

ENTREGABLE 2

DOCUMENTO 6: PROPUESTA DE CLASIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL APLICABLES PARA LOS SUBSECTORES DE ENERGÍA ELÉCTRICA Y DE HIDROCARBUROS Y GAS

ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085

**DESARROLLAR UN LABORATORIO TERRITORIAL QUE HABILITE Y
FORTALEZCA LAS CAPACIDADES LOCALES EN LA ATENCIÓN A LOS
IMPACTOS POSITIVOS Y/O NEGATIVOS GENERADOS POR LAS ACTIVIDADES
MINERO-ENERGÉTICAS, E INCORPORA LOS ANÁLISIS DE LAS IMPLICACIONES
ECONÓMICAS, SOCIALES Y AMBIENTALES DE DICHAS ACTIVIDADES EN LA
PLANIFICACIÓN Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL, EN UN MARCO DE
POSTCONFLICTO**

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

(SEDE MEDELLÍN)

FACULTAD NACIONAL DE MINAS

OCTUBRE DE 2017



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 2 de 134

Tabla de contenido


1	Introducción	7
2	Marco Jurídico Nacional y de los Subsectores de Energía Eléctrica y de Hidrocarburos y Gas	10
2.1	Legislación general para el uso, zonificación y clasificación del suelo	11
2.1.1	Legislación Ambiental.....	11
2.1.1.1	Decreto 2372 de 2010. Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP	12
2.1.1.2	Guía Técnica para la Formulación de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas – POMCAS.....	20
2.1.1.3	Decreto 1640 de 2012. Instrumentos para la Planificación, Ordenación y Manejo de las Cuencas Hidrográficas y Acuíferos	22
2.1.1.4	Decreto 2041 de 2014 – Licencias Ambientales	23
2.1.2	Legislación de Ordenamiento del Territorio.....	32
2.1.2.1	Decreto 3600 de 2007 – Ordenamiento del Suelo Rural	32
2.1.2.2	Ley 388 de 1997 – Ley de Desarrollo Territorial.....	39
2.1.2.3	Ley 1454 de 2011. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial LOOT	44
2.1.2.4	Decreto 4065 de 2008. Tratamientos Urbanísticos en suelos urbanos y de expansión	45
2.1.2.5	Estatuto de Zonificación de Uso Adecuado del Suelo - EZUAT.....	47
2.1.3	Entidades Territoriales Indígenas	49
2.1.3.1	Constitución Política de Colombia 1991	49
2.1.3.2	Ley 1454 de 2011. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial LOOT	51
2.1.3.3	Decreto 1953 de 2014. Funcionamiento de los territorios indígenas	52



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 3 de 134


2.1.4	Comunidades Negras	53
2.1.4.1	Constitución Política Colombiana de 1991, Artículo transitorio 55.	53
2.1.4.2	Ley 70 de 1993	54
2.1.5	Otra legislación	56
2.1.5.1	Ley 160 de 1994. Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino	56
2.1.5.2	Ley 1776 de 2016. Zonas de Interés de Desarrollo Rural, Económico y Social - ZIDRES....	57
2.2	Legislación del Subsector de Hidrocarburos y Gas.....	58
2.2.1	Agencia Nacional de Hidrocarburos – ANH. Acuerdo 02 de 2017	58
2.2.2	Agencia Nacional de Hidrocarburos – ANH. Anexo 1. Acuerdo 02 de 2017.....	63
2.2.3	Decreto 3004 de 2013. Criterios y Procedimientos para la Exploración y Explotación de Hidrocarburos en Yacimientos No Convencionales.....	68
2.2.4	Decreto 1056 de 1953 - Código de Petróleos.....	68
2.3	Legislación del Subsector de Energía Eléctrica.....	70
2.3.1	Definiciones.....	70
2.3.2	Estructura del Sector.....	73
2.3.3	Ley 142 de 1994. Comisión de Regulación de Energía y Gas	76
2.3.4	Ley 143 de 1994.....	82
3	Tipificación de situaciones territoriales de los proyectos de los Subsectores de Energía Eléctrica y de Hidrocarburos y Gas.....	84
3.1	Tipificaciones de situaciones en el subsector de Hidrocarburos y Gas	84
3.1.1	Criterio de Tipificación por Situación Jurídica	84



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 4 de 134

3.1.2	Criterio de tipificación por Naturaleza y Localización Geográfica	85
3.1.3	Criterio de tipificación por Características Geológicas e información disponible.....	86
3.1.4	Criterio de tipificación por procesos de migración y entrapamiento de los hidrocarburos	89
3.1.5	Criterio de tipificación por temporalidad.....	90
3.1.6	Criterios de tipificación por contexto territorial	90
3.2	Tipificaciones de situaciones en el subsector de Energía Eléctrica.....	91
3.2.1	Tipificación por Temporalidad	91
3.2.2	Tipificación por Capacidad de Generación.....	92
3.2.3	Tipificación por tipo de recurso utilizado	93
3.2.4	Tipificación por actividad.....	95
3.2.5	Tipificación por Conectividad.....	96
3.2.6	Tipificación por tipo de impacto	97
3.2.7	Tipificación por Contexto Territorial	98
4	Propuesta de Categorías de Ordenamiento Territorial de los subsectores de Energía Eléctrica y de Hidrocarburos y Gas	100
4.1	Definición de las Categorías de ordenamiento Territorial del Sector	100
4.2	Objetivos de las Categorías de Ordenamiento Territorial del Sector	100
4.3	Planeación de las Categorías de Ordenamiento Territorial del Sector	101
4.4	El EZUAT y su interacción con el sector minero energético para el establecimiento de Categorías de Ordenamiento Territorial.....	102



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 5 de 134

4.5	Propuesta de lineamientos y categorías para el Ordenamiento Territorial de los subsectores de Energía Eléctrica y de Hidrocarburos y Gas.....	106
4.5.1	Propuesta de lineamientos y categorías para el ordenamiento territorial del sub sector de hidrocarburos y gas - COTHIC.....	106
4.5.1.1	Lineamientos y categorías de exclusión del subsector de hidrocarburos y gas.....	107
4.5.1.2	Lineamientos y categorías de restricción para el subsector de hidrocarburos y gas	112
4.5.2	Propuesta de lineamientos y categorías para el ordenamiento territorial del subsector de energía eléctrica – COTEE.....	118
4.5.2.1	Lineamientos y categorías de exclusión del subsector de energía eléctrica.....	118
4.5.2.2	Lineamientos de restricción del subsector de energía eléctrica	121
4.5.3	Régimen de derechos y deberes de los lineamientos y categorías para el ordenamiento territorial COTHIC y COTEE.....	124
4.6	Resultados de trabajo realizado en Puerto Libertador sobre las categorías propuestas para los subsectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas.	127
5	Bibliografía	133

Lista de Tablas

Tabla 1.	Lineamientos y categorías de exclusión del subsector de hidrocarburos y gas.	111
Tabla 2.	Lineamientos de restricción del subsector de hidrocarburos y gas.	116
Tabla 3.	Lineamientos y categorías de exclusión y restricción para el subsector de energía eléctrica.	124
Tabla 4.	Régimen de derechos y deberes de las áreas de exclusión del SME.....	125




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 6 de 134

Tabla 5. Régimen de derechos y deberes de las áreas de restricción del SME..... 126

Tabla 6. Resultados del trabajo en Puerto Libertados (Córdoba) sobre las categorías propuestas para los subsectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas..... 127

Lista de Figuras

Figura 1. Estructura de Gobierno sector de Energía Eléctrica en Colombia. _____ 74


Figura 2. Pasos para asignación de categorías de ordenamiento territorial. _____ 102

Figura 3. Zonas y Subzonas del Estatuto de Zonificación de Uso Adecuado del Territorio – EZUAT. _____ 103

Figura 4. Subzonas del EZUAT y sus características principales. _____ 103

Figura 5. Mirada espacial del territorio según el EZUAT. _____ 105




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 7 de 134

1 Introducción

En el marco del proyecto de investigación propuesto por La Unidad de Planeación Minero Energética– UPME de “Desarrollar un laboratorio territorial que habilite y fortalezca las capacidades locales en la atención a los impactos positivos y/o negativos generados por las actividades minero - energéticas, e incorpore los análisis de las implicaciones económicas, sociales y ambientales de dichas actividades en la planificación y el ordenamiento territorial, en un marco de postconflicto” que viene adelantando el grupo GEMMA de la Universidad Nacional de Colombia, la UPME solicita crear un “Documento con propuesta de clasificación y sistematización de las categorías de ordenamiento territorial aplicables para los subsectores de energía eléctrica y de Hidrocarburos y gas, desde el punto de vista técnico, a partir de la tipificación y clasificación de situaciones territoriales de los proyectos de estos subsectores, elaborado desde el punto de vista técnico del ordenamiento territorial, siguiendo lineamientos del EZUAT”.

