

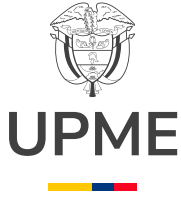
**Pacto Educativo para la Planeación Energética  
en Colombia y la Transición Energética Justa**

## **Resumen Ejecutivo**

# **Análisis de Conflictividad Social en los Proyectos Minero-Energéticos.**

**Lineamientos y Metodologías para la  
Construcción de un Mapa de los  
Conflictos y sus Características**





© UPME  
Av. Calle 26 # 69 D-91 Torre 1 - Piso 9  
Bogotá - Colombia  
Tel.: +57 6012220601  
upme.gov.co

EDWIN PALMA EGEA  
*Ministro de Minas y Energía*

INDIRA PORTOCARRERO OSPINA  
*Directora General UPME*

JOSHUA CALEM GALVIS FAYAD  
*Coordinador Grupo de Enfoque Territorial UPME*

*Resumen Elaborado por :*

ATTILA LENTI  
*Asesor a la Dirección General UPME*

NICOLÁS ALONSO CASTILLO RINCÓN  
*Equipo de Enfoque Territorial, UPME*

ESTHEFANY KATHERINE RAMÍREZ DURÁN  
*Equipo de Enfoque Territorial, UPME*

*Comunicaciones UPME:*

KAREN MORENO PLATA  
*Asesora de la Dirección General*

*Diseño y Diagramación:*

RAFAELA FORERO RODRÍGUEZ  
DIEGO PEÑARANDA JUYÓ

Este resumen ejecutivo forma parte de los resultados del Convenio ASCON23-663 · CV25170200, en el marco del Pacto Educativo para la Planeación Energética en Colombia y la Transición Energética Justa.

Fecha de elaboración del estudio original: 2024

Fecha de elaboración del resumen ejecutivo: marzo de 2026

# **Análisis de conflictividad social en los proyectos minero energéticos. Lineamientos y metodologías para la construcción de un mapa de los conflictos y sus características <sup>1</sup>**

(2024)

## **1. Contexto del estudio**

El estudio parte del reconocimiento de que los conflictos son inherentes a las sociedades y sus procesos de desarrollo; en este contexto, el aumento de la demanda de materiales y energía tiende a intensificar las tensiones sociales, particularmente en territorios donde convergen intereses diversos sobre el uso del suelo y/o aprovechamiento de los recursos. En el caso colombiano, las conflictividades sociales asociadas al desarrollo de proyectos minero-energéticos han contribuido a posicionar la discusión sobre la transición energética justa, evidenciando la necesidad de incorporar este enfoque en el análisis de las dinámicas territoriales del sector.

En este marco, la discusión técnica sobre la transición energética justa, así como las necesidades que de ella se derivan, requieren de un marco conceptual y metodológico que defina lineamientos de manera clara. El convenio entre la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) y la Fundación Paz y Reconciliación (PARES) se orienta precisamente a la generación de insumos en esta materia, mediante el desarrollo de un mapa de conflictividades sociales concebido como una herramienta estratégica para el análisis territorial y la toma de decisiones.

## **2. Enfoque y metodología**

El objetivo principal del documento es plantear lineamientos y metodologías generales para que la UPME pueda adoptar, adaptar e implementar un mapeo y seguimiento efectivo de las conflictividades sociales en el sector minero-energético. Esto pretende proporcionar una base sólida para la gestión de conflictos conexos al sector, en perspectiva de una transición energética sostenible y justa.

La investigación se basa en el uso de métodos mixtos. Por un lado, el análisis cuantitativo parte de la revisión y actualización de la base de datos nacional de conflictividad social de La Fundación Paz y Reconciliación, documentada y categorizada a través de fuentes secundarias y de información abierta.

Por su parte, el análisis cualitativo se centra en tres estudios de caso (abordados por medio de grupos focales, entrevistas y revisión de fuentes abiertas) que ilustran con mayor detalle estas dinámicas en tres regiones críticas:

---

<sup>1</sup> [https://docs.upme.gov.co/Documents/Enfoque-territorial/Resultados\\_convenios/1\\_Lineamientos\\_y\\_metodologias\\_de\\_un\\_mapa\\_de\\_conflictos\\_PARES\\_v2.pdf](https://docs.upme.gov.co/Documents/Enfoque-territorial/Resultados_convenios/1_Lineamientos_y_metodologias_de_un_mapa_de_conflictos_PARES_v2.pdf)

- **La Guajira**, analizando la implementación de proyectos de generación de energía eólica (caso Windpeshi).
- **Amazonas**, profundizando en las conflictividades por la extracción de cobre en Mocoa (Putumayo).
- **Bajo Cauca Antioqueño**, documentando los conflictos generados en el proceso de formalización minera y minería ilegal.

