

## Radicado UPME 20191100080972

1 mensaje

**Mauricio Yepes Isaza** <myepes@celsia.com>

29 de noviembre de 2019, 12:39

Para: "info@upme.gov.co" <info@upme.gov.co>

Cc: Javier Martínez Gil <javier.martinez@upme.gov.co>, Andrea Rojas <andrea.rojas@upme.gov.co>, Leonardo Moreno <leonardo.moreno@upme.gov.co>, Alvaro Acevedo Acevedo <aacevedo@celsia.com>

Buenas tardes,

Dando alcance a nuestra comunicación del 20 de noviembre de 2019, radicada con No 20191100080972, estamos compartiendo la certificación del Ministerio del Interior, sobre la no presencia de comunidades en el área solicitada para la subestación Sahagún 500 kV.

Cordial Saludo,

Mauricio Yepes Isaza  
Líder Proyecto El Tesorito  
Tel: (574) 326 66 00 Ext. 14119  
Celular: 318 392 63 10  
Carrera 43 A No 1 A Sur – 143, Torre Sur  
Medellín - Colombia




Rad: 20191100089342  
Destino: 150 SUBDIRECCION DE ENERGIA  
ELECTRICA - Rem: LIDER PROYECTO EL  
Folios: 0 Anexos: 9 FOLIOS Copias: 0  
2019-12-20 14:53:12 Cód veri: ab670


Dile HOLA a la nueva era de la energía  
#CelsiaLaEnergíaQueQuieres

La información contenida en este mensaje y en sus anexos es estrictamente confidencial y sólo puede ser utilizada por la persona o la compañía a la cual está dirigida.

The information contained in this message and its attachments is strictly confidential and only can be used for the person or entity to whom it is addressed.

### 2 archivos adjuntos

 doc02951320191129122942.pdf  
712K

 Certificación 0775 de 2019.pdf  
9210K



El futuro  
es de todos

Mininterior

## MINISTERIO DEL INTERIOR

CERTIFICACIÓN NÚMERO 0775 . . . . DE 21 NOV 2019

*"Sobre la presencia o no de comunidades étnicas en las zonas de proyectos, obras o actividades a realizarse".*

### EL DIRECTOR DE CONSULTA PREVIA

En ejercicio de las facultades legales y reglamentarias en especial, las conferidas en el artículo 16 del numeral 5 del Decreto 2893 de 2011 y la Resolución 1350 de 28 de agosto de 2018, y Acta de Posesión de 28 de agosto de 2018 y,

### CONSIDERANDO:

Que el Decreto 2893 de 2011, *"Por el cual se modifican los objetivos, la estructura orgánica y funciones del Ministerio del Interior y se integra el Sector Administrativo del Interior"*, estableció la competencia de ésta Dirección así:

*"Artículo 16. Funciones de la Dirección de Consulta Previa. Son funciones de la Dirección de Consulta Previa las siguientes:*

1. *Dirigir en coordinación con las entidades y dependencias correspondientes, los procesos de Consulta Previa que se requieran de conformidad con la Ley.*
2. *Asesorar y dirigir, así como coordinar con las direcciones de asuntos indígenas, rom y minorías y asuntos para comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas del Gobierno Nacional en materia de consulta previa y determinar su procedencia y oportunidad.*
3. *Establecer directrices, metodologías, protocolos y herramientas diferenciadas para realizar los procesos de consulta previa, de conformidad con lo establecido en la legalización sobre la materia.*
4. *Realizar las visitas de verificación en las áreas donde se pretenda desarrollar proyectos, a fin de determinar la presencia de grupos étnicos, cuando así se requiera.*
5. *Expedir certificaciones desde el punto de vista cartográfico, geográfico o espacial, acerca de la presencia de grupos étnicos en áreas donde se pretenda desarrollar proyectos, obras o actividades que tengan influencia directa sobre estos grupos".*

comunidades étnicas en el área del proyecto: "SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV", localizado en jurisdicción del municipio de Sahagún, en el departamento de Córdoba, identificado con las siguientes coordenadas:

PUNTO	X = ESTE	Y = NORTE
1	1176706.246	1446796.833
2	1176879.284	1448215.267
3	1177692.086	1449707.520
4	1179312.820	1449134.537
5	1178651.780	1447180.915
6	1177829.405	1446661.895
7	1177626.998	1446773.021
8	1177218.216	1446780.958

Fuente: Suministrada por el solicitante; radicado externo EXTM19-23565 del 10 de junio de 2019.

Que en la solicitud se anexaron los siguientes documentos técnicos: i) solicitud formal ante la Dirección de Consulta Previa, y, ii) mapa del proyecto, archivo digital shape y cuadro de coordenadas, donde se va a ejecutar el proyecto denominado "SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV", localizado en jurisdicción del municipio de Sahagún, en el departamento de Córdoba.

Que en un análisis inicial la Dirección de Consulta Previa, procedió a revisar en las bases de datos conforme a las coordenadas presentadas por el solicitante para el proyecto: "SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV", localizado en jurisdicción del municipio de Sahagún, en el departamento de Córdoba. Este análisis tuvo como objeto constatar la presencia o registro de comunidades étnicas que pudieran resultar afectadas. Las bases de datos consultadas fueron: i) Base cartográfica de Resguardos Indígenas constituidos (Agencia Nacional de Tierras 2019), ii) Base cartográfica de Consejos Comunitarios constituidos (Agencia Nacional de Tierras 2019), iii) Base de datos de la Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías (MinInterior 2019), iv) Base de datos de la Dirección de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (MinInterior 2019), v) Base de datos de Consulta Previa (MinInterior 2019) y, vi) Fuentes de información secundaria (Alcaldías Municipales, MinCultura, ICANH, IGAC, DANE 2019).

Que al revisar las bases de datos señaladas anteriormente, esta Dirección determinó que se requería adelantar una visita de verificación en campo, la cual se llevó a cabo entre los días 19 y el 21 de agosto de 2019.

Que con base en la información aportada y recogida se elaboró el informe técnico el día 05 de noviembre de 2019, en el cual se estableció lo siguiente:

**"Antecedentes:**

1. Mediante el radicado EXTM19-23565 del 10 de junio de 2019, el señor *Belisario Gutiérrez Torres, Representante legal PROELÉCTRICA DEL ARCHIPIÉLAGO S.A.S. E.S.P* solicitó ante la Dirección de Consulta Previa (DCP) Certificación de Presencia o no de Comunidades Étnicas en el área del proyecto "SUBESTACIÓN SAN ANTONIO A 500 KV Y CONEXIONES ASOCIADAS.