Esta propuesta de clasificación de categorías de ordenamiento territorial para los subsectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas es un complemento del trabajo inicial desarrollado en el 2016 para la UPME por Plan IN, “Formular una propuesta técnica para definir criterios y categorías de ordenamiento territorial para la actividad minera a ser incorporadas dentro de los Planes de Ordenamiento Territorial Municipal u otros instrumentos de planificación




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 8 de 134

complementaria” y que dio como resultado las categorías de ordenamiento territorial para el sector minero, que fueron llamadas por Plan IN como COTMIN.

Las categorías de ordenamiento territorial para los 3 sectores minero-energéticos propuestas en conjunto por Plan IN, inicialmente para el sector minero, y por la Universidad Nacional de Colombia, para energía eléctrica y de hidrocarburos y gas, durante la ejecución de este proyecto, servirán como guía o lineamientos a tener en cuenta por los diferentes municipios del país para la zonificación y uso adecuado del suelo para la planificación de su territorio en los planes de ordenamiento territorial.

Las categorías para los sectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas serán presentadas en uno de los municipios piloto de este trabajo de investigación durante la ejecución del laboratorio territorial con el fin de que sean analizadas, chequeadas, y avaladas o modificadas según sea el caso por los diferentes tipos de actores que hicieron parte del laboratorio territorial y así poder tener diferentes puntos de vista de los actores de los municipios que poseen una idea más clara de lo que realmente pasa en los municipios y su interacción con los sectores minero energéticos. Para tal efecto de los 3 municipios piloto, Tarazá (Antioquia), Suarez (Cauca), y Puerto Libertador (Córdoba), se ha seleccionado el municipio de Puerto Libertador por ser hasta la fecha el municipio con mayor interés y participación en los laboratorios territoriales y además por poseer tanto actividades mineras como de energía eléctrica. La fecha estipulada para la validación de las categorías de ordenamiento territorial en Puerto Libertador es la primera semana de diciembre, tentativamente el primero de diciembre.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 9 de 134


En la primera parte de este documento se hace una recopilación de la legislación general existente en el país en cuanto a zonificación y clasificación del territorio, y usos del suelo; iniciando con la legislación ambiental que por ser determinante a la hora de la toma de decisiones es catalogada como primordial, pasando luego por la legislación del territorio, y finalizando con una recopilación de las leyes y decretos de los subsectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas relacionados con la clasificación de las áreas en las cuales se pueden realizar los diferentes tipos de proyectos de cada subsector.

En la sección de legislación ambiental se menciona además la legislación correspondiente a las licencias ambientales y estudios de impacto ambiental, EIA, dándoles un enfoque a lo relacionado con el sector minero energético que proporciona una idea más clara que entidades ambientales son las encargadas de regular los diferentes proyectos minero energéticos.

Se incluye la propuesta del Estatuto de Zonificación del uso Adecuado del Territorio, EZUAT, se solicitó incluirla en este ejercicio como piloto y por ende es una guía o filtro de zonificación para las diferentes categorías propuestas.

En la sección de legislación del territorio se hace mención de las Entidades Territoriales Indígenas, ETI, que por ley son entidades territoriales como los Departamentos, Municipios, Distritos, y por lo tanto gozan de autonomía para la toma de decisiones.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 10 de 134

En la segunda parte de este documento, capítulo 3, se presentan las tipificaciones de los proyectos de los sectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas, tomando como base el territorio y el entorno jurídico de los proyectos y diferentes etapas de desarrollo de éstos.


En la tercera parte, capítulo 4, se proponen las diferentes categorías de ordenamiento territorial para cada uno de los subsectores que serán, como se mencionó anteriormente, presentadas y validadas en los laboratorios territoriales que se realizan en los municipios piloto en la ejecución de este trabajo de investigación.

Este documento es una propuesta inicial para la clasificación de las categorías de ordenamiento territorial de los subsectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas que se seguirán desarrollando durante el transcurso de este trabajo de investigación; por ende, no son definitivas y pueden ser modificadas o no en el entregable final que se le presentará a la UPME. Para el trabajo final se especificarán que leyes o decretos existentes que regulan cada una de las diferentes categorías propuestas.

2 Marco Jurídico Nacional y de los Subsectores de Energía Eléctrica y de Hidrocarburos y Gas

Para la formulación de categorías de ordenamiento territorial para los sectores de energía eléctrica, e hidrocarburos y gas, se revisará primero el marco legal existente en los principales



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 11 de 134


ejes de categorización como son el ambiental, el ordenamiento territorial, el plan de desarrollo y los mismos subsectores de energía eléctrica, y de hidrocarburos y gas.

2.1 Legislación general para el uso, zonificación y clasificación del suelo

En esta sección se hace una recopilación de la legislación existente a nivel Nacional, Regional, Departamental y Municipal para usos del suelo, principalmente rural, las categorías y zonas del mismo. Inicialmente se hace un recuento de la legislación ambiental vigente que por ser determinantes tienen prioridad para la toma de decisiones; en esta sección de legislación ambiental se incluye además la normalización referente a licencias ambientales y estudios de impacto ambiental que son requisitos para la implementación y ejecución de cualquier tipo de proyecto minero energético. Además, se incluyen normas y/o decretos que tengan referencia con la zonificación y planificación del territorio, entidades que disponen de instrumentos y capacidad de decisión para determinar zonas y usos del suelo a nivel regional. Así mismo se hace referencia a las zonas propuestas por el EZUAT, aunque éste es sólo una propuesta de Estatuto que no ha sido aprobado aún, pero es una herramienta muy útil en el momento de proponer categorías de ordenamiento territorial para los sectores minero energéticos. La recopilación son citas textuales de las leyes, decretos, estatutos o guías técnicas.

2.1.1 Legislación Ambiental



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 12 de 134

2.1.1.1 Decreto 2372 de 2010. Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP

Artículo 1. “Objeto. El objeto del presente decreto es reglamentar el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, las categorías de manejo que lo conforman y los procedimientos generales relacionados con este”.

Artículo 3. “Sistema Nacional de Áreas Protegidas, Sinap. EL Sistema Nacional de Áreas Protegidas es el conjunto de las áreas protegidas, los actores sociales e institucionales y las estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, que contribuyen como un todo al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país”.

Artículo 10. “Áreas protegidas del Sinap. Las categorías de áreas protegidas que conforman el Sinap son:


1. Áreas protegidas públicas:

- Las del Sistema de Parques Nacionales Naturales.
- Las Reservas Forestales Protectoras.
- Los Parques Nacionales Regionales.
- Los Distritos de Manejo Integrado.
- Los Distritos de Conservación de Suelos.
- Las Áreas de Recreación.

2. Áreas Protegidas Privadas:

- Las Reservas Naturales de la Sociedad Civil”.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 13 de 134


Artículo 11. “El Sistema de Parques Nacionales Naturales. El Sistema de Parques Nacionales Naturales forma parte del Sinap y está integrado por los tipos de áreas consagrados en el artículo 329 del Decreto Ley 2811 de 1974”.

Artículo 12. “Las reservas forestales protectoras. Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute. Esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales”.

Artículo 13. “Parque natural regional. Espacio geográfico en el que paisajes y ecosistemas estratégicos en la escala regional, mantienen la estructura, composición y función, así como los procesos ecológicos y evolutivos que los sustentan y cuyos valores naturales y culturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlas a su preservación, restauración, conocimiento y disfrute. La reserva, delimitación, alinderación, declaración y administración de los Parques Nacionales Regionales corresponde a las Corporaciones Autónomas Regionales, a través de sus Consejos Directivos”.

Artículo 14. “Distritos de manejo integrado. Espacio geográfico, en el que los paisajes y ecosistemas mantienen su composición y función, aunque su estructura haya sido modificada y



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 14 de 134

cuyos valores naturales y culturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su uso sostenible, preservación, restauración, conocimiento y disfrute”.