Este proceso metodológico de sistematización permite sintetizar y clasificar la información relevante, facilitando la identificación de tendencias y patrones a lo largo del tiempo.

### 3. Principales hallazgos

El documento establece el marco conceptual y una propuesta de categorías analíticas orientadas a la clasificación estandarizada de la conflictividad socioambiental en el país, con miras a su aplicación en fases posteriores. En ese sentido, se definen las siguientes categorías, cada una de las cuales incorpora variables específicas para caracterizar los conflictos:

- **Tipología de conflictos (causas):** Agrupa los conflictos en cuatro agendas principales: I) conflictos relacionados con el modelo de desarrollo y el buen vivir; II) los conflictos relacionados con la gobernanza de los recursos naturales y la participación ciudadana; III) con los relacionado con la equidad y la justicia ambiental; y IV) los conflictos asociados con la garantía y el goce efectivo de derechos.
- **Estrategias de movilización:** Categoriza el repertorio de acciones mediante las cuales los actores sociales expresan sus posiciones y gestionan sus intereses; estas se agrupan en las categorías de protesta social, los mecanismos jurídico-administrativos, el activismo y la violencia colectiva.
- **Actores en disputa:** Clasifica las interacciones conflictivas mediante dualidades que representan a las partes enfrentadas, tales como comunidad vs. empresa, comunidad vs. gobierno local, gobierno nacional vs. gobierno local, y comunidad étnica vs. empresa, entre otras.
- **Subsector del proyecto:** Identifica las actividades del sector en las que se concentra la conflictividad, dividiendo el análisis en tres grandes grupos: minería, hidrocarburos y energía eléctrica.

Estas categorías constituyen el soporte para la estructura de la base de datos que soportará la sistematización de la información dispersa, así como para una primera aproximación a la distribución territorial de eventos de conflictividad. En conjunto, este esquema metodológico espera alimentar el desarrollo del mapa de conflictividades del sector minero-energético.

### 4. Retos y cuellos de botella

La implementación y sostenibilidad operativa de la metodología para el mapa de conflictividades enfrenta una serie de desafíos institucionales y técnicos, dentro de los que se destacan:

- La articulación institucional para garantizar el flujo de información continuo y coordinado entre las oficinas de relacionamiento social del Ministerio de Minas, la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) y la Agencia Nacional de Minería (ANM), de manera que la sistematización de la información se consolide como un ejercicio colaborativo, consistente y útil para el análisis sectorial.
- La disponibilidad de equipos técnicos con experiencia en relacionamiento comunitario, diálogo social y análisis territorial, dedicados sistemáticamente al monitoreo, validación de fuentes de información relevantes y sistematización de la misma.
- El desarrollo de un esquema de interoperabilidad tecnológica que permita robustecer esta metodología de identificación a partir de los sistemas de información propios de la UPME y de otras entidades.
- La presencia de dinámicas como el conflicto armado, la acción de grupos ilegales y las disputas por la tierra introduce capas adicionales de complejidad, al incidir en la configuración, evolución y persistencia de las conflictividades asociadas al desarrollo de proyectos minero-energéticos.

## 5. Oportunidades estratégicas

Esta propuesta metodológica representa una oportunidad estratégica para que la UPME integre la variable de conflictividad socioterritorial en sus procesos de planeación y toma de decisiones. El uso de un mapa sistémico de actores (stakeholders), basado en sus niveles de poder e interés, permite anticipar tensiones e identificar qué elementos aporta cada grupo. Estas herramientas funcionan como punto base para posibilitar el diseño de intervenciones que estructuren procesos de diálogo multiactor eficaces, logrando salidas concertadas que transformen la conflictividad en verdadera generación de riqueza y bienestar.

## 6. Recomendaciones clave

- Focalizar el seguimiento de casos en regiones o subregiones de interés estratégico para el desarrollo de la transición energética justa.
- Establecer un sistema de reporte o boletín trimestral que visibilice las novedades y los nuevos casos de conflictividad social encontrados por los investigadores.
- Elaborar un análisis interno anual para identificar tendencias de conflictividad social y publicar un informe integral cada dos años, dirigido a todos los actores sociales y empresariales y otros grupos de interés del sector.
- Desarrollar escenarios formales de discusión periódica con las demás instituciones del sector para retroalimentar, complejizar y fortalecer colaborativamente el análisis.