2. Mediante concepto técnico del 10 de junio de 2019 la Dirección de Consulta Previa determinó lo siguiente: Del análisis cartográfico y geográfico realizado en el área del proyecto, se

3. Mediante OFI19-26538-DCP-2500 del 19 de julio de 2019, se informó al señor BELISARIO GUTIERREZ TORRES representante legal de LA EMPRESA PROELECTRICA DEL ARCHIPIELAGO SAS E.S.P, con el fin de dar respuesta al EXTM19-23565 del 10 de junio de 2019, se le comunico que la DCP considera pertinente adelantar visita de verificación al área del proyecto.
4. Mediante OFI19-29205 del 01 de agosto de 2019, se informó al señor BELISARIO GUTIERREZ TORRES representante legal de LA EMPRESA PROELECTRICA DEL ARCHIPIELAGO SAS E.S.P, la programación de la visita técnica de verificación para los días 19, 20 y 21 de julio del 2019.
5. Mediante OFI19-29248-DCP-2500 del 02 de agosto de 2019, se informó a la señora MARIANA EUDOCIO PERALTA, Gobernadora del Cabildo Indígena Santiago Abajo, la programación de la visita técnica de verificación para los días 19, 20 y 21 de julio del 2019.
6. La visita técnica de verificación se realizó entre los días 19, 20 y 21 de Julio de 2019 en el municipio de SAHAGUN de la vereda San Antonio, departamento de Córdoba.
7. Mediante EXTM19-25641 de fecha 20 de junio de 2019 la empresa PROELECTRICA DEL CARIBE realizó alcance a la solicitud de certificación de existencia o no de comunidades étnicas en el área de influencia del proyecto, donde informa que la Unidad de Planeación Minero Energético –UPME estableció que se debe realizar un ajuste al nombre de la subestación, de tal manera que esta se denominara Subestación Sahagún 500kv y conexiones asociadas en remplazo del nombre Subestación San Antonio 500kv.
8. Mediante EXTM19-36566 de fecha 03 de septiembre de 2019 el señor Mauricio Yepes dando alcance al radicado EXTM19-23565 solicita el cambio de la razón social de la empresa y representante legal para el proyecto a Subestación Sahagún 500kv y conexiones anexas allegando los siguientes documentos "cámara de comercio, fotocopia de cedula y oficio de solicitud.
9. Mediante EXTM19-36932 de fecha 04 de septiembre de 2019 la empresa TERMOELÉCTRICA EL TESORITO S.A.S. E.S.P. Da un alcance al radiado EXTM19-23565 donde realiza cambio de la razón social de la empresa y pone a consideración la nueva razón social TERMOELECTRICA EL TESORITO SAS ESP identificada con NIT. 900833819-4. Esto debido a que como consta en el acta No. 8 de la asamblea de accionistas del 07 de junio de 2019, inscrita el 17 de junio de 2019 bajo el número 02477142 del libro IX, en la cual la SOCIEDAD PROMOTORA DE ENERGÍA DEL ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA SAS ESP identificada con NIT. 900833819-4 cambió su nombre a TERMOELÉCTRICA EL TESORITO S.A.S. E.S.P."

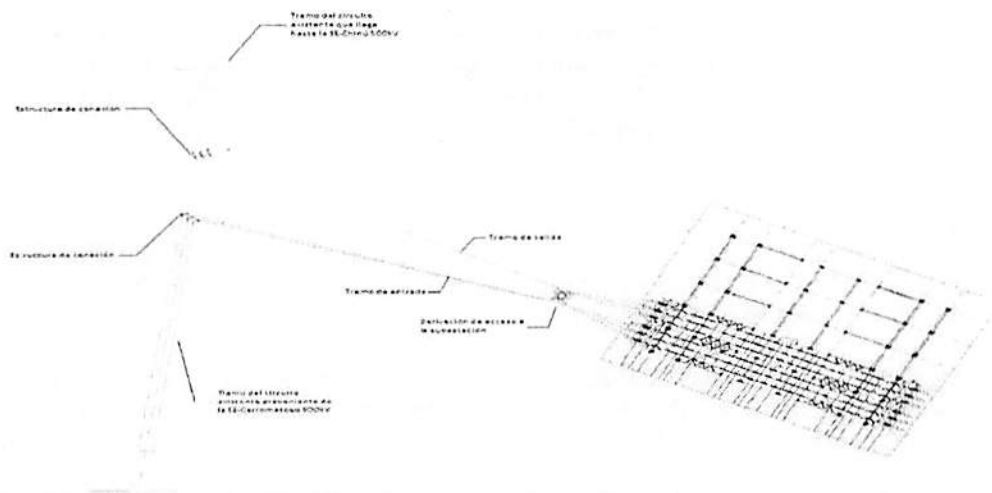
De conformidad con lo establecido en los numerales 4 y 5 del artículo 16 del Decreto 2893 de 2011, nos permitimos presentar el siguiente informe técnico de verificación de presencia de la parcialidad indígena **SANTIAGO ABAJO**, etnia Zenú, inscrita en la Dirección de Asuntos Indígenas, en el área del proyecto "**SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV**" (En adelante el Proyecto).

#### **DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV.**

##### **1. ACTIVIDADES (Tomadas del EXTM19-23565)**

El proyecto se localiza en la vereda San Antonio del municipio de Sahagún – Córdoba y consiste en la construcción de la subestación San Antonio a 500 kV en un área de 6 hectáreas aproximadamente, que se conectará al circuito existente Cerromatoso – Chinú a 500 kV, mediante una conexión de corta longitud.

Dicha conexión inicia con el seccionamiento del circuito existente que proviene de la subestación



A partir esta configuración, se estableció el área de influencia de 500 hectáreas aproximadamente que se muestra en la Figura 2, teniendo en cuenta las siguientes consideraciones bióticas, abióticas y socioeconómicas:

- El área de influencia contiene el predio donde estarán las obras constructivas y por ende la intervención física del proyecto; más un buffer de afectación trazado alrededor de este.
- Contiene las vías de acceso al proyecto, es decir, la totalidad de la vía descubierta que conduce al casco urbano de San Antonio y parte de la vía El Viajano – San Marcos.
- Se incluye el área de afectación de la cuenca del arroyo San Juan, cuya determinación se realizó mediante un análisis en el software ArcGis.
- Se incluye el área de afectación al agroecosistema ganadero, el cual corresponde a un ecosistema bastante intervenido y se considera que el impacto sería mínimo.