Artículo 15. “Áreas de recreación. Espacio geográfico en los que los paisajes y ecosistemas estratégicos en la escala regional, mantienen la función, aunque su estructura y composición hayan sido modificadas, con un potencial significativo de recuperación y cuyos valores naturales y culturales asociados, se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su restauración, uso sostenible, conocimiento y disfrute”.

Artículo 16. “Distritos de conservación de suelos. Espacio geográfico cuyos ecosistemas estratégicos en la escala regional, mantienen su función, aunque su estructura y composición hayan sido modificadas y aportan esencialmente a la generación de bienes y servicios ambientales, cuyos valores naturales y culturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su restauración, uso sostenible, preservación, conocimiento y disfrute”.

Artículo 17. “Reserva natural de la sociedad civil. Parte o todo del área de un inmueble que conserve una muestra de un ecosistema natural y sea manejado bajo los principios de sustentabilidad en el uso de los recursos naturales y que por la voluntad de su propietario se destina para su uso sostenible, preservación o restauración con vocación de largo plazo”.

Artículo 19. “Determinantes ambientales. La reserva, alinderación, declaración, administración y sustracción de las áreas protegidas bajo las categorías de manejo integrantes del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, son determinantes ambientales y por lo tanto normas de superior jerarquía



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 15 de 134


que no pueden ser desconocidas, contrariadas o modificadas en la elaboración, revisión y ajuste y/o modificación de los Planes de Ordenamiento Territorial de los municipios y distritos, de acuerdo con la Constitución y la ley”.

Artículo 20. “Suelo de protección. Está constituido por las zonas y áreas de terrenos localizados dentro de cualquiera de las clases de suelo de que trata la Ley 388 de 1997y que tiene restringida la posibilidad de urbanizarse debido a la importancia estratégica para la designación o ampliación de áreas protegidas públicas o privadas, que permitan la preservación, restauración o uso sostenible de la biodiversidad, de importancia municipal, regional o nacional”.

Artículo 21. “Articulación con procesos de ordenamiento, planes sectoriales y planes de manejo de ecosistemas. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial a través de sus distintas dependencias con funciones en la materia y las Corporaciones Autónomas Regionales, velarán porque en los procesos de ordenamiento territorial se incorporen y respeten por los municipios, distritos y departamentos las declaraciones y el régimen aplicable a las áreas protegidas del Sinap. Así mismo, velará por la articulación de este Sistema a los procesos de planificación y ordenamiento ambiental regional, a los planes sectoriales del Estado y a los planes de manejo de ecosistemas, a fin de garantizar el cumplimiento de los objetivos de conservación y de gestión del Sinap y de los fines que le son propios”.

Artículo 28. “Distinciones internacionales. Las distinciones internacionales tales como Sitios Ramsar, Reservas de Biósfera, AICAS y Patrimonio de la Humanidad, entre otras, no son




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 16 de 134

categorías de manejo de áreas protegidas, sino estrategias complementarias para la conservación de la diversidad biológica. Las autoridades encargadas de la designación de áreas protegidas deberán priorizar estos sitios atendiendo a la importancia internacional reconocida con la distinción, con el fin de adelantar acciones de conservación que podrán incluir su designación bajo alguna de las categorías de manejo previstas en el presente decreto”.

Artículo 30. “Sustracción de áreas protegidas. La conservación y mejoramiento del ambiente es de utilidad pública e interés social. Cuando por otras razones de utilidad pública e interés social se proyecten desarrollar usos y actividades no permitidas al interior de un área protegida, atendiendo al régimen legal de la categoría de manejo, el interesado en el proyecto deberá solicitar previamente la sustracción del área de interés ante la autoridad que la declaró. En el evento que conforme a las normas que regulan cada área protegida, no sea factible realizar la sustracción del área protegida, se procederá a manifestarlo mediante acto administrativo motivado rechazando la solicitud y procediendo a su archivo”.

Artículo 31. “Función amortiguadora. El ordenamiento territorial de la superficie de territorio circunvecina y colindante a las áreas protegidas deberá cumplir una función amortiguadora que permita mitigar los impactos negativos que las acciones humanas puedan causar sobre dichas áreas. El ordenamiento territorial que se adopte por los municipios para estas zonas deberá orientarse a atenuar y prevenir las perturbaciones sobre las áreas protegidas, contribuir a subsanar alteraciones que se presenten por efecto de las presiones en dichas áreas, armonizar la ocupación y transformación del territorio con los objetivos de conservación de las áreas protegidas y aportar



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 17 de 134


a la conservación de los elementos biofísicos, los elementos y valores culturales, los servicios ambientales y los procesos ecológicos relacionados con las áreas protegidas.

Las Corporaciones Autónomas Regionales deberán tener en cuenta la función amortiguadora como parte de los criterios para la definición de las determinantes ambientales de que trata la Ley 388 de 1997”.

Artículo 34. “Zonificación. Las áreas protegidas del Sinap deberán zonificarse con fines de manejo, a fin de garantizar el cumplimiento de sus objetivos de conservación. Las zonas y sus consecuentes subzonas dependerán de la destinación que se prevea para el área según la categoría de manejo definida, conforme a lo dispuesto en el presente decreto y podrán ser las siguientes:

- **Zona de preservación.** Es un espacio donde el manejo está dirigido ante todo a evitar su alteración, degradación o transformación por la actividad humana. Un área protegida puede contener una o varias zonas de preservación, las cuales se mantienen como intangibles para el logro de los objetivos de conservación. Cuando por cualquier motivo la intangibilidad no sea condición suficiente para el logro de los objetivos de conservación, esta zona debe catalogarse como de restauración.
- **Zona de restauración.** Es un espacio dirigido al restablecimiento parcial o total a un estado anterior, de la composición, estructura y función de la diversidad biológica. En las zonas de restauración se pueden llevar a cabo procesos inducidos por acciones humanas, encaminados al cumplimiento de los objetivos de conservación del área protegida. Un




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 18 de 134

área protegida puede tener una o más zonas de restauración, las cuales son transitorias hasta que se alcance el estado de conservación deseado y conforme los objetivos de conservación del área, caso en el cual se denominará de acuerdo con la zona que corresponda a la nueva situación. Será el administrador del área protegida quien definirá y pondrá en marcha las acciones necesarias para el mantenimiento de la zona restaurada.

- **Zona de uso sostenible:** Incluye los espacios para adelantar actividades productivas y extractivas compatibles con el objetivo de conservación del área protegida. Contiene las siguientes subzonas:
 - ❖ **Subzona para el aprovechamiento sostenible.** Son espacios definidos con el fin de aprovechar en forma sostenible la biodiversidad contribuyendo a su preservación o restauración.
 - ❖ **Subzona para el desarrollo:** Son espacios donde se permiten actividades controladas, agrícolas, ganaderas, mineras, forestales, industriales, habitacionales no nucleadas con restricciones en la densidad de ocupación y la construcción y ejecución de proyectos de desarrollo, bajo un esquema compatible con los objetivos de conservación del área protegida”.


Artículo 35. “Definición de los usos y actividades permitidas. De acuerdo a la destinación prevista para cada categoría de manejo, los usos y las consecuentes actividades permitidas, deben regularse para cada área protegida en el Plan de Manejo y ceñirse a las siguientes definiciones:



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 19 de 134

- **Usos de preservación:** Comprenden todas aquellas actividades de protección, regulación, ordenamiento y control y vigilancia, dirigidas al mantenimiento de los atributos, composición, estructura y función de la biodiversidad, evitando al máximo la intervención humana y sus efectos.
- **Usos de restauración:** Comprenden todas las actividades de recuperación y rehabilitación de ecosistemas; manejo, repoblación, reintroducción o trasplante de especies y enriquecimiento y manejo de hábitats, dirigidas a recuperar los atributos de la biodiversidad.
- **Usos de Conocimiento:** Comprenden todas las actividades de investigación, monitoreo o educación ambiental que aumentan la información, el conocimiento, el intercambio de saberes, la sensibilidad y conciencia frente a temas ambientales y la comprensión de los valores y funciones naturales, sociales y culturales de la biodiversidad.
- **De uso sostenible:** Comprenden todas las actividades de producción, extracción, construcción, adecuación o mantenimiento de infraestructura, relacionadas con el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad, así como las actividades agrícolas, ganaderas, mineras, forestales, industriales y los proyectos de desarrollo y habitacionales no nucleadas con restricciones en la densidad de ocupación y construcción siempre y cuando no alteren los atributos de la biodiversidad previstos para cada categoría.
- **Usos de disfrute:** Comprenden todas las actividades de recreación y ecoturismo, incluyendo la construcción, adecuación o mantenimiento de la infraestructura necesaria



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 20 de 134


para su desarrollo, que no alteran los atributos de la biodiversidad previstos para cada categoría”.

