

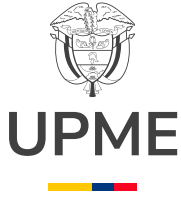
Pacto Educativo para la Planeación Energética
en Colombia y la Transición Energética Justa

Resumen Ejecutivo

**Análisis de las Percepciones Sociales, Ambientales
y de Género en Relación con las Oportunidades
y Desafíos del Cierre de los Parques**

**Solares desde la Perspectiva de las Comunidades
Locales del Corredor Vida Cesar-Magdalena**





© UPME
Av. Calle 26 # 69 D-91 Torre 1 - Piso 9
Bogotá - Colombia
Tel.: +57 6012220601
upme.gov.co

EDWIN PALMA EGEA

Ministro de Minas y Energía

INDIRA PORTOCARRERO OSPINA

Directora General UPME

JOSHUA CALEM GALVIS FAYAD

Coordinador Grupo de Enfoque Territorial UPME

Resumen Elaborado por :

ATTILA LENTI

Asesor a la Dirección General UPME

ESTHEFANY KATHERINE RAMÍREZ DURÁN

Equipo de Enfoque Territorial, UPME

JUAN PABLO ROA PÁEZ

Equipo de Enfoque Territorial, UPME

Comunicaciones UPME:

KAREN MORENO PLATA

Asesora de la Dirección General

Diseño y Diagramación:

RAFAELA FORERO RODRÍGUEZ

DIEGO PEÑARANDA JUYÓ

Este resumen ejecutivo forma parte de los resultados del Convenio ASCON23-663 · CV25170200, en el marco del Pacto Educativo para la Planeación Energética en Colombia y la Transición Energética Justa.

Fecha de elaboración del estudio original: diciembre de 2023

Fecha de elaboración del resumen ejecutivo: marzo de 2026

Análisis de las percepciones sociales, ambientales y de género en relación con las oportunidades y desafíos del cierre de los parques solares desde la perspectiva de las comunidades locales del Corredor Vida Cesar-Magdalena ¹

(diciembre de 2023)

Contexto del estudio

El estudio se desarrolla en el marco del convenio entre la UPME y la Universidad del Magdalena para realizar un análisis exhaustivo de las percepciones sociales, ambientales y de género sobre los desafíos y oportunidades que plantea el cierre de los parques solares El Paso, Fundación y Caimán Cienaguero una vez desmantelados. Para ello, el estudio se centra específicamente en las comunidades locales del Corredor Vida Cesar-Magdalena, cubriendo el área de influencia de los tres parques.

La investigación surge de la necesidad de identificar las percepciones, comprensiones y significados de los habitantes como insumo para reducir la vulnerabilidad social y planear cierres que sean sostenibles y equitativos, y en este sentido, contribuir a un abordaje integrador, donde se contempla la confluencia de factores culturales, ambientales y sociales de manera contextualizada, inclusiva y equitativa para contribuir a la mitigación de impactos y favorecer oportunidades pertinentes entre quienes habitan las comunidades de influencia de los parques solares.

Enfoque y metodología

El estudio adopta una metodología de investigación cualitativa, orientada a comprender los fenómenos sociales desde los significados y vivencias de los actores involucrados, propendiendo por la contextualización y la comprensión en profundidad como un recurso para la toma pertinente de decisiones desde la interpretación de procesos subjetivos e intersubjetivos desde un abordaje riguroso y sistemático.

- **Población y muestra:** Se seleccionaron hasta **60 participantes** (aproximadamente 20 por cada parque solar), incluyendo trabajadores, líderes comunitarios, actores sociales (étnicos y de género) y residentes locales.
- **Muestreo:** Se utilizó la técnica no probabilística de **bola de nieve**, garantizando la representatividad de los participantes.
- **Recolección y análisis:** La información se obtuvo mediante **entrevistas semiestructuradas** y se procesó a través de un **análisis de contenido deductivo** mediante la utilización del

¹ https://docs.upme.gov.co/Documents/Enfoque-territorial/Resultados_convenios/3_Analisis_Percepciones_Cierre_Parques_Solares_Corredor_Vida_Cesar_Magdalena_UM_v2.pdf

software **ATLAS.ti**, utilizando categorías iniciales como: 1) potenciales beneficios del cierre de los parques solares, 2) potenciales afectaciones del cierre de los parques solares, 3) oportunidades derivadas del cierre en función del género; y 4) desafíos derivados del cierre en función del género.