## 2. LOCALIZACIÓN

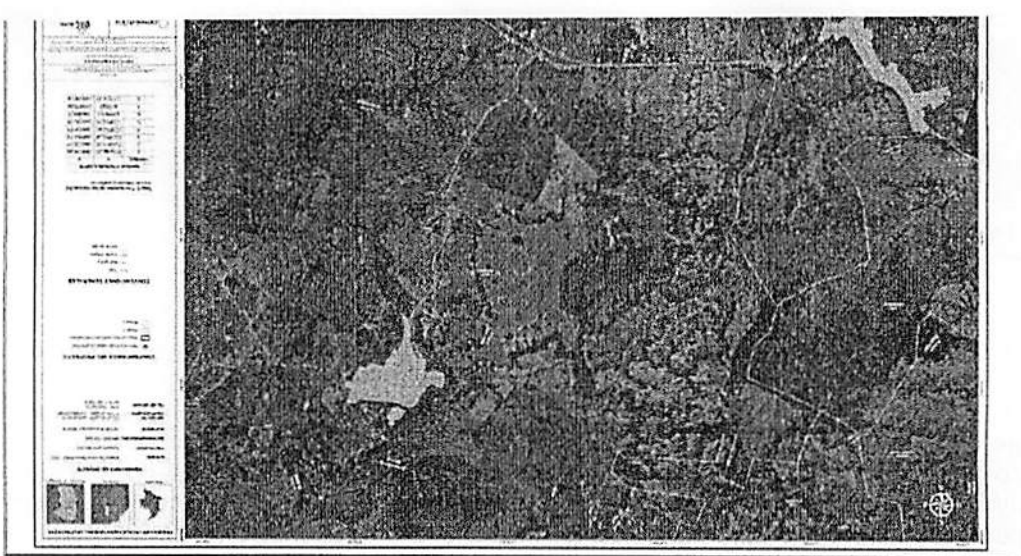
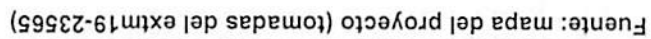
El proyecto de la subestación San Antonio se encuentra ubicado en la vereda San Antonio del municipio de Sahagún -Córdoba en un área de 6 hectáreas aproximadamente que se conectara al circuito existente de Cerro Matoso- Chinu a 500kv, el recorrido inicia desde el corregimiento el Viajano girando a mano izquierda por la vía el Viajano- San Marcos por una vía asfaltada de 3km se gira a mano izquierda en una vía destapada por el cruce hacia la vereda San Antonio en un recorrido aproximado de 5 minutos 2.2 km se llega al predio San Juan de Luis de propiedad de la empresa solicitante se ingresa en un recorrido de 1.5 km aproximadamente hasta llegar al sitio donde se tiene pensado realizar la construcción de la **SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV**. Entre las variables que tomó la empresa solicitante para la ubicación del predio fue cerca al circuito 2 de alta tensión que viene de Cerromatoso, cercanía a los campos de gas el predio es de 91 hectáreas de propiedad de la empresa según lo informado.

Ilustración 1. Localización del área de estudio.



## 3.

MAPA DEL PROYECTO (Tomasas del EXTM19-23565)





#### 4. AREAS DE INFLUENCIA

En este capítulo se analizarán las zonas que pueden ser sensibles a los cambios introducidos por el proyecto de "SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV.", desarrollado por parte de la Empresa PROELÉCTRICA DEL ARCHIPIÉLAGO S.A.S. E.S.P

Las áreas de influencias corresponden a aquellas zonas que pueden verse afectadas por los impactos ya sean positivos o negativos, generados durante la construcción y operación del proyecto. A partir de la evaluación preliminar de los efectos potenciales que el proyecto podría producir a lo largo de su vida útil, se consideran áreas de influencia directa e indirecta los componentes abióticos, bióticos y socioeconómicos.

##### 4.1 COMPONENTE ABIOTICO

**Área de influencia directa:** El componente abiótico comprende principalmente la zona del polígono. Por lo tanto, se considera como área de influencia directa abiótica el polígono correspondiente al área donde se construirá la Subestación San Antonio.

**Área de influencia indirecta:** el área de influencia abiótica se extiende desde el área de la construcción de la sub estación y la vía de acceso que se pretende construir, y a las actividades que se desarrollaran durante la construcción y transporte de material.

##### 4.2 COMPONENTE BIOTICO

**Área de influencia directa:** La identificación y delimitación del área de influencia directa del medio biótico se determina a partir del área de intervención del proyecto, el cual generará impactos directos a la fauna asociada de la zona, incluyendo la cuenca del arroyo San Juan esto debido a las actividades de construcción de obra civil y eléctrica.

**Área de influencia indirecta:** Se desarrolla en función de potenciales impactos positivos o negativos que se puedan generar. De esta manera se consideran zonas que van hacer intervenidas como son el área de construcción, vía de acceso a la subestación dentro del polígono esto debido que implica movimiento de tierra rellenos y entrada de material y maquinaria para desarrollar estas actividades de obra civil y eléctrica, hasta la vía carretable destapada que conduce al predio desde el Viajano.

#### 5. COMPONENTE SOCIOECONOMICO

**Área de influencia directa:** Dentro del área de influencia directa socioeconómico se identifica la vereda san Antonio. Las vías que se plantean para el acceso a donde se va desarrollar el proyecto son existentes y de uso público.

**Área de influencia Indirecta:** Para la delimitación del área de influencia Indirecta del proyecto desde el componente socioeconómico se tienen en cuenta los resultados arrojados por la evaluación de variables de los componentes abiótico-bióticos, y la presión que ejercen sobre algunos de los componentes socio-económicos (demográficos, políticos, económicos o culturales), así mismo teniendo en cuenta el requerimiento para mano de obra calificada y no calificada que comprende el desarrollo del proyecto eléctrico. Con base a la evaluación, realizada se considera que el área de influencia indirecta del componente socioeconómico comprende el área del polígono hasta la vía de acceso al predio.

##### Ilustración 2. Localización áreas de influencia indirecta



Ubicación de la  
subestación San  
Antonio

**VISITA DE VERIFICACIÓN****Objetivo:**

Recolectar información que permita caracterizar las estructuras sociales, culturales, económicas, ambientales y espirituales, constitutivos de la cohesión social de una comunidad; las cuales definen sus dinámicas culturales. A partir de ello, establecer posibles afectaciones directas por el desarrollo de las actividades de un proyecto, obra o actividad, en el marco de la solicitud de presencia de comunidades étnicas con EXTMI19-23565 del 10 de junio de 2019 para el proyecto "SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV."

**Metodología:**

La metodología que se desarrolló durante la visita de verificación se basó en un enfoque cartográfico y etnográfico, realizando las siguientes actividades:

- Grupo focal dirigido a representantes e integrantes de la comunidad visitada, donde se emplearon las técnicas de investigación cualitativa, cartografía social, entrevistas y observación participante con el objetivo de caracterizar la comunidad.
- Recorrido de verificación al área del proyecto y a las zonas de asentamientos, usos y costumbres y zonas de tránsito de la comunidad objeto de la verificación en campo.
- Geo-referenciación y registro fotográfico de las áreas visitadas.
- Análisis de información recopilada en oficina (Dirección de Asuntos indígenas del Ministerio del interior y la levantada en campo (registros fotográficos, registro de coordenadas, entrevistas, observación in situ, etc.).

