

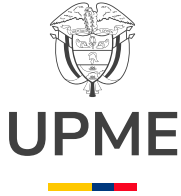
**Pacto Educativo para la Planeación Energética  
en Colombia y la Transición Energética Justa**

## **Resumen Ejecutivo**

### **LA REVOLUCIÓN DEL VIENTO EN LA GUAJIRA**

**Monografía sobre el Caso de Conflictividad Social Generada por la Construcción del Parque Eólico Windpeshi por Parte de ENEL en Jurisdicción de los Municipios de Uribia y Maicao en La Guajira**





© UPME  
Av. Calle 26 # 69 D-91 Torre 1 - Piso 9  
Bogotá - Colombia  
Tel.: +57 6012220601  
upme.gov.co

EDWIN PALMA EGEA  
*Ministro de Minas y Energía*

INDIRA PORTOCARRERO OSPINA  
*Directora General UPME*

JOSHUA CALEM GALVIS FAYAD  
*Coordinador Grupo de Enfoque Territorial UPME*

*Resumen Elaborado por :*

ATTILA LENTI  
*Asesor a la Dirección General UPME*

NATALIA COLMENARES RINCÓN  
*Equipo de Enfoque Territorial, UPME*

YADIRA CASTILLO  
*Equipo de Enfoque Territorial, UPME*

*Comunicaciones UPME:*

KAREN MORENO PLATA  
*Asesora de la Dirección General*

*Diseño y Diagramación:*

RAFAELA FORERO RODRÍGUEZ  
DIEGO PEÑARANDA JUYÓ

*Fecha de elaboración del estudio original: noviembre 2023*  
*Fecha de elaboración del resumen ejecutivo: marzo de 2026*

# LA REVOLUCIÓN DEL VIENTO EN LA GUAJIRA

---

## MONOGRAFÍA SOBRE EL CASO DE CONFLICTIVIDAD SOCIAL GENERADA POR LA CONSTRUCCIÓN DEL PARQUE EÓLICO WINDPESHI POR PARTE DE ENEL EN JURISDICCIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE URIBIA Y MAICAO EN LA GUAJIRA <sup>1</sup>

(noviembre de 2023)

### Contexto del estudio

La Guajira es considerada la primera potencia de energía eólica de Colombia y fue declarada por el Gobierno actual como epicentro de la transición energética -TE-. Es un departamento con una alta diversidad sociocultural, altos índices de pobreza, altas tasas de desnutrición infantil y abandono estatal. El proyecto *Windpeshi*, liderado por la empresa *Enel Green Power*, con una capacidad instalada de 205 MW, previsto para suplir la demanda anual de 500 mil hogares, fue suspendido de manera indefinida en mayo de 2023, debido a la conflictividad social y el relacionamiento con las comunidades indígenas Wayuu de la zona. El estudio se concentra en los desacuerdos generados en el marco del proyecto, identificando los riesgos y obstáculos en el territorio, los desafíos a los que se enfrentan los proyectos eólicos y unas recomendaciones dirigidas a los tomadores de decisiones. Asimismo, se analiza la transición de una economía extractiva de carbón a una de Fuentes No Convencionales de Energías Renovables -FNCER- .

### Enfoque y metodología

- Consiste en un estudio de caso elaborado con apoyo en el método cualitativo y entrevistas semiestructuradas a diferentes actores del sector público, privado, comunidad local y comunidades indígenas Wayuu de la zona de influencia del proyecto *Windpeshi*.
- El trabajo de campo consistió en 13 entrevistas semiestructuradas, realizadas entre el 15 y 17 de noviembre de 2023 en los municipios de Riohacha, Uribia y Maicao.