2.1.1.2 *Guía Técnica para la Formulación de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas – POMCAS*

“Son dos las categorías de ordenación definidas para la zonificación ambiental de cuencas hidrográficas: conservación y protección ambiental y, uso múltiple.

- **Categoría de conservación y protección ambiental.** Esta categoría incluye las áreas que deben ser objeto de especial protección ambiental de acuerdo con la legislación vigente y las que hacen parte de la estructura ecológica principal (Decreto 3600 de 2007, capítulo II, artículo 4). Dentro de la categoría de conservación y protección, se encuentran las zonas de uso y manejo definidas como las áreas protegidas del SINAP, áreas para protección y restauración.
- **Categoría de uso múltiple.** Es aquella donde se realizará la producción sostenible; las zonas y subzonas de manejo no sólo son producto de la identificación de la capacidad de uso de la tierra sino que responden al resultado de la aplicación de los indicadores planteados en los subcomponentes físico, biótico, socioeconómico y las leyes, decretos y normativa vigente establecida en el país. Dentro de esta categoría de uso múltiple se encuentran las zonas de uso y manejo denominadas restauración, áreas para la producción agrícola, ganadera y de uso sostenible de recursos naturales y las áreas urbanas. El tipo




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 21 de 134

de restauración en la categoría de uso múltiple identificado a manera de subzona de manejo, es el de recuperación.

- **Áreas agrícolas:** corresponden a aquellas áreas, cuyo uso agrícola con cultivos intensivos y semi intensivos transitorios y permanentes, demandan la incorporación progresiva en el tiempo de criterios de sostenibilidad ambiental, de manera tal que la presión que ejercen sobre los recursos naturales renovables (demanda), no sobrepase su capacidad de uso y disponibilidad (oferta), dando orientaciones técnicas para la reglamentación y manejo responsable y sostenible de los recursos suelos, agua y biodiversidad que definen y condicionan el desarrollo de estas actividades productivas.
- **Agrosilvopastoriles:** corresponden a aquellas áreas, cuyo uso agrícola, pecuario y forestal resulta sostenible, al estar identificadas como en la categoría anterior, bajo el criterio de no sobrepasar la oferta de los recursos, dando orientaciones técnicas para la reglamentación y manejo responsable y sostenible de los recursos suelo, agua y biodiversidad que definen y condicionan el desarrollo de estas actividades.
- **Las zonas de áreas urbanas:** se refieren a las áreas que están definidas en el artículo 31 de la Ley 388 de 1997, se requieren ser delimitadas con base en la cartografía del IGAC incluyendo los límites de polígonos urbanos establecidos por los respectivos POT”.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 22 de 134

2.1.1.3 Decreto 1640 de 2012. Instrumentos para la Planificación, Ordenación y Manejo de las Cuencas Hidrográficas y Acuíferos


Artículo 23. “Del Plan de Ordenación y manejo de Cuencas Hidrográficas como determinante ambiental. El Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica se constituye en norma de superior jerarquía y determinante ambiental para la elaboración y adopción de los planes de ordenamiento territorial, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 10 de la Ley 388 de 1997.

Una vez aprobado el Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica en la que se localice uno o más municipios, estos deberán tener en cuenta en sus propios ámbitos de competencia lo definido por el Plan, como norma de superior jerarquía, al momento de formular, revisar y/o adoptar el respectivo Plan de Ordenamiento Territorial con relación a:

1. La zonificación ambiental
2. El componente programático
3. El componente de gestión del riesgo

Parágrafo 1. Para efectos de la aplicación del numeral 1.3 del artículo 4 del Decreto 3600 de 2007, en relación con las cuencas hidrográficas, constituyen suelos de protección las áreas que en el Plan de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas, se definan como zonas de preservación. Y, en todo caso, las áreas protegidas del nivel nacional, regional o local existentes en la cuenca a ordenar.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 23 de 134

Parágrafo 2. Para la determinación del riesgo, las zonas identificadas como de alta y muy alta amenaza y/o vulnerabilidad en el Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca, serán detalladas por los entes territoriales de conformidad con sus competencias.


Parágrafo 3. Los estudios específicos del riesgo que se elaboren en el marco del Plan de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca Hidrográfica, serán tenidos en cuenta por los entes territoriales en los procesos de formulación, revisión y/o adopción de los Planes de Ordenamiento Territorial”.

2.1.1.4 Decreto 2041 de 2014 – Licencias Ambientales

Artículo 2°. “Autoridades ambientales competentes. Son autoridades competentes para otorgar o negar licencia ambiental, conforme a la ley y al presente decreto, las siguientes:

1. La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA).
2. Las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible. Las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible podrán delegar el ejercicio de esta competencia en las entidades territoriales, para lo cual deberán tener en cuenta especialmente la capacidad técnica, económica, administrativa y operativa de tales entidades para ejercer las funciones delegadas.
3. Los municipios, distritos y áreas metropolitanas cuya población urbana sea superior a un millón (1.000.000) de habitantes dentro de su perímetro urbano en los términos del artículo 66 de la Ley 99 de 1993.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 24 de 134

4. Las autoridades ambientales creadas mediante la Ley 768 de 2002”.

Artículo 3°. “Concepto y alcance de la licencia ambiental. La licencia ambiental, es la autorización que otorga la autoridad ambiental competente para la ejecución de un proyecto, obra o actividad, que de acuerdo con la ley y los reglamentos, pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables/o al medio ambiente, o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje; la cual sujeta al beneficiario de esta, al cumplimiento de los requisitos, términos, condiciones y obligaciones que la misma establezca en relación con la prevención, mitigación, corrección, compensación y manejo de los efectos ambientales del proyecto, obra o actividad autorizada.

La licencia ambiental llevará implícitos todos los permisos, autorizaciones y/o concesiones para el uso, aprovechamiento y/o afectación de los recursos naturales renovables. que sean necesarios por el tiempo de vida útil del proyecto, obra o actividad.


El uso aprovechamiento y/o afectación de los recursos naturales renovables, deberán ser claramente identificados en el respectivo estudio de impacto ambiental.

La licencia ambiental deberá obtenerse previamente a la iniciación del proyecto, obra o actividad.

Ningún proyecto, obra o actividad requerirá más de una licencia ambiental.

Parágrafo. Las Corporaciones Autónomas Regionales y demás autoridades ambientales no podrán otorgar permisos, concesiones o autorizaciones ambientales cuando estos formen parte de



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 25 de 134

un proyecto cuya licencia ambiental sea de competencia privativa de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA)”.


Artículo 4°. “Licencia ambiental global. Para el desarrollo de obras y actividades relacionadas con los proyectos de explotación minera y de hidrocarburos, la autoridad ambiental competente otorgará una licencia ambiental global que abarque toda el área de explotación que se solicite. En este caso, para el desarrollo de cada una de las actividades y obras definidas en la etapa de hidrocarburos, será necesario presentar un plan de manejo ambiental, conforme a los términos, condiciones y obligaciones establecidas en la licencia ambiental global.

Dicho plan de manejo ambiental, no estará sujeto a evaluación previa por parte de la autoridad ambiental competente; por lo que una vez presentado, el interesado podrá iniciar la ejecución de las obras y actividades que serán objeto de control y seguimiento ambiental.

La licencia ambiental global para la explotación minera, comprenderá la construcción, montaje, explotación, beneficio y transporte interno de los correspondientes minerales o materiales”.