**DESARROLLO DE LA VISITA DE VERIFICACIÓN****19 de agosto de 2019 hora 4:00 PM.**

La visita comenzó con la reunión propuesta a través de los oficios de convocatoria OFI19-29248-DCP-2500 a la Gobernadora y OFI19-29205-DCP-2500 a la empresa PROELÉCTRICA DEL ARCHIPIÉLAGO S.A.S. E.S.

Luego de la presentación de los asistentes, la Dirección de Consulta Previa del Ministerio del interior dió apertura a la reunión, estableciendo que el objetivo de la visita es dar cumplimiento a lo establecido en la Directiva 10 de 2013 y en la sentencia SU 123 de 20108, para determinar la presencia o no de la parcialidad indígena SANTIAGO ABAJO, etnia Zenú, para el área del Proyecto. A su vez el ejecutor dio claridad con respecto a las actividades que implican el desarrollo de la "SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV". Desarrollado por parte de la Empresa PROELÉCTRICA DEL ARCHIPIÉLAGO S.A.S. E.S.





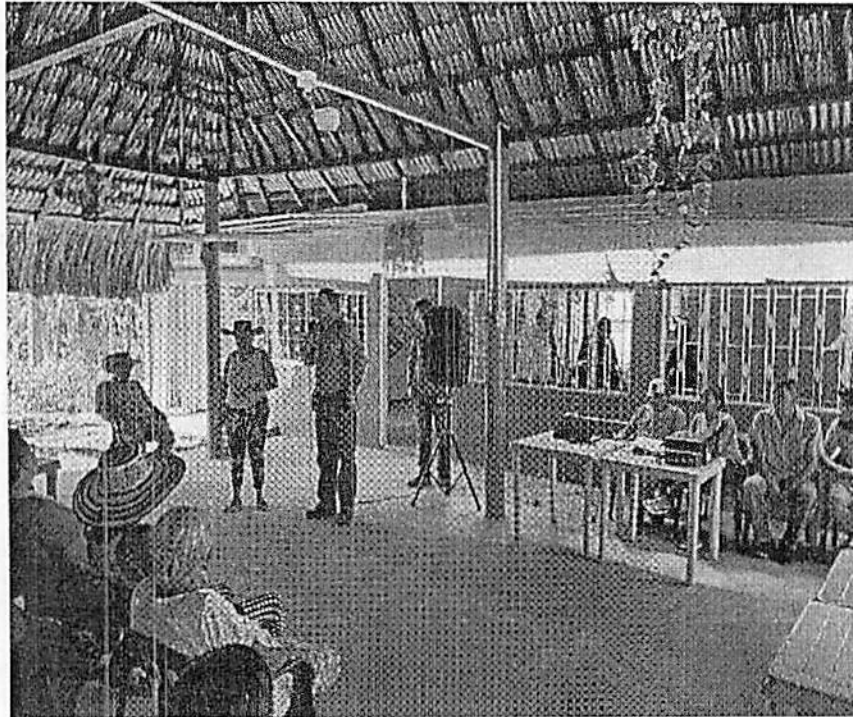


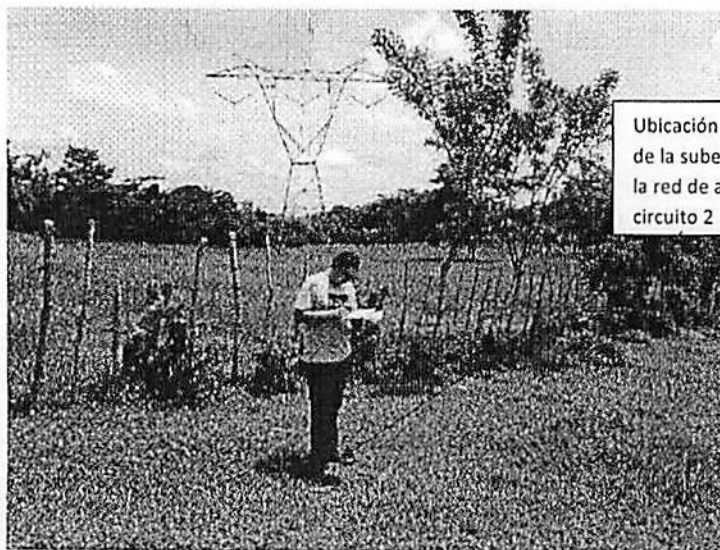
Imagen 2: La Empresa hace explicación del proyecto.

**20 de agosto de 2019 hora 8:00 AM**

Se realizó recorrido en la mañana con los representantes de la empresa, para conocer la ubicación de la subestación eléctrica San Antonio y conocer posibles afectaciones del proyecto. El recorrido inició desde el corregimiento el Viajano girando a mano izquierda por la vía el Viajano- San Marcos por una vía asfaltada de 3km se gira a mano izquierda en una vía destapada por el cruce hacia la vereda San Antonio. En un recorrido aproximado de 5 minutos 2.2 km se llega al predio San Juan de Luis de propiedad de la empresa solicitante; se ingresó en un recorrido de 1.5 km aproximadamente hasta llegar al sitio donde se tiene pensado realizar la construcción de la Subestación San Antonio. Entre las variables que tomo la empresa solicitante para la ubicación del predio fue cerca al circuito 2 de alta tensión que viene de Cerromatoso, cercanía a los campos de gas el predio es de 91 hectáreas de propiedad de la empresa según lo informado.



Recorrido por vía que la empresa construiría dentro de su predio para



Ubicación del posible punto de la subestación debajo de la red de alta tensión circuito 2

Imagen 4: visita de verificación posible ubicación del proyecto



Imagen 5: visita de verificación ubicación del proyecto

Se continuó con el cronograma trazado a las 2:00 pm realizándose la reunión en el cabildo de la parcialidad indígena de Santiago Abajo. A esta reunión asistió a la reunión la gobernadora la Señora Mariana Peralta, toda la junta directiva y comunidad, la empresa y funcionarios del Ministerio del Interior. El desarrollo de la reunión inició con la presentación de cada una de las partes, luego se concedió la palabra a los representantes del Ministerio del Interior donde se le comunicó a la comunidad la razón de la visita de verificación por solicitud de la empresa PROELÉCTRICA DEL ARCHIPIÉLAGO S.A.S. E.S.P, quienes realizaron solicitud de presencia o no de comunidades étnicas. El Ministerio realizó verificación cartográfica para determinar si existía alguna comunidad y en la medida que posiblemente esté cerca al área de influencia del POA (Proyecto obra o actividad). A realizar una visita de verificación de la existencia o no de alguna comunidad étnica, lo que se intenta es determinar la afectación de cualquier desarrollo POA presente sobre la comunidad. Se les comunicó además que para identificar la concepción del territorio el impacto social, es necesario que la comunidad nos muestre su territorio, sus límites y poder hacer el recorrido con la comunidad al sitio donde se va desarrollar el proyecto. La empresa socializó el proyecto, donde informo que se encuentra realizando los estudios para ver la posibilidad de desarrollar la subestación de energía, que busca estabilizar la energía en la costa Atlántica. La ubicación del predio se toma por la cercanía al circuito Cerromatoso Chinú en la vereda San Antonio en caso de que se construya serviría para que se desarrollen proyectos de generación de energía en la región.

elaboración de la cartografía social donde quede plasmada la distribución del territorio de la parcialidad indígena del cabildo Santiago Abajo donde ubiquen sitios de interés, sitios sagrados, vías, caminos de acceso, cultivos, de que viven, fuentes hídricas, costumbres y demás.

