que son sagradas para las

comunidades indígenas de la Serranía del Perijá y la Sierra Nevada, y vitales para el agro. Los procesos sociales y ambientales en corregimientos como Guacochito (Valledupar), donde la comunidad al igual que en La Guajira, piden mayor claridad frente a una correcta gestión que permita hacer evidente el balance entre las necesidades de acceso al agua y la explotación de minerales.

Uno de los aprendizajes más importantes para el equipo de trabajo, fue la interiorización de que un proceso de planeación efectivo que tiene implicaciones territoriales, debe trascender de una mirada sectorial para incorporar en su entendimiento una mirada multidimensional. Para lograrlo, y poder reducir los sesgos que pudieran tener los equipos a cargo del proceso de planeación, se requiere llevar a cabo instancias de diálogo y consulta con los actores que habitan en el territorio. Lo que permite entablar relaciones de confianza y conocer condiciones, dinámicas y estructuras que no siempre están registradas en los documentos, estudios o informes existentes.

Ahora bien, el enfoque territorial va más allá de la selección y caracterización de una zona geográfica, arriesgándose a incluir dentro de este proceso a la población.

El piloto de planeación con enfoque territorial fue un proyecto que evidenció la necesidad de hacer una transición metodológica de una planeación centralizada a una con las regiones.

Las heterogeneidades territoriales como base para el análisis



JOSEFINA GONZÁLEZ
PROFESIONAL SUB MINERÍA

"Cada región productora de minerales tiene características que le son propias, y podría decirse que estas condiciones no se repiten en otras regiones, sean productoras o no de minerales. Es por esto que resulta tan importante entender y analizar bajo un lente adecuado y específico para estas regiones, sus expresiones particulares en cada aspecto de la vida territorial: las actividades económicas que le son propias, las diversas articulaciones que tienen estas con otros sectores productivos, todas importantes para la generación de empleo y riqueza. Pero las regiones también tienen recursos ambientales, como el agua, los árboles, flora y fauna, importantes para la conservación de la vida, y que deben ser protegidos como recursos invaluable. Las regiones tienen personas, que tienen unos valores, una cultura, diversas maneras de entender el mundo y su relación con los recursos de la tierra, que tienen intereses, y se motivan o no por algunos aspectos de la vida de la región; también están presentes en las regiones las instituciones del sector minero, trabajando por el sector. Todos estos elementos hacen parte de lo que debe tener en cuenta la planeación con enfoque territorial, donde la información que llega desde las regiones resulta bien importante para que el sector central pueda entender sus propias condiciones y tener elementos para hacer una planeación minera integral."



FREDDY ROJAS
PROFESIONAL SUB MINERÍA

“ Hablar con el territorio es acercarse a la realidad que no vemos desde un escritorio. Es recorrer nuestra identidad e idiosincrasia para poder aportar con realidades a las contrariedades que se presentan en nuestras regiones. ”

Si lo viéramos como niños

¡El sueño de Mariangel!



HELENA GUAYARA
PROFESIONAL SUB MINERÍA

No sorprende que, luego de muchos años de operaciones mineras en la región de la Guajira y del Cesar, cuando se consulta la opinión de las comunidades

“ Colombia es un país ancestralmente minero y la minería aporta grandes recursos para sostener la economía nacional; sin embargo, en la región visitada en nuestro ejercicio territorial, no solo se percibe sino que se vive “la muerte lenta” de esta actividad ”

frente a la minería esta se centre en aspectos poco favorables sobre empleo, ambiente, salud, etc.

Aún así, en uno de los ejercicios de Dialogo social realizado, tuvimos una participante especial, Mariangel una pequeña niña que ha escuchado en los diferentes eventos a los que su papá la lleva, que el futuro del planeta está en peligro. A pesar de esto, es sorprendente como ella a través de un dibujo del sueño de futuro que tiene para su familia, puede ver que “la mina” siga siendo parte del desarrollo de su vida cotidiana.

Eso me hizo preguntar, ¿Porqué como adultos nos enfocamos más en las problemáticas? ¿No es más práctico aportar en la construcción de nuestros sueños de futuro? Y me dí cuenta que los participantes del ejercicio Piloto de Planeación territorial, aún con incertidumbre, conservan su sueño de niños. ¡ Ver un mejor desarrollo para su región !



RUBÉN CHANCI
PROFESIONAL SUB MINERÍA

"Es el llamado de atención para todos los profesionales y todas las personas que estamos relacionadas con la administración pública del país, del esfuerzo que debemos realizar para que la riqueza que se genere

con proyectos de extracción de minerales (carbón) se inviertan en las verdaderas necesidades de la comunidad, y no se tenga las falencias que tienen tanto los municipios productores y los aledaños a la extracción del carbón en Cesar y La Guajira por una inadecuada destinación de los recursos que se generan con el aprovechamiento del carbón"

Socialización de los Resultados del Ejercicio Piloto con Enfoque Territorial Guajira - Cesar 2021



Fecha
30 de marzo

Hora
10:00-11:30 A.M



Youtube LIVE



Nuestro **canal de atención** siguen funcionando digitalmente a través de nuestra ventanilla única:

correspondencia@upme.gov.co

Sigue todas las novedades
de la planeación Minero - Energética a través de nuestro portal web
www.upme.gov.co



@upmeoficial



upme(oficial)



Upme Oficial



UPME (Oficial)