Principales hallazgos

- **Aceptación social diferenciada:** Mientras que en **Fundación** existe una percepción más favorable debido a la generación de empleo local y expectativas satisfechas, en **El Paso y Ciénaga** predomina una baja aceptación social motivada principalmente por la concepción de pérdida de la vocación productiva (históricamente siendo esta la agricultura), la carencia de beneficios generados por las empresas solares en el área de influencia directa (especialmente en lo relacionado con el empleo de mano de obra local) y el incumplimiento de los acuerdos previamente establecidos con las comunidades.
- **Impacto de género:** Se evidencia una marcada percepción frente a la **poca inclusión femenina** en la vinculación laboral directa. En este sentido, expresaron los participantes que las mujeres suelen quedar relegadas a empleos indirectos de cuidado o alimentación (ventas de almuerzos o fritos) y perciben que sus derechos al empleo son vulnerados por las operadoras de los parques solares.
- **Preocupación ambiental:** Existe el temor generalizado de que la infraestructura solar cause aumento de temperatura y daños irreversibles en la fertilidad de los suelos, afectando la futura capacidad agrícola del territorio, preocupación asociada al desconocimiento de potenciales impactos o afectaciones ambientales de los proyectos, además de la influencia negativa frente a la afectación a la fauna y flora de los territorios aledaños a los proyectos.

Retos y cuellos de botella

- **Desconfianza institucional:** Existe una percepción de desamparo estatal y falta de credibilidad en el gobierno, lo que dificulta la articulación efectiva entre empresa, comunidad e instituciones.
- **Falta de capacitación técnica:** Las comunidades perciben que la mayoría de los empleos para los residentes locales ubicados en las zonas de ubicación de los parques solares, son temporales y para mano de obra no calificada, afirmando que se ha priorizado la generación de empleos a foráneos. Del mismo modo, se percibe la falta de formación local y cualificación sobre la instalación y el mantenimiento de los paneles solares, lo que impide una vinculación laboral estable de los trabajadores locales.
- **Conflictos de uso del suelo:** La expansión de los parques en áreas rurales genera tensiones por el acceso a la tierra, comprometiendo en algunos casos la soberanía alimentaria y la vocación productiva ancestral de los campesinos.
- **Eliminación de las brechas de género:** Aun cuando se reconocen percepciones asociadas al liderazgo, tanto de hombres como mujeres, respecto a las mujeres se evidencian percepciones asociadas a la exclusión en la vinculación laboral, viendo limitada la misma a las labores relacionadas con alimentación, cuidado y aprovisionamiento para quienes laboran directamente en el ejercicio asociado al parque.

Oportunidades estratégicas

- **Retorno a la vocación agrícola:** El cierre de los parques solares se percibe como una oportunidad para recuperar el acceso a la tierra y retomar cultivos tradicionales de maíz, yuca y ganadería.
- **Economía circular y desmantelamiento:** El proceso de cierre de los parques solares puede generar empleos en el desmonte de estructuras y la restauración de terrenos tradicionalmente orientados a la agricultura. Del mismo modo, existe la oportunidad estratégica de reutilizar materiales para minimizar el impacto ambiental.
- **Agrivoltaica:** Se identifica como una posibilidad la coexistencia de la producción de energía solar con actividades agrícolas y ganaderas bajo el mismo suelo, preservando la identidad productiva local.

Recomendaciones clave

- **Justicia distributiva:** Es menester tomar acciones para **mejorar la aceptación social** de los parques solares de El Paso y Ciénaga, debido a que la poca aceptación social puede ser un factor que limite el normal desarrollo de proyectos de generación de energía renovable, dada la posibilidad de que las comunidades, al percibir disparidades territoriales y locales en la demanda y en la oferta energética, busquen la justicia distributiva.
- **Participación desde el inicio:** Es necesario **incluir la opinión de las comunidades locales** en herramientas cartográficas de sensibilidad ambiental como una medida eficaz para garantizar una transición justa hacia las energías renovables y reducir la oposición social.
- **Formación proactiva:** Implementar **programas de capacitación técnica** para que los locales no solo trabajen en la instalación, sino también en el mantenimiento y el cierre técnico de los parques solares.
- **Seguimiento ambiental:** Fortalecer el **monitoreo de los planes de reforestación y la salud del suelo** para evitar **pasivos ambientales** a largo plazo tras el desmantelamiento de los parques solares.
- **Incentivar la agrivoltaica:** Al compartir el uso del suelo entre los sistemas de producción de energía fotovoltaica con algunos cultivos agrícolas locales, se puede aportar a la reducción del déficit de tierras para la producción agroenergética y pueden coexistir con actividades ganaderas, como una posibilidad de conservación de la vocación productiva y cultural de los municipios impactados.