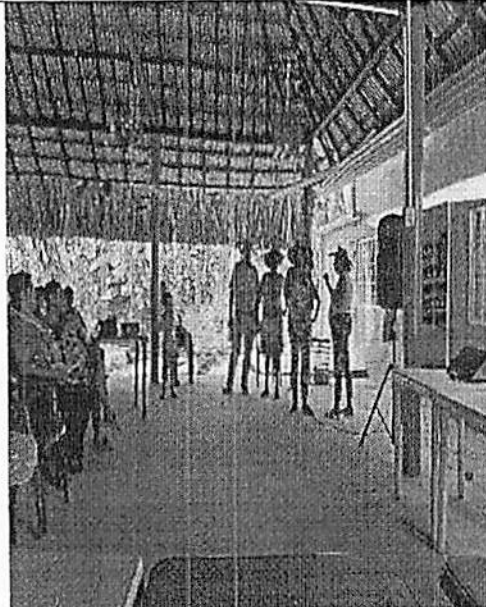


Imagen 6: Inicio de la reunión en el cabildo Santiago Abajo



Imagen 7: La comunidad de Santiago Abajo participa en la elaboración de la cartografía social del territorio.

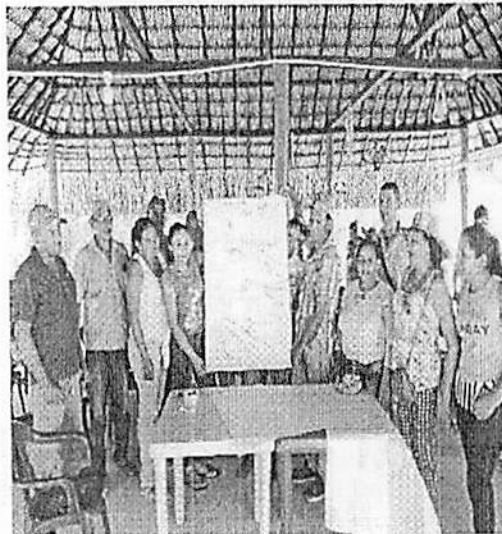


Imagen 8: La comunidad de Santiago Abajo culmina la elaboración de la cartografía social de su territorio.

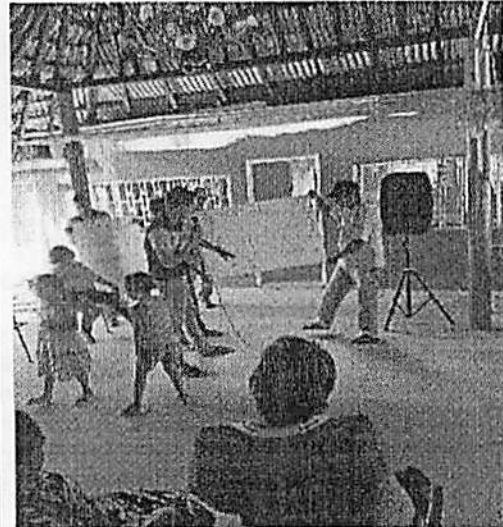


Imagen 9: La comunidad de Santiago Abajo socializa la cartografía del territorio.

**21 de agosto de 2019**

Se realizó recorrido a predio de la comunidad del Cabildo Santiago Abajo que se encuentra ubicado en cercanía de la vereda San Antonio, del municipio de Sahagún Córdoba, predio dado a manera de compensación por la empresa Canacol. El predio cuenta con certificado de tradición matricula inmobiliaria 148-55341, con un área de 25 hectáreas cuyos linderos y demás especificaciones obran en escritura 697 2016/07/27 notaria única Planeta Rica



continuó el recorrido desde la YE en la vereda San Antonio a la finca de la comunidad dada por la Empresa Canacol. Se recorrieron 1,081 km de distancia por un camino real público. Llegando al predio de entrada del terreno dado por Canacol a la comunidad, se realizó desplazamiento con los representantes de la comunidad, quienes indicaron linderos del predio y los sitios de cultivos que se encuentran sembrados como cultivo de Teka árbol maderable aproximadamente en 10 hectáreas, cultivos de maíz y arroz

La topografía del sector es semi-montañosa. El área del proyecto se localiza en una elevación de aproximadamente 128 metros, los predios circundantes son potreros, y zonas de tipo vegetación arbórea. A continuación, se realizó registro fotográfico del área del predio de la comunidad Santiago Abajo dado por la empresa Canacol como compensación.



Imagen 9: entrada predio del Cabildo Santiago Abajo cerca a la vereda San Antonio.

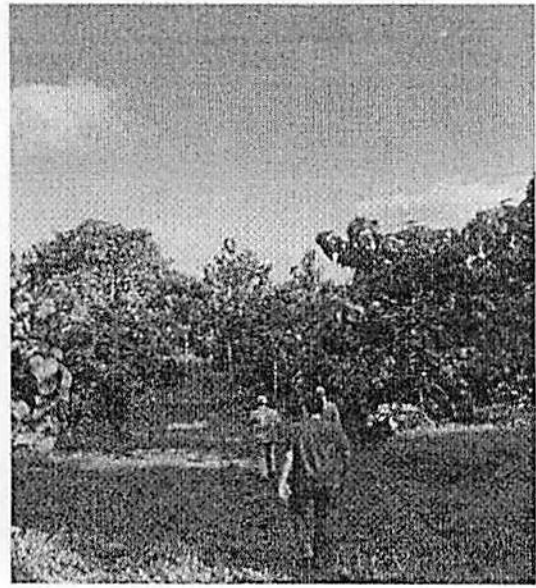


Imagen 10: recorrido por el predio se observa Cultivo de teka



Imagen 11: predio de la comunidad de Santiago Abajo



Imagen 12: predio de la comunidad de Santiago Abajo

Para el desarrollo de la visita de verificación se realizó una revisión documental que permite contrastar a los Zenú con la realidad, los elementos de la identidad del pueblo Zenú se evidencia en dos sentidos: como práctica cultural y como herramienta política. En el trabajo de campo y las consultas a documentos etnohistóricos se encontraron muchos elementos del pensamiento Zenú atravesados fundamentalmente por historias y personajes relacionados, bien sea, con la Iglesia Católica o con el Estado colombiano. Visto desde esta óptica, la identidad está fragmentada, por un lado, entre las tradiciones amerindias referidas al territorio en relación con un período histórico, remitiéndonos a personajes propios de la tradición articulados con lenguajes y personajes de la cultura española, y con nuevas configuraciones; por otro lado, nos remitimos al pensamiento que acude a las herramientas jurídicas para justificar la ocupación territorial, y a santos católicos para dotar de sentido lo sagrado.