Artículo 6°. “Término de la licencia ambiental. La licencia ambiental se otorgará por la vida útil del proyecto, obra o actividad y cobijará las fases de construcción, montaje, operación, mantenimiento, desmantelamiento, restauración final, abandono y/o terminación”.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 26 de 134

Artículo 8°. “Competencia de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA). La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA- otorgará o negará de manera privativa la licencia ambiental para los siguientes proyectos, obras o actividades:

1. En el sector hidrocarburos:

- a) Las actividades de exploración sísmica que requieran la construcción de vías para el tránsito vehicular y las actividades de exploración sísmica en las áreas marinas del territorio nacional cuando se realicen en profundidades inferiores a 200 metros;
- b) Los proyectos de perforación exploratoria por fuera de campos de producción de hidrocarburos existentes, de acuerdo con el área de interés que declare el peticionario;
- c) La explotación de hidrocarburos que incluye, la perforación de los pozos de cualquier tipo, la construcción de instalaciones propias de la actividad, las obras complementarias incluidas el transporte interno de fluidos del campo por ductos, el almacenamiento interno, vías internas y demás infraestructuras asociada y conexa;
- d) El transporte y conducción de hidrocarburos líquidos y gaseosos que se desarrollen por fuera de los campos de explotación que impliquen la construcción y montaje de infraestructura de líneas de conducción con diámetros iguales o superiores a seis (6) pulgadas (15.24 centímetros), incluyendo estaciones de bombeo y/o reducción de presión y la correspondiente infraestructura de almacenamiento y control de flujo; salvo aquellas actividades relacionadas con la distribución de gas natural de uso domiciliario, comercial o industrial;



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 27 de 134

e) Los terminales de entrega y estaciones de transferencia de hidrocarburos, entendidos como la infraestructura de almacenamiento asociada al transporte de hidrocarburos y sus productos y derivados por ductos;

f) La construcción y operación de refinerías y los desarrollos petroquímicos que formen parte de un complejo de refinación;

2. **En el sector minero:** La explotación minera de:

a) Carbón: Cuando la explotación proyectada sea mayor o igual a ochocientos mil (800.000) toneladas/año;

b) Materiales de construcción y arcillas o minerales industriales no metálicos: Cuando la producción proyectada sea mayor o igual a seiscientos mil (600.000) toneladas/año para las arcillas o mayor o igual a doscientos cincuenta mil (250.000) metros cúbicos/año para otros materiales de construcción o para minerales industriales no metálicos;


c) Minerales metálicos y piedras preciosas y semipreciosas: Cuando la remoción total de material útil y estéril proyectada sea mayor o igual a dos millones (2.000.000) de toneladas/año;

d) Otros minerales y materiales: Cuando la explotación de mineral proyectada sea mayor o igual a un millón (1.000.000) toneladas/año.

3. **La construcción de presas, represas o embalses**, cualquiera sea su destinación con capacidad mayor de doscientos millones (200.000.000) de metros cúbicos de agua.

4. **En el sector eléctrico:**




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 28 de 134

- a) La construcción y operación de centrales generadoras de energía eléctrica con capacidad instalada igual o superior a cien (100) MW;
- b) Los proyectos de exploración y uso de fuentes de energía alternativa virtualmente contaminantes con capacidad instalada superior o igual a cien (100) MW,
- c) El tendido de las líneas de transmisión del Sistema de Transmisión Nacional (STN), compuesto por el conjunto de líneas con sus correspondientes subestaciones que se proyecte operen a tensiones iguales o superiores a doscientos veinte (220) KV”.

Artículo 9º. “Competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales. Las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, los Grandes Centros Urbanos y las autoridades ambientales creadas mediante la Ley 768 de 2002, otorgarán o negarán la licencia ambiental para los siguientes proyectos, obras o actividades, que se ejecuten en el área de su jurisdicción.


1. En el sector minero: La explotación minera de:
 - a) **Carbón:** Cuando la explotación proyectada sea menor a ochocientas mil (800.000) toneladas/año;
 - b) **Materiales de construcción y arcillas o minerales industriales no metálicos:** Cuando la producción proyectada de mineral sea menor a seiscientas mil (600.000) toneladas/año para arcillas o menor a doscientos cincuenta mil (250.000) metros cúbicos/año para otros materiales de construcción o para minerales industriales no metálicos;



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 29 de 134

- c) **Minerales metálicos, piedras preciosas y semipreciosas:** Cuando la remoción total de material útil y estéril proyectada sea menor a dos millones (2.000.000) de toneladas/año;
 - d) **Otros minerales y materiales:** Cuando la explotación de mineral proyectada sea menor a un millón (1.000.000) toneladas/año.
2. **Siderúrgicas, cementeras y plantas concreteras** fijas cuya producción de concreto sea superior a diez mil (10.000) metros cúbicos/mes.
3. **La construcción de presas, represas o embalses** con capacidad igualo inferior a doscientos millones (200.000.000) de metros cúbicos de agua.
- 4. En el sector eléctrico:**
- a) La construcción y operación de centrales generadoras con una capacidad mayor o igual a diez (10) Y menor de cien (100) MW, diferentes a las centrales generadoras de energía a partir del recurso hídrico;
 - b) El tendido de líneas del Sistema de Transmisión Regional conformado por el conjunto de líneas con sus módulos de conexión y/o subestaciones, que operan a tensiones entre cincuenta (50) KV Y menores de doscientos veinte (220) KV;
 - c) La construcción y operación de centrales generadoras de energía a partir del recurso hídrico con una capacidad menor a cien (100) MW; exceptuando las pequeñas hidroeléctricas destinadas a operar en Zonas No Interconectadas (ZNI) y cuya capacidad sea igualo menor a diez (10) MW;




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 30 de 134

- d) Los proyectos de exploración y uso de fuentes de energía virtualmente contaminantes con capacidad instalada de igualo mayor a diez (10) MW y menor de cien (100) MW”.

Artículo 21. “Del estudio de impacto ambiental (EIA). El estudio de impacto ambiental (EIA) es el instrumento básico para la toma de decisiones sobre los proyectos, obras o actividades que requieren licencia ambiental y se exigirá en todos los casos en que de acuerdo con la ley y el presente reglamento se requiera. Este estudio deberá ser elaborado de conformidad con la Metodología General para la Presentación de Estudios Ambientales de que trata el artículo 14 del presente decreto y los términos de referencia expedidos para el efecto, el cual deberá incluir como mínimo lo siguiente:

1. Información del proyecto, relacionada con la localización, infraestructura, actividades del proyecto y demás información que se considere pertinente.
2. Caracterización del área de influencia del proyecto, para los medios abiótico, biótico y socioeconómico.
3. Demanda de recursos naturales por parte del proyecto; se presenta la información requerida para la solicitud de permisos relacionados con la captación de aguas superficiales, vertimientos, ocupación de cauces, aprovechamiento de materiales de construcción, aprovechamiento forestal, recolección de especímenes de la diversidad biológica con fines no comerciales, emisiones atmosféricas, gestión de residuos sólidos, exploración y explotación de aguas subterráneas.
4. Información relacionada con la evaluación de impactos ambientales y análisis de riesgos.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 31 de 134

5. Zonificación de manejo ambiental, definida para el proyecto, obra o actividad para la cual se identifican las áreas de exclusión, las áreas de intervención con restricciones y las áreas de intervención.
6. Evaluación económica de los impactos positivos y negativos del proyecto.
7. Plan de manejo ambiental del proyecto, expresado en términos de programa de manejo, cada uno de ellos diferenciado en proyectos y sus costos de implementación.
8. Programa de seguimiento y monitoreo, para cada uno de los medios abiótico, biótico y socioeconómico.
9. Plan de contingencias para la construcción y operación del proyecto. que incluya la actuación para derrames, incendios, fugas, emisiones y/o vertimientos por fuera de los límites permitidos.
10. Plan de desmantelamiento y abandono, en el que se define el uso final del suelo, las principales medidas de manejo, restauración y reconfiguración morfológica.
11. Plan de inversión del 1%, en el cual se incluyen los elementos y costos considerados para estimar la inversión y la propuesta de proyectos de inversión, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 1900 de 2006 o la norma que lo modifique, sustituya o derogue.
12. Plan de compensación por pérdida de biodiversidad de acuerdo con lo establecido en la Resolución 1517 del 31 de agosto de 2012 o la que modifique, sustituya o derogue.

Parágrafo 1°. El Estudio de Impacto Ambiental para las actividades de perforación exploratoria de hidrocarburos deberá adelantarse sobre el área de interés geológico específico que se declare,



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 32 de 134

siendo necesario incorporar en su alcance, entre otros aspectos, un análisis de la sensibilidad ambiental del área de interés, los corredores de las vías de acceso, instalaciones de superficie de pozos tipo, pruebas de producción y el transporte en carro-tanques y/o líneas de conducción de los fluidos generados.