### Principales hallazgos

---

1 El estudio es el resultado de un contrato celebrado entre la Fundación Paz y Reconciliación y la Unidad de Planeación Minero-Energética UPME. Disponible en: [https://docs.upme.gov.co/Documents/Enfoque-territorial/Resultados\\_convenios/3\\_Monografia\\_sobre\\_caso\\_parque\\_eolico\\_windpeshi\\_PARES\\_v2.pdf](https://docs.upme.gov.co/Documents/Enfoque-territorial/Resultados_convenios/3_Monografia_sobre_caso_parque_eolico_windpeshi_PARES_v2.pdf)  
Resumen elaborado por Yadira Castillo Meneses.

- **Potencial de La Guajira:** Es considerada la primera potencia de energía eólica en el país, se estima que puede producir el 20% de la energía que demanda el país. El 98% de los proyectos de energía eólica del país están en ese departamento. Para 2023, se registraban 16 parques eólicos activos o en construcción en el departamento; se prevé 60 proyectos para antes de 2030. De acuerdo con las proyecciones de parques eólicos en operación, para 2031, la Guajira podría inyectar 7 GW al Sistema Interconectado Nacional -SIN- y alcanzar 16 GW en 2050.
- **Abandono estatal:** El departamento registra uno de los índices de pobreza más altos del país (67,4% para 2021). Eso se conjuga con un abandono estatal histórico que mantiene a algunas comunidades con Necesidades Básicas Insatisfechas (sin acceso a energía y agua potable), bloqueos de vías públicas y desnutrición infantil.
- **Causas de la conflictividad en proyectos eólicos:** Las disputas en La Guajira por los proyectos eólicos giran alrededor de tres situaciones: i)- la ocupación del territorio por 16 proyectos eólicos actuales con la proyección de aumentar la cifra a 57; ii)-la afectación paisajística con los aerogeneradores y iii)- los impactos negativos a las comunidades, la cultura y cosmovisión Wayuu. Hay múltiples casos denunciados por supuestas negociaciones inadecuadas con líderes Wayuu en las zonas afectadas y hay problemas de concertación.
- **Ausencia del aparato institucional en la consulta previa:** En *Windpeshi*, no hubo acompañamiento por parte del Estado en las negociaciones con la comunidad. Para Enel, es necesario crear y garantizar condiciones uniformes y estables, más allá del gobierno de turno.
- **Valoración del comportamiento de la empresa:** La mayoría de las comunidades indígenas reconocen que la llegada de la empresa no fue arbitraria, que hicieron sensibilización, identificaron a las autoridades competentes, se esforzaron por conocer a las comunidades. Otros consideran que era necesario hacer más socialización del proyecto y una mejor caracterización de las comunidades impactadas por el mismo.
- **Salida de la empresa=menores oportunidades económicas:** Enel Green Power desde junio de 2022 hasta febrero de 2023 desarrolló proyectos sociales, ambientales y económicos para las comunidades en las zonas de influencia del parque eólico *Windspehi*. Con la salida de la empresa del territorio, la productividad del municipio se vio muy afectada: poco empleo, menor consumo y menos oportunidades.
- **El efecto de los migrantes al territorio:** El potencial económico detrás de los proyectos eólicos ha generado conflictos territoriales y claniles, motivando disputas internas y desacuerdos en las comunidades por familias Wayuu que migraron a Venezuela y deciden regresar a La Guajira, alegando titularidad y derechos en el proceso de toma de decisiones.

## Retos y cuellos de botella

- **Participación multisectorial:** Además de la participación de todas las comunidades involucradas y la empresa en el proceso de consulta previa, es necesario garantizar la participación de todos los actores involucrados y terceros interesados: Oficinas de Asuntos Indígenas-OAI-, las alcaldías, personerías, defensorías, corporaciones autónomas regionales, la ANLA, Ministerios de Minas y Energía, Interior y demás instituciones del sector público garantes del proceso, con un ejercicio de gobernanza colaborativo en la toma de decisiones.
- **Caracterización de modelos de gobernanza en los territorios:** Para una empresa, la identificación de los modelos de gobernanza de las comunidades no es sencillo. El proceso de toma de decisiones puede variar entre comunidades. Los Wayuu tienen autoridades

ancestrales, tradicionales y voceros. Cuando los problemas entre ellos se desbordan, entra a intervenir la OAI, pero en ocasiones no tiene capacidad institucional para hacerlo.