Para comprender con mayor profundidad las dinámicas del pueblo Zenú, habrá que hacer las siguientes claridades históricas. Durante el periodo prehispánico los Zenú se destacaron no sólo por su habilidad en el manejo de los recursos hídricos, sino también por su alto grado de especialización en la orfebrería. Ana María Falchetti y Clemencia Plazas mencionan que la habilidad de los Zenú en el trabajo del oro se manifestaba en la utilización de distintas técnicas de elaboración de objetos, como el martillado, el repujado, la fundición y las aleaciones de oro y cobre para producir lo que se conoció como tumbaga, un metal maleable de color rosado pálido, bastante apreciado ritualmente, pues su olor y color hacían referencia a la sangre. Los objetos que produjeron abarcaron una extensa variedad de formas, desde las sencillas narigueras circulares o los pendientes en forma de medialuna, hasta figuras de suma complejidad como los remates de bastones antropomorfos o zoomorfos, pectorales mamiformes y orejeras de filigrana (Morales, 2004: 64).

Uno de los principales símbolos de la identidad como pueblo Zenú es la alimentación; en su círculo de producción, consumo y circulación. De la misma manera, para el pueblo Zenú, son de gran importancia, la pesca, la caza y la agricultura. Cada una de ellas, con sus propias lógicas relacionadas con las formas como vemos el mundo. Alrededor de la ciénaga se realizan actividades como la pesca y la caza de algunos animales característicos de la región. Uno de ellos, vinculado con la comida, y también, con las raíces ancestrales, el bocachico. Con este animal se prepara una comida conocida como la preparación del bocachico en gallo, la cual consiste en salar el pescado y colgarlo encima del fogón de manera tal que reciba el humo de la candela para evitar que se contamine, de esa forma, se conserva por varios meses el pescado que sobra en la época de subienda para tener reserva en los meses en que escasea. Después se baja y se cocina; ese es un plato tradicional.

Como se ha descrito las prácticas culturales de este pueblo están muy relacionadas con la agricultura, dichos elementos fueron encontrados en la visita de verificación en la cual se pudo constatar que la principal actividad del resguardo es la agricultura.

Para el caso concreto que nos compete se puede hacer referencia que el Cabildo indígena de Santiago Abajo del municipio de Sahagún tiene las siguientes características.

Cabildo Indígena Zenú "Santiago Abajo"			
Situación Legal	Asentamiento	Usos y Costumbres	Tránsito y movilidad
El Cabildo indígena de la etnia Zenú Santiago Abajo, se encuentra	El cabildo cuenta con un asentamiento disperso, la mayoría de sus habitantes	Prácticas Tradicionales de subsistencia: La comunidad en sus	El tránsito de los miembros del cabildo se da principalmente por vías veredales que conectan con fincas cercanas y algunas de ellas conducen hacia la vía



<p>resolución N° 0008 del 5 de febrero de 2015.</p> <p>Que la parcialidad está activa y en operación, sus miembros reconocen a sus representantes, cuentan con una casa indígena, la cual fue adquirida como resultado de un proceso de consulta previa.</p> <p>De igual manera se adquirió un predio denominado "La Habana" el cual como se anexa en el certificado de libertad y tradición es propiedad del Cabildo indígena Santiago Abajo, dicha propiedad también fue adquirido como resultado de los acuerdos de un proceso de consulta.</p>	<p>fincas cercanas.</p>	<p><b>Actividades complementarias de subsistencia:</b></p> <p>Debido a la reciente compra del predio "La Habana" la comunidad ha iniciado proyectos productivos maíz y siembra de teca; sin embargo, dicha actividad colectiva a penas está iniciando debido a que no realizaban ninguna actividad en dicho predio.</p>	<p>es la moto debido a sus costos económicos.</p> <p>Por la vía principal del cabildo en la actualidad transitan constantemente carros grandes tipo mula, los cuales transportan hidrocarburos, pero dicho hecho ya fue objeto de consulta.</p> <p>Vale la pena resaltar que el cabildo se encuentra distante del proyecto que nos concierne, los habitantes del cabildo reconocen que no transitan por dichas vías, las cuales existe una distancia considerable.</p> <p>Hasta hace poco tiempo algunos miembros del cabildo transitan por una vía cercana al proyecto debido a la adquisición del predio la habana.</p> <p>Sin embargo, es importante dar claridad que el predio la habana también se encuentra a una distancia considerable y expuesta en el análisis cartográfico, lo cual nos permite afirmar que no es posible que exista alteración de la cotidianidad de los miembros del cabildo la realización del POA.</p>
--	-------------------------	---	---

#### ANÁLISIS CARTOGRÁFICO, GEOGRÁFICO Y ESPACIAL

- **Antecedentes económicos**

El municipio de Sahagún tiene importantes reservas de gas natural en la zona del corregimiento de Santiago, sobre la ruta de El Viajano a San Marcos, el cual es llevado a las refinerías de Cartagena a través del gasoducto El Jobo-Mamonal. Tiene dos corregimientos de gran renombre, Colombo, en donde sus trapiches producen la famosa panela del mismo nombre, y La Ye, que fue inmortalizado en la canción El Guayabo de La Ye.

- **FLORA Y FAUNA**

La avifauna quizás es la más sobresaliente debido en gran parte al número de ríos y caños de la región. Entre las especies principales están, pato, pisingo, pigua, garimato, garza de ganado, garza blanca, gallito de ciénaga, pato aguja, canario, pico gordo, chao - chao, mochuelo, goncho, yolofo, tusero, gavilán, gonzalo y perico. La fauna ictiológica se encuentra principalmente en los ríos, caños y ciénagas, la región es rica en peces como: bocachico, bagre, barbudo, moncholo, cachama, aviseta, mojarra y sábalo.

La fauna de este municipio y en el área de influencia del POA se ha visto muy afectada en los últimos 50 años debido al efecto antrópico. Especies muy mencionadas por antepasados tales como el ñeque, la guartinaja, el venado, el pajuil, el chavarri, el armadillo, entre otros, son muy difíciles de encontrar hoy día.