Parágrafo 2°. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible fijará los criterios que deberán aplicar los usuarios para la elaboración de la evaluación económica de los impactos positivos y negativos del proyecto, obra o actividad con base en la propuesta .que presente la Autoridad Nacional Licencias Ambientales (ANLA) , en un término no mayor a seis (6) meses a partir del a fecha de publicación del presente decreto”.


2.1.2 Legislación de Ordenamiento del Territorio

2.1.2.1 Decreto 3600 de 2007 – Ordenamiento del Suelo Rural

Artículo 1. “Definiciones. Para efectos de lo dispuesto en el presente decreto, se adoptan las siguientes definiciones:

- Unidad de Planificación Rural. Instrumento de planificación de escala intermedia que desarrolla y complementa el plan de ordenamiento territorial para el suelo rural.
- Uso Principal. Uso deseable que coincide con la función específica de la zona y que ofrece las mayores ventajas para el desarrollo sostenible.
- Uso Compatible o Complementario. Uso que no se opone al principal y concuerda con la potencialidad, productividad y protección del suelo y demás recursos naturales conexos.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 33 de 134


- **Uso Condicionado o Restringido.** Uso que presenta algún grado de incompatibilidad urbanística y/o ambiental que se puede controlar de acuerdo con las condiciones que impongan las normas urbanísticas y ambientales correspondientes.
- **Uso Prohibido.** Uso incompatible con el uso principal de una zona, con los objetivos de conservación ambiental y de planificación ambiental y territorial, y por consiguiente implica graves riesgos de tipo ecológico y/o social”.

Artículo 3. “Categorías del suelo rural. Para efectos de lo dispuesto en los artículos 14, 16.3 y 17 de la Ley 388 de 1997, en el componente rural del plan de ordenamiento y en su cartografía se deberán determinar y delimitar cada una de las categorías de protección y de desarrollo restringido a que se refieren los artículos siguientes, con la definición de los lineamientos de ordenamiento y la asignación de usos principales, compatibles, condicionados y prohibidos correspondientes”.

Artículo 4. “Categorías de protección en suelo rural. Las categorías del suelo rural que se determinan en este artículo constituyen suelo de protección en los términos del artículo 35 de la Ley 388 de 1997 y son normas urbanísticas de carácter estructural de conformidad con lo establecido 15 de la misma ley:

1. **Áreas de conservación y protección ambiental.** Incluye las áreas que deben ser objeto de especial protección ambiental de acuerdo con la legislación vigente y las que hacen parte de la estructura ecológica principal, para lo cual en el componente rural del plan de



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 34 de 134

ordenamiento se deben señalar las medidas para garantizar su conservación y protección.

Dentro de esta categoría, se incluyen las establecidas por la legislación vigente, tales como:


- Las áreas del sistema nacional de áreas protegidas.
- Las áreas de reserva forestal.
- Las áreas de manejo especial.
- Las áreas de especial importancia ecosistémica, tales como páramos y subpáramos, nacimientos de agua, zonas de recarga de acuíferos, rondas hidráulicas de los cuerpos de agua, humedales, pantanos, lagos, lagunas, ciénagas, manglares y reservas de flora y fauna.

2. Áreas para la producción agrícola y ganadera y de explotación de recursos

naturales. Incluye los terrenos que deban ser mantenidos y preservados por su destinación a usos agrícolas, ganaderos, forestales o de explotación de recursos naturales.

De conformidad con lo dispuesto en el parágrafo del artículo 3° del Decreto 097 de 2006, en estos terrenos no podrán autorizarse actuaciones urbanísticas de subdivisión, parcelación o edificación de inmuebles que impliquen la alteración o transformación de su uso actual. Dentro de esta categoría se incluirán, entre otros, y de conformidad con lo previsto en el artículo 54 del Decreto-ley 1333 de 1986, los suelos que según la clasificación del Instituto Geográfico Agustín Codazzi, IGAC, pertenezcan a las clases I, II y III, ni aquellos correspondientes a otras clases agrologicas, que sean necesarias para




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 35 de 134

la conservación de los recursos de aguas, control de procesos erosivos y zonas de protección forestal.

3. **Áreas e inmuebles considerados como patrimonio cultural.** Incluye, entre otros, los sitios históricos y arqueológicos y las construcciones o restos de ellas que hayan sido declarados como bienes de interés cultural en los términos de la Ley 397 de 1997 y las normas que la adicionen, modifiquen o sustituyan.
4. **Áreas del sistema de servicios públicos domiciliarios.** Dentro de esta categoría se localizaran las zonas de utilidad pública para la ubicación de infraestructuras primarias para la provisión de servicios públicos domiciliarios, con la definición de las directrices de ordenamiento para sus áreas de influencia.

Deberán señalarse las áreas para la realización de actividades referidas al manejo, tratamiento y/o disposición final de residuos sólidos o líquidos, tales como rellenos sanitarios, estaciones de transferencia, plantas incineradoras de residuos, plantas de tratamiento de aguas residuales, y/o estaciones de bombeo necesarias para resolver los requerimientos propios de uno o varios municipios y que se definan de conformidad con la normativa vigente.
5. **Áreas de amenaza y riesgo.** Incluye las zonas que presentan alto riesgo para la localización de asentamientos humanos por amenazas o riesgos naturales o por condiciones de insalubridad”.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 36 de 134

Artículo 5. “Categorías de desarrollo restringido en suelo rural. Dentro de estas categorías se podrán incluir los suelos rurales que no hagan parte de alguna de las categorías de protección de que trata el artículo anterior, cuando reúnan condiciones para el desarrollo de núcleos de población rural, para la localización de actividades económicas y para la dotación de equipamientos comunitarios. Dentro de esta categoría, en el componente rural del plan de ordenamiento territorial se podrá incluir la delimitación de las siguientes áreas:

- Los suelos suburbanos con la definición de la unidad mínima de actuación y el señalamiento de los índices máximos de ocupación y construcción, los tratamientos y usos principales, compatibles, condicionados y prohibidos. La delimitación de los suelos suburbanos constituye norma urbanística de carácter estructural de conformidad con lo establecido 15 de la Ley 388 de 1997 y se registrará por lo previsto en el Capítulo III del presente decreto.
- Los centros poblados rurales con la adopción de las previsiones necesarias para orientar la ocupación de sus suelos y la adecuada dotación de infraestructura de servicios básicos y de equipamiento comunitario, de conformidad con lo previsto en el Capítulo IV del presente decreto.
- La identificación y delimitación de las áreas destinadas a vivienda campestre, con la definición de las normas urbanísticas de parcelación, de conformidad con las disposiciones que al efecto se señalan en el Decreto 097 de 2006 o las normas que lo adicionen, modifiquen o sustituyan.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 37 de 134

- La localización prevista para los equipamientos de salud, educación, bienestar social, cultural y deporte”.


Artículo 6. “Planeamiento intermedio del suelo rural. Para desarrollar y precisar las condiciones de ordenamiento de áreas específicas del suelo rural a escala intermedia, el plan de ordenamiento territorial podrá delimitar para la totalidad del suelo rural las unidades de planificación rural teniendo en cuenta, por lo menos, los siguientes aspectos:

- La división veredal.
- La red vial y de asentamientos existentes.
- La estructura ecológica principal.
- La disposición de las actividades productivas.
- Las cuencas hidrográficas, cerros y planicies u otros elementos geográficos”.

Artículo 7. “Contenido de la unidad de planificación rural. La unidad de planificación rural deberá contener, como mínimo, los siguientes aspectos cuando no hayan sido contemplados directamente en el plan de ordenamiento territorial:

- Las normas para el manejo y conservación de las áreas que hagan parte de las categorías de protección, de acuerdo con la normativa específica aplicable a cada una de ellas.
- Las normas sobre el uso y manejo de las áreas destinadas a la producción agrícola, ganadera, forestal, de explotación de los recursos naturales, agroindustrial, ecoturística,




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 38 de 134

etnoturística y demás actividades análogas que sean compatibles con la vocación del suelo rural.