- **Fortalecimiento de capacidad institucional:** Es necesario fortalecer la presencia oportuna y la capacidad institucional en los territorios y a lo largo del proceso de consulta previa. Para las empresas resulta retador llegar a la zona de influencia del proyecto con necesidades básicas insatisfechas, debido a una presencia institucional cuestionable o a una ausencia de Estado.
- **Delimitación del rol de asesores externos:** En ocasiones, los asesores externos para las comunidades, concebidos como mediadores o conciliadores, pueden ser fuente de mayores disensos y desacuerdos entre las comunidades y las empresas. Algunos asesores de algunas comunidades no solo informan sobre impactos positivos o negativos del proyecto, también inciden en las decisiones de la comunidad, con una mirada que privilegia intereses particulares y no colectivos (entrega de proyectos comunitarios vs entrega de dinero o beneficios particulares).
- **Socialización del proyecto y caracterización de las comunidades:** Como fase previa al proceso de consulta, es importante mejorar los procesos informativos y de socialización con las comunidades en relación con un parque eólico. Lo mejor es hacerlo en su lengua materna y sin intermediarios. Un buen relacionamiento de la empresa con las comunidades es fundamental para identificar todas las comunidades involucradas en el proceso, con ello se evitan vías de hecho, bloqueos posteriores y retrasos en el proceso de consulta previa, que pueden ser maximizados por la intervención de terceros.

## Oportunidades estratégicas

- **Transición económica:** Los proyectos de energía eólica son una oportunidad para acelerar la transición energética, cumplir con los compromisos sobre calentamiento global y generar oportunidades laborales para una comunidad que se prepara para la transición de una economía basada en el carbón a energías renovables, como consecuencia de la salida de Cerrejón.
- **Comités de diálogo social:** Por iniciativa de Enel Green Power se crearon comités técnicos y subcomités de diálogo social. Estos últimos conformados por integrantes de la misma comunidad. Con ellos la empresa generaba empleo y también se aproximaba a la comunidad, propiciando canales de comunicación en la lengua materna de las comunidades, fortaleciendo lazos de confianza, resolviendo dudas, brindando capacitación a los integrantes de los subcomités que luego era compartida con sus comunidades.
- **Potencializar las comunidades energéticas:** Son herramientas para generar energía mediante FNCER y para articularlas con proyectos productivos sobre desarrollo social. El IPSE tiene priorizada en Uribia (Cabo de la Vela-Media Luna) una comunidad energética.

## Recomendaciones clave

- **Comprensión sociocultural del territorio:** El éxito de los proyectos eólicos no solo se limita a garantizar la presencia institucional con un rol activo, se trata también de comprender las condiciones socioculturales del territorio. El resultado favorable de la transición energética en el departamento requiere el reconocimiento y la comprensión de formas de vida, gobernanza y el proceso de toma de decisiones en las comunidades Wayuu.

- **Fortalecer capacidades de las OAI:** Las oficinas de asuntos indígenas OAI, son actores importantes-valiosos para dirimir los conflictos interclaniles, ya que conocen las formas de vida y pensamiento Wayuu, pero carecen de presupuesto y capacidades para intervenir ante la magnitud de proyectos y solicitudes.
- **Seguridad jurídica para la TE:** Para una transición energética exitosa se requiere seguridad jurídica para ambas partes. Garantizar el cumplimiento de los acuerdos es lo que hace viable la TE. Esa seguridad jurídica requiere de un proceso de fortalecimiento institucional, voluntad y disposición de las comunidades, así como transparencia de las empresas. Todo bajo un criterio de gobernanza colaborativa y bajo corresponsabilidades.