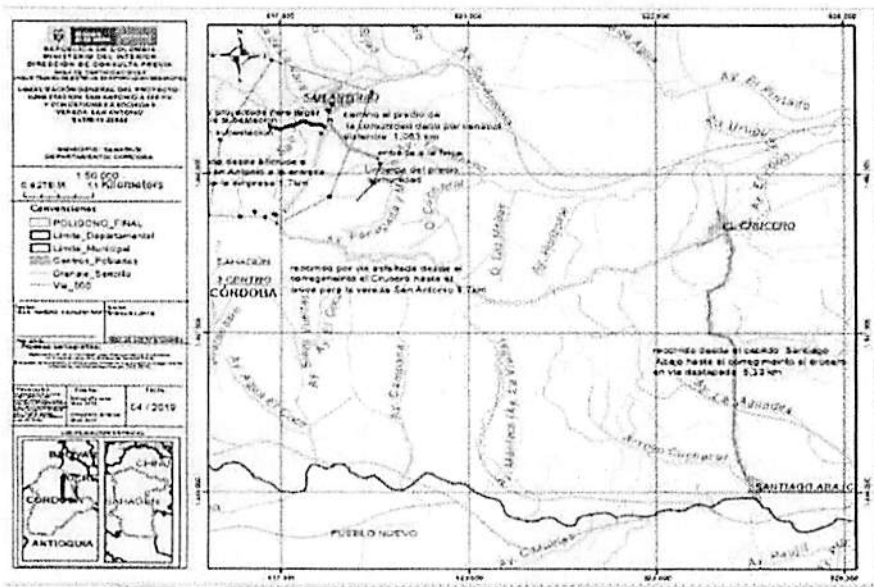
#### **. Generalidades del Proyecto**

En cuanto al proyecto, este se trata de una construcción de la **SUBESTACIÓN SAN ANTONIO A 500 KV Y CONEXIONES ASOCIADAS**. La finalidad de la Subestación San Antonio es regular los niveles de tensión adecuados para la transmisión y distribución de energía eléctrica, pensando en la contingencia de Ituango que atienda las necesidades del país, y posteriormente por su cercanía el desarrollo de una central generadora de energía eléctrica, por lo que esta subestación pretende a futuro extender el sistema probablemente hacia el norte o hacia el sur, si se tiene en cuenta que la Subestación Chinu se encuentra congestionada, esta subestación busca dar estabilidad en la red y darle confiabilidad al sistema que va a la costa atlántica es de aclarar que en este punto están las dos líneas que unen la costa con el centro si no existiera serían 2 sistemas totalmente aislados, la generación hídrica no podría llegar a la costa atlántica, esto en el entendido que la generación del centro del país es más hídrica. El área de influencia se encuentra en cercanía a la comunidad San Antonio y a la vía de acceso que se va a construir hasta la subestación en predios de la empresa, es decir no hay servidumbres. Es de anotar que la construcción de una subestación implica actividades de obra Civil y electromecánica, que genera impactos indirectos mientras dura la obra: como son actividades de descapote, movimientos de tierra rellenos, construcción de taludes con sus estudios de suelos, geotecnia que garantice un talud estable que no comprometa la integridad de la subestación, cerramiento perimetral, vías internas y externas, drenaje pluvial donde se consideran datos pluviométricos del sector, drenaje sanitario si no existe red de alcantarillado deberá pensarse en una alternativa diferente, instalación de malla a tierra, apantallamiento, iluminación, montaje de estructuras y pórticos, montaje de equipos de alta tensión, y demás actividades que implica la construcción de una subestación. Para la construcción de una vía interna de acceso a la Subestación debe contemplarse topografía del sector, movimiento de tierra, escarificación y homogenización de la subrasante, humectación del suelo de la subrasante, compactación de la subrasante, colocación de material de subbase, distribución de material de subbase, compactación de la capa de sub-base, recepción de la capa de subbase, suministro de base y recepción de base, imprimación, rodadura o carpeta asfáltica a emplear. De acuerdo al manifestado por la empresa la operación de la subestación San Antonio no tiene ningún tipo de proceso industrial, no hay contaminación porque es el transporte de electrones, una vez construida solo va haber un celador, para la subestación a esos niveles de tensión no se podría realizar nada manual todo es electrónico que se atiende remotamente desde el centro general de despacho.

#### **ANÁLISIS CARTOGRAFICO**

Para el ejercicio cartográfico el profesional técnico realizó análisis cartográfico de acuerdo a la georeferenciación tomada en sitio durante la visita técnica como fueron ubicación de la subestación Sahagún, recorrido de la vía de acceso que pretende construir la empresa solicitante esto para medir posibles impactos, así mismo se registraron puntos de ubicación desde el cabildo indígena Santiago Abajo y recorrido que se realizó para identificar vías de acceso de uso público y vías de la comunidad, así mismo como la comunidad manifestó que tenían un predio dado por la empresa Canacol como compensación a las afectaciones en el cabildo debido que usan la vía principal que atraviesa el mismo, este se encuentra en cercanías de la vereda San Antonio, se tomó el recorrido geoespacial con varios puntos de gps para poder trazar el recorrido realizado al predio y georeferenciarlo con el fin de determinar si existe alguna afectación a la comunidad del cabildo Santiago Abajo, igualmente se georeferencia la entrada al predio para poder determinar linderos que permitiera realizar un análisis más preciso.

Como se observa en el siguiente mapa el centro poblado del cabildo Santiago Abajo se localiza a 15.7 km al oeste del área del proyecto, las vías en color café son vías destapadas, las de color amarillo corresponden a vías que van desde el centro poblado el Crucero hasta el cruce a la vereda San Antonio vía nacional asfaltada, las vías de color negro corresponde a las vías de acceso que pretende construir la empresa en predios de la empresa, dan cuenta de los recorridos por las vías veredales ya existentes por donde se moviliza la generalidad de la población, la comunidad no refirió puntos sagrados ni zonas específicas de importancia dado que toda su dinámica como colectivo se da en el centro poblado y es en general del área rural donde se desarrollan sus actividades económicas. Se evidencia que las actividades del proyecto no intervienen o interfieren geográficamente con las actividades de la comunidad en cuanto a sus zonas de asentamiento o prácticas colectivas diarias.



Las actividades a desarrollar en el proyecto de construcción de la Subestación **Sahagún 500kv**, se encuentran a una distancia aproximada de 15.3 km donde no interfieren con las actividades del Cabildo Santiago Abajo. Los posibles impactos asociados que puede traer las actividades a desarrollar son temporales, que son los que tienen que ver con la construcción de la obra Civil, Eléctrica, Metalmecánica y de la estructura vial que se piensa construir la empresa para poder llegar a la Subestación **Sahagún 500kv**, en tal sentido no se evidencia impactos indirectos debido que estas actividades se desarrollan en el predio de la empresa y consiste en el transporte de materiales, equipos personal y cuadrillas de

medida pueda generar. En ese sentido, el propósito de las certificaciones no pretende establecer un "grado de etnicidad" legítima que cumpla con los requisitos de una identidad étnica "apropiada" para acceder al derecho fundamental a la consulta previa. Al respecto, según establece la jurisprudencia frente a la noción de comunidad étnica, es importante precisar que:

*(...) No son las autoridades administrativas ni judiciales las llamadas a establecer si una comunidad étnica "existe", si es "étnicamente diversa" o si determinado individuo pertenece o no a ella. Tal ejercicio debe ser efectuado por las propias comunidades, en el ejercicio de su autonomía, por ser la conciencia de identidad el elemento que define, en los términos del Convenio 169 de 1989, si un sujeto colectivo puede ser considerado como titular de los derechos especiales que allí se contemplan (...) (T-576/14 M.P. Luis Ernesto Vargas Silva)*

En correspondencia con lo anterior, una visita de verificación no busca "validar" la existencia de una comunidad étnica. Por el contrario, en consonancia con los elementos que definen la identidad de un colectivo, entre ellos los elementos sociales y culturales compartidos dentro del mismo, se busca determinar en qué nivel y proporción una medida o intervención puede generar posibles afectaciones directas sobre dichos elementos objetivos compartidos que configuran la cohesión social de un colectivo.

En ese sentido es válido hacer hincapié en lo siguiente:

- el cabildo Santiago Abajo no se va ver afectado en su forma de vivir en tanto que la realización de la SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV. no se traslapa con las zonas de asentamiento del cabildo y el proyecto no pretende realizar acción alguna dentro del contexto geográfico de la comunidad.
- El proyecto no pretende realizar acciones o modificaciones en las vías existentes. A pesar de esto es importante recalcar que no existen vías exclusivas del cabildo, en tanto que el tránsito y movilidad de los miembros de la comunidad se da por caminos distintos con los del área del proyecto.
- Las prácticas cotidianas y culturales del cabildo de Santiago Abajo no serán objeto de afectación directa, ya que dichas prácticas se realizan dentro del área donde se encuentra ubicado el cabildo y las actividades a realizar el proyecto no tienen injerencia en la comunidad étnica.

Frente a ello, la certificación de presencia de comunidades étnicas se realiza desde de la identificación de lugares de asentamiento, zonas de tránsito y usos y costumbres que puedan verse posiblemente afectados de manera directa por una intervención o medida. Por ende, el criterio de afectación directa es el eje que establece la procedencia o no de aplicación del derecho fundamental a la consulta previa, teniendo en cuenta los componentes anteriormente descritos.

Tomando en consideración el análisis antropológico, geográfico, ambiental realizado en el área del proyecto "SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV" y en cumplimiento de, de lo establecido en la Directiva 10 de 2013 y la SU 123, sumado al criterio de afectación directa que establece la jurisprudencia de la Corte Constitucional, y de conformidad con las pruebas obtenidas en la visita de verificación, evaluadas y analizadas bajo la regla de la sana crítica, se establece que **NO SE REGISTRA LA PRESENCIA DE LA COMUNIDAD DE LA PARCIALIDAD INDIGENA DEL CABILDO SANTIAGO ABAJO, ETNIA ZENÚ en el área del proyecto "SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV".**

Lo anterior, en correspondencia a los aspectos geográficos y antropológicos descritos en el presente concepto, donde se pudo establecer la inexistencia de posibles afectaciones. En esa medida, los resultados en los acápite antropológicos y geográficos dan cuenta que efectivamente las actividades del Proyecto no son susceptibles de causar afectaciones directas a la **COMUNIDAD DE LA PARCIALIDAD INDIGENA DEL CABILDO SANTIAGO ABAJO, ETNIA ZENÚ.**

PUNTO	X = ESTE	Y = NORTE
1	1176706.246	1446796.833
2	1176879.284	1448215.267
3	1177692.086	1449707.520
4	1179312.820	1449134.537
5	1178651.780	1447180.915
6	1177829.405	1446661.895
7	1177626.998	1446773.021
8	1177218.216	1446780.958

Fuente: Suministrada por el solicitante; radicado externo EXTM119-23565 del 10 de junio de 2019.

**SEGUNDO.** Que no se registra presencia de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, en el área del proyecto: "SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV", localizado en jurisdicción del municipio de Sahagún, en el departamento de Córdoba, identificado con las siguientes coordenadas:

PUNTO	X = ESTE	Y = NORTE
1	1176706.246	1446796.833
2	1176879.284	1448215.267
3	1177692.086	1449707.520
4	1179312.820	1449134.537
5	1178651.780	1447180.915
6	1177829.405	1446661.895
7	1177626.998	1446773.021
8	1177218.216	1446780.958

Fuente: Suministrada por el solicitante; radicado externo EXTM119-23565 del 10 de junio de 2019.

**TERCERO.** Que no se registra presencia de Comunidades Rom, en el área del proyecto "SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV", localizado en jurisdicción del municipio de Sahagún, en el departamento de Córdoba, identificado con las siguientes coordenadas:

PUNTO	X = ESTE	Y = NORTE
1	1176706.246	1446796.833
2	1176879.284	1448215.267
3	1177692.086	1449707.520
4	1179312.820	1449134.537
5	1178651.780	1447180.915
6	1177829.405	1446661.895
7	1177626.998	1446773.021
8	1177218.216	1446780.958

Fuente: Suministrada por el solicitante; radicado externo EXTM119-23565 del 10 de junio de 2019.



PUNTO	X = ESTE	Y = NORTE
1	1176706.246	1446796.833
2	1176879.284	1448215.267
3	1177692.086	1449707.520
4	1179312.820	1449134.537
5	1178651.780	1447180.915
6	1177829.405	1446661.895
7	1177626.998	1446773.021
8	1177218.216	1446780.958

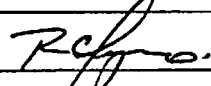
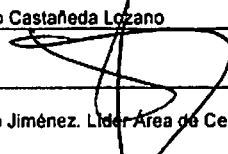
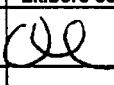
Fuente: Suministrada por el solicitante; radicado externo EXTM19-23565 del 10 de junio de 2019.

**QUINTO.** Los efectos del presente acto administrativo se circunscriben al ejercicio del derecho fundamental a la consulta previa de las comunidades étnicas objeto de la presente certificación para el proyecto: "**SUBESTACIÓN SAHAGÚN 500KV**", localizado en jurisdicción del municipio de Sahagún, en el departamento de Córdoba. En tal sentido, no reconoce derecho adicional alguno, ni confiere potestades o prerrogativas distintas a las que aquí se enuncian; ni sustituye las funciones de la Dirección de asuntos Indígenas, Rom o Minorías ni de la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Raizales, Afrodescendientes y Palenqueras en materia de registro de comunidades étnicas.

**SEXTO.** Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición, el cual deberá interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, ante esta Dirección, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**COMUNÍQUESE Y NOTIFIQUESE**

**LUIS FERNANDO BASTIDAS REYES**  
Director de Consulta Previa

	
Elaboró: Roberto Armando Castañeda Lozano	Elaboró concepto técnico: Luis C. Quiñonez, Yesid Aguilera.
	
Revisión Técnica: Alfonso Jiménez. Líder Área de Certificaciones	Revisión Jurídica: Angélica María Esquivel.