

Pacto Educativo para la Planeación Energética
en Colombia y la Transición Energética Justa

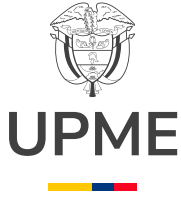
Resumen Ejecutivo

El Estallido de una Crisis:

El Paro Minero en el Bajo Cauca/ Monografía
sobre el Caso de Conflictividad Social Generada

Alrededor de la Explotación de Oro
en el Bajo Cauca Antioqueño





© UPME
Av. Calle 26 # 69 D-91 Torre 1 - Piso 9
Bogotá - Colombia
Tel.: +57 6012220601
upme.gov.co

EDWIN PALMA EGEA
Ministro de Minas y Energía

INDIRA PORTOCARRERO OSPINA
Directora General UPME

JOSHUA CALEM GALVIS FAYAD
Coordinador Grupo de Enfoque Territorial UPME

Resumen Elaborado por :

ATTILA LENTI
Asesor a la Dirección General UPME

CESAR ALBERTO SIAUCHO ACEVEDO
Equipo de Enfoque Territorial, UPME

YADIRA CASTILLO
Equipo de Enfoque Territorial, UPME

Comunicaciones UPME:

KAREN MORENO PLATA
Asesora de la Dirección General

Diseño y Diagramación:

RAFAELA FORERO RODRÍGUEZ
DIEGO PEÑARANDA JUYÓ

Este resumen ejecutivo forma parte de los resultados del Convenio ASCON23-663 · CV25170200, en el marco del Pacto Educativo para la Planeación Energética en Colombia y la Transición Energética Justa.

Fecha de elaboración del estudio original: 2024
Fecha de elaboración del resumen ejecutivo: marzo de 2026

El estallido de una crisis: El paro minero en el Bajo Cauca/ Monografía sobre el caso de conflictividad social generada alrededor de la explotación de oro en el Bajo Cauca Antioqueño

(diciembre 2024)

Contexto del estudio

El estudio se desarrolla en el marco del convenio entre la Fundación Paz y Reconciliación y la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME), con el objetivo de analizar la conflictividad social generada alrededor de la explotación de oro en el Bajo Cauca antioqueño, subregión conformada por los municipios de Tarazá, Cáceres, El Bagre, Caucasia, Nechí y Zaragoza. La investigación surge como respuesta al Paro Minero que se extendió por 33 días, entre el 2 de marzo y el 5 de abril de 2023, el cual representó el punto más álgido de las tensiones sociales acumuladas en torno al modelo productivo minero de la subregión. En dicho modelo coexisten, en un equilibrio asimétrico: sectores de población con vocación minera ancestral y artesanal, la empresa Mineros Aluvial como principal operador de minería legal a gran escala, y actores armados ilegales principalmente las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) o Clan del Golfo que financian sus actividades mediante la minería criminal.

Enfoque y metodología

1. El estudio adopta una metodología de investigación cualitativa, orientada a comprender la conflictividad social desde los significados y vivencias de los actores involucrados en el Paro Minero, propendiendo por la contextualización y la comprensión en profundidad como recurso para la toma pertinente de decisiones.

Población y muestra

Se realizaron entrevistas semiestructuradas a líderes sociales, concejales, lideresas comunitarias y residentes locales de los municipios de la subregión del Bajo Cauca, garantizando la representación de las diversas expresiones del movimiento minero organizado y de las comunidades afectadas.

Principales Hallazgos

- **Incumplimiento de acuerdos como detonante**

El Paro Minero fue desencadenado principalmente por el incumplimiento de los acuerdos suscritos el 25 de septiembre de 2022 entre el Gobierno Nacional y los mineros de

Cáceres. La falta de implementación de medidas como la suspensión de operativos contra maquinaria, el avance en procesos de formalización y el diálogo vinculante para la reforma del Código Minero generó desconfianza en las comunidades.

- **Conflictividad estructural en el territorio:** El Bajo Cauca tiene una acumulación histórica de tensiones sociales, económicas y ambientales asociadas al modelo minero. En este contexto coexisten la minería artesanal, la gran minería formal y economías ilegales, lo que genera disputas por el control del territorio y los recursos.
- **Presencia e incidencia de actores armados ilegales:** La participación de estructuras como el Clan del Golfo incide en la dinámica del conflicto, ya sea mediante la financiación de economías ilegales o la presión sobre las comunidades. Esto complica la gobernanza territorial y dificulta los procesos de diálogo y formalización.
- **Debilitación en la respuesta institucional:** Se evidencian limitaciones en la capacidad del Estado para articular una respuesta oportuna, coherente y sostenida frente a las demandas del movimiento minero. La falta de coordinación interinstitucional y el incumplimiento de compromisos profundizan la desconfianza en la institucionalidad.

Retos y Cuellos de Botella

- **Débil implementación de acuerdos y políticas públicas**
Uno de los principales cuellos de botella es la brecha entre los compromisos adquiridos por el Gobierno y su implementación efectiva en territorio, lo que genera reiterados ciclos de conflictividad.
- **Dificultades en la formalización minera**
Los procesos de formalización enfrentan barreras técnicas, jurídicas e institucionales, así como desconfianza por parte de los mineros, lo que limita su alcance y efectividad.
- **Falta de articulación institucional**
La ausencia de coordinación entre entidades del orden nacional, departamental y local dificulta la construcción de soluciones integrales y sostenibles para la subregión.
- **Presión de economías ilegales y actores armados**
La persistencia de actores armados ilegales y su vinculación con la minería criminal representan un obstáculo estructural para la gobernanza del territorio y la implementación de políticas públicas.

Oportunidades estratégicas

- Distrito Agrominero

La constitución del Distrito Agrominero del Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño representa la principal oportunidad para dinamizar el modelo productivo de la subregión y estabilizar las tensiones socioambientales. Su implementación permitiría articular la minería artesanal con actividades agrícolas y ganaderas, preservando la identidad productiva local.

Formalización y titulación participativa

Los procesos de caracterización y formalización minera, actualmente en fase piloto, ofrecen una oportunidad real para sacar a miles de mineros de la informalidad, con acceso a mecanismos legales de comercialización del oro y mejores condiciones laborales y ambientales.

- Mesa Técnica por la Paz y la Vida

La Mesa Técnica instalada el 13 de abril de 2023, con 24 entidades nacionales y una inversión inicial de \$386.000 millones para ejecutar 63 iniciativas, constituye un espacio estratégico para articular la respuesta institucional con las demandas del movimiento minero organizado en materia de regulación, educación, ambiente, agricultura y conectividad.

- Región de Paz

La figura de las Regiones de Paz, instituida por la Ley 2272 (Ley de Paz Total), ofrece la posibilidad de activar instancias locales y subregionales de participación que reposicionen el sentido transformador de la paz entre los actores armados presentes en el Bajo Cauca, especialmente las AGC o Clan del Golfo.

Recomendaciones clave

- Formalización con veeduría comunitaria: Los procesos de caracterización y formalización minera deben contar con mecanismos de veeduría por parte del movimiento minero organizado, creando instancias de resolución de controversias y mejorando la socialización de los avances, para mitigar el llamado a nuevos paros.
- Armonización PDET y Distrito Agrominero: El Gobierno Nacional, en cabeza de la ART, la ANT y la ADR, debe actualizar el Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR) en sintonía con las oportunidades que el Distrito Agrominero proyecta para la subregión, evitando que ambos instrumentos operen de manera desarticulada.
- Declaratoria de Región de Paz: El Bajo Cauca, como uno de los mayores epicentros del conflicto y territorio central en la implementación del Acuerdo de Paz, debe erigirse como Región de Paz, activando instancias de participación que fortalezcan el proceso de Paz Total.
- Diálogo entre Mineros Aluvial y pequeños mineros: La institucionalidad nacional, departamental y local debe asumir el rol de garante de los espacios de diálogo sobre las conflictividades socioambientales entre la gran empresa y los pequeños mineros del río Nechí.