- El señalamiento y localización de las infraestructuras básicas relativas a la red vial nacional y regional, puertos y aeropuertos, así como las directrices de ordenamiento para sus áreas de influencia.
- En áreas pertenecientes al suelo rural suburbano, además de lo dispuesto en el Capítulo III del presente decreto, la definición del sistema vial, el sistema de espacios públicos, la determinación de los sistemas de aprovisionamiento de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico, así como de los equipamientos comunitarios. La unidad de planificación también podrá incluir la definición de los distintos tratamientos o potencialidades de utilización del suelo y las normas urbanísticas específicas sobre uso y aprovechamiento del suelo que para el desarrollo de las actuaciones de parcelación y edificación de las unidades mínimas de actuación se hayan definido en el plan de ordenamiento territorial.
- Las zonas o subzonas beneficiarias de las acciones urbanísticas que constituyen hechos generadores de la participación en la plusvalía, las cuales deberán ser tenidas en cuenta, en conjunto o por separado, para determinar el efecto de la plusvalía, de conformidad con lo dispuesto en el Capítulo IX de la Ley 388 de 1997 y su reglamento.
- Las normas para impedir la urbanización de las áreas rurales que limiten con suelo urbano o de expansión urbana.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 39 de 134

- Los demás contenidos y normas urbanísticas que se requieran para orientar el desarrollo de actuaciones urbanísticas en los suelos pertenecientes a cualquiera de las categorías de desarrollo restringido de que trata el presente decreto, de acuerdo con los parámetros, procedimientos y autorizaciones emanadas de las normas urbanísticas generales consignadas en el componente rural del plan de ordenamiento”.


Artículo 8. “Adopción de las unidades de planificación rural. Las unidades de planificación rural podrán ser formuladas por las autoridades de planeación municipal o distrital o por la comunidad, y serán adoptadas previa concertación de los asuntos ambientales con la Corporación Autónoma Regional o de Desarrollo Sostenible, mediante decreto del alcalde municipal o distrital”.

2.1.2.2 Ley 388 de 1997 – Ley de Desarrollo Territorial

Artículo 10. “Determinantes de los planes de ordenamiento territorial. En la elaboración y adopción de sus planes de ordenamiento territorial los municipios y distritos deberán tener en cuenta las siguientes determinantes, que constituyen normas de superior jerarquía, en sus propios ámbitos de competencia, de acuerdo con la Constitución y las leyes:

1. Las relacionadas con la conservación y protección del medio ambiente, los recursos naturales la prevención de amenazas y riesgos naturales.
2. Las políticas, directrices y regulaciones sobre conservación, preservación y uso de las áreas e inmuebles consideradas como patrimonio cultural de la Nación y de los



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 40 de 134


departamentos, incluyendo el histórico, artístico y arquitectónico, de conformidad con la legislación correspondiente.

3. El señalamiento y localización de las infraestructuras básicas relativas a la red vial nacional y regional, puertos y aeropuertos, sistemas de abastecimiento de agua, saneamiento y suministro de energía, así como las directrices de ordenamientos para sus áreas de influencia.
4. Los componentes de ordenamiento territorial de los planes integrales de desarrollo metropolitano, en cuanto se refieran a hechos metropolitanos, así como las normas generales que establezcan los objetivos y criterios definidos por las áreas metropolitanas en los asuntos de ordenamiento del territorio municipal, de conformidad con lo dispuesto por la Ley 128 de 1994 y la presente Ley”.

Artículo 12. “La clasificación del territorio en suelo urbano, rural y de expansión urbana, con la correspondiente fijación del perímetro del suelo urbano, en los términos en que estas categorías quedan definidas en el Capítulo IV de la presente Ley, y siguiendo los lineamientos de las regulaciones del Ministerio del Medio Ambiente en cuanto a usos del suelo, exclusivamente en los aspectos ambientales y de conformidad con los objetivos y criterios definidos por las Áreas Metropolitanas en las normas obligatoriamente generales, para el caso de los municipios que las integran”.

Artículo 14. “Componente rural del plan de ordenamiento. El componente rural del plan de ordenamiento territorial es un instrumento para garantizar la adecuada interacción entre los




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 41 de 134

asentamientos rurales y la cabecera municipal, la conveniente utilización del suelo rural y las actuaciones públicas tendientes al suministro de infraestructuras y equipamientos básicos para el servicio de los pobladores rurales. Este componente deberá contener por lo menos:

1. Las políticas de mediano y corto plazo sobre ocupación del suelo en relación con los asentamientos humanos localizados en estas áreas.
2. El señalamiento de las condiciones de protección, conservación y mejoramiento de las zonas de producción agropecuaria, forestal o minera.
3. La delimitación de las áreas de conservación y protección de los recursos naturales paisajísticas, geográficos y ambientales, incluyendo las áreas de amenazas y riesgos, o que formen parte de los sistemas de provisión de los servicios públicos domiciliarios o de disposición final de desechos sólidos o líquidos”.

Artículo 17. “Contenido de los esquemas de ordenamiento territorial. Los esquemas de ordenamiento territorial deberán contener como mínimo los objetivos, estrategias y políticas de largo y mediano plazo para la ocupación y aprovechamiento del suelo, la división del territorio en suelo urbano y rural, la estructura general del suelo urbano, en especial, el plan vial y de servicios públicos domiciliarios, la determinación de las zonas de amenazas y riesgos naturales y las medidas de protección, las zonas de conservación y protección de recursos naturales y ambientales y las normas urbanísticas requeridas para las actuaciones de parcelación, urbanización y construcción”.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 42 de 134

Artículo 30. “Clases de suelo. Los planes de ordenamiento territorial clasificarán el territorio de los municipios y distritos en suelo urbano, rural y de expansión urbana. Al interior de estas clases podrán establecerse las categorías de suburbano y de protección, de conformidad con los criterios generales establecidos en los artículos siguientes”.

Artículo 31. “Suelo urbano. Constituyen el suelo urbano, las áreas del territorio distrital o municipal destinadas a usos urbanos por el plan de ordenamiento, que cuenten con infraestructura vial y redes primarias de energía, acueducto y alcantarillado, posibilitándose su urbanización y edificación, según sea el caso. Podrán pertenecer a esta categoría aquellas zonas con procesos de urbanización incompletos, comprendidos en áreas consolidadas con edificación, que se definan como áreas de mejoramiento integral en los planes de ordenamiento territorial. Las áreas que conforman el suelo urbano serán delimitadas por perímetros y podrán incluir los centros poblados de los corregimientos. En ningún caso el perímetro urbano podrá ser mayor que el denominado perímetro de servicios públicos o sanitario”.

Artículo 32. “Suelo de expansión urbana. Reglamentado parcialmente por el Decreto Nacional 2181 de 2006. Constituido por la porción del territorio municipal destinada a la expansión urbana, que se habilitará para el uso urbano durante la vigencia del plan de ordenamiento, según lo determinen los Programas de Ejecución. La determinación de este suelo se ajustará a las previsiones de crecimiento de la ciudad y a la posibilidad de dotación con infraestructura para el sistema vial, de transporte, de servicios públicos domiciliarios, áreas libres, y parques y




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 43 de 134

equipamiento colectivo de interés público o social. Dentro de la categoría de suelo de expansión podrán incluirse áreas de desarrollo concertado, a través de procesos que definan la conveniencia y las condiciones para su desarrollo mediante su adecuación y habilitación urbanística a cargo de sus propietarios, pero cuyo desarrollo estará condicionado a la adecuación previa de las áreas programadas”.

Artículo 33. “Suelo rural. Constituyen esta categoría los terrenos no aptos para el uso urbano, por razones de oportunidad, o por su destinación a usos agrícolas, ganaderos, forestales, de explotación de recursos naturales y actividades análogas”.

Artículo 34. “Suelo suburbano. Constituyen esta categoría las áreas ubicadas dentro del suelo rural, en las que se mezclan los usos del suelo y las formas de vida del campo y la ciudad, diferentes a las clasificadas como áreas de expansión urbana, que pueden ser objeto de desarrollo con restricciones de uso, de intensidad y de densidad, garantizando el autoabastecimiento en servicios públicos domiciliarios, de conformidad con lo establecido en la Ley 99 de 1993 y en la Ley 142 de 1994. Podrán formar parte de esta categoría los suelos correspondientes a los corredores urbanos interregionales. Los municipios y distritos deberán establecer las regulaciones complementarias tendientes a impedir el desarrollo de actividades y usos urbanos en estas áreas, sin que previamente se surta el proceso de incorporación al suelo urbano, para lo cual deberán contar con la infraestructura de espacio público, de infraestructura vial y redes de energía, acueducto y alcantarillado requerida para este tipo de suelo”.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 44 de 134

Artículo 35. “Suelo de protección. Constituido por las zonas y áreas de terreno localizados dentro de cualquiera de las anteriores clases, que por sus características geográficas, paisajísticas o ambientales, o por formar parte de las zonas de utilidad pública para la ubicación de infraestructuras para la provisión de servicios públicos domiciliarios o de las áreas de amenazas y riesgo no mitigable para la localización de asentamientos humanos, tiene restringida la posibilidad de urbanizarse”.

2.1.2.3 Ley 1454 de 2011. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial LOOT

Artículo 29. “Distribución de competencias en materia de ordenamiento del territorio. Son competencias de la Nación y de las entidades territoriales en materia de ordenamiento del territorio, las siguientes:


❖ **De la Nación:**

- Establecer la política general de ordenamiento del territorio en los asuntos de interés nacional: áreas de parques nacionales y áreas protegidas.
- Determinación de áreas limitadas en uso por seguridad y defensa.
- La conservación y protección de áreas de importancia histórica y cultural.

❖ **Del Municipio:**

- Formular y adoptar los planes de ordenamiento del territorio.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 45 de 134

- Reglamentar de manera específica los usos del suelo, en las áreas urbanas, de expansión y rurales, de acuerdo con las leyes”.


2.1.2.4 Decreto 4065 de 2008. Tratamientos Urbanísticos en suelos urbanos y de expansión

Artículo 1°. “Objeto y ámbito de aplicación. Las disposiciones contenidas en el presente decreto reglamentan las actuaciones para la urbanización e incorporación al desarrollo urbano de los predios y zonas sin urbanizar en suelo urbano y de expansión urbana y reglamenta parcialmente la estimación y liquidación de la participación en plusvalía en los procesos de urbanización y edificación de inmuebles”.

Artículo 2°. “Definiciones. Para efecto de lo dispuesto en el presente decreto, se adoptan las siguientes definiciones:

- **Tratamientos urbanísticos.** Son las determinaciones del plan de ordenamiento territorial, que atendiendo las características físicas de cada zona considerada, establecen normas urbanísticas que definen un manejo diferenciado para los distintos sectores del suelo urbano y de expansión urbana. Son tratamientos urbanísticos el de desarrollo, renovación urbana, consolidación, conservación y mejoramiento integral.
- **Tratamiento urbanístico de desarrollo.** Son las determinaciones del componente urbano del plan de ordenamiento territorial o de los instrumentos que lo desarrollen y complementen que regulan la urbanización de predios urbanizables no urbanizados en suelo urbano o de expansión urbana.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 46 de 134

- **Uso del suelo.** Es la destinación asignada al suelo por el plan de ordenamiento territorial o los instrumentos que lo desarrollen o complementen, de conformidad con las actividades que se puedan desarrollar sobre el mismo. Los usos pueden ser principales, compatibles, complementarios, restringidos y prohibidos. Cuando un uso no haya sido clasificado como principal, compatible, complementario o restringido se entenderá prohibido.
- **Zonas de reserva para sistemas estructurantes o generales.** Son las áreas de suelo que de conformidad con el Plan de Ordenamiento Territorial o los instrumentos que lo desarrollen y complementen se requieren para la localización de la infraestructura del sistema vial principal y de transporte, las redes primarias de servicios públicos y las áreas de conservación y protección de los recursos naturales. Con base en estas zonas se definirán las afectaciones de que tratan los artículos 37 de la Ley 9a de 1989 y 122 de la Ley 388 de 1997”.

Artículo 7°. “**Tratamiento urbanístico de desarrollo.** En los planes de ordenamiento territorial o en los instrumentos que lo desarrollen se deben definir para los suelos urbanos y de expansión urbana, las normas que orientan el tratamiento urbanístico de desarrollo, estableciendo sus particularidades en cuanto a localización, usos principales, compatibles, complementarios, restringidos y prohibidos y las densidades, índices básicos de edificabilidad y demás contenidos técnicos de planificación y gestión que permitan su aplicación real”.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 47 de 134


Artículo 8°. “Espacio público. Además de lo dispuesto en el artículo 50 del Decreto 564 de 2006 o las normas que lo adicionen, modifiquen o sustituyan, para la determinación y configuración de las áreas de cesión pública, en las licencias de urbanización y en los proyectos urbanísticos generales se deberá garantizar la continuidad de la red vial y de las áreas de espacio público destinadas a parques, plazas y zonas verdes con las redes viales existentes o proyectadas y/o con las áreas de cesión obligatoria existentes o autorizadas en las licencias vigentes en predios colindantes”.

2.1.2.5 Estatuto de Zonificación de Uso Adecuado del Suelo - EZUAT

Artículo 14. “Zonificación para el Uso Adecuado del Territorio: Las zonas que deben incorporarse en cualquier proceso de formulación de los instrumentos del Artículo 12 del presente Estatuto, se denominarán de la siguiente manera:

1. **Zona de Protección Ambiental:** Hacen parte de la zona de protección ambiental las siguientes dos (2) subzonas:
 - **Subzona de preservación:** Destinada a mantener las condiciones e integridad del ecosistema evitando al máximo la intervención humana y sus efectos.
 - **Subzona de restauración para la protección:** Destinada a desarrollar procesos para asistir el restablecimiento de un ecosistema que ha sido degradado, dañado o destruido.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 48 de 134

Tiene por objeto iniciar o acelerar procesos de restablecimiento de un área en relación a su función, estructura y composición original.

2. **Zona de Uso Sostenible:** Hacen parte de la zona de uso sostenible las siguientes cuatro (4) subzonas:

- **Subzona de restauración para el uso sostenible:** Área que requiere de rehabilitación, es decir de procesos que no buscan llegar a un estado original y se enfoca en el restablecimiento de manera parcial de elementos estructurales o funcionales del ecosistema deteriorado, así como de la productividad y de los servicios que provee el ecosistema, a través de la aplicación de técnicas. De la misma forma, incluye las zonas que requieren de recuperación o reclamación, cuyo objetivo es retornar la utilidad de un ecosistema sin tener como referencia un estado pre-disturbio.
- **Subzona para la producción agrícola, pecuaria, pesquera y acuícola y forestal:**
Puede contener unidades habitacionales no nucleadas con restricciones en la densidad de ocupación, así como la infraestructura necesaria para el aprovechamiento sostenible del territorio. Incluye los terrenos que deben ser preservados y mantenidos a través de diferentes intensidades de uso por su destinación a usos agrícolas, pesqueros, acuícolas, pecuarios y forestales. Puede contener unidades habitacionales no nucleadas con restricciones en la densidad de ocupación, así como la infraestructura necesaria para el aprovechamiento sostenible del territorio.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 49 de 134

- **Subzona de aprovechamiento minero energético:** Área donde es permitida la exploración y explotación de minerales e hidrocarburos cumpliendo con títulos, licencias y permisos legales y ambientales y que no hacen parte de las zonas de preservación ambiental, ni en las áreas excluidas por ley.
- **Subzona para el establecimiento de infraestructuras, equipamientos y asentamientos humanos:** Áreas de alta transformación y aprovechamiento del suelo necesario para el establecimiento de usos urbanos, de desarrollo restringido en suelo rural, y para la implantación de infraestructuras y equipamientos y otros usos que implican actividades propias de asentamientos establecidos”.


2.1.3 Entidades Territoriales Indígenas

2.1.3.1 Constitución Política de Colombia 1991

Artículo 286. “Son entidades territoriales los departamentos, los distritos, los municipios y los territorios indígenas. La ley podrá darles el carácter de entidades territoriales a las regiones y provincias que se constituyan en los términos de la Constitución y de la ley”.

Artículo 329. “La conformación de las entidades territoriales indígenas se hará con sujeción a lo dispuesto en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, y su delimitación se hará por el Gobierno Nacional, con participación de los representantes de las comunidades indígenas, previo concepto de la Comisión de Ordenamiento Territorial. Los resguardos son de propiedad



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 50 de 134


colectiva y no enajenable. La ley definirá las relaciones y la coordinación de estas entidades con aquellas de las cuales formen parte.

Parágrafo. En el caso de un territorio indígena que comprenda el territorio de dos o más departamentos, su administración se hará por los consejos indígenas en coordinación con los gobernadores de los respectivos departamentos. En caso de que este territorio decida constituirse como entidad territorial, se hará con el cumplimiento de los requisitos establecidos en el inciso primero de este artículo”.

Artículo 330. “De conformidad con la Constitución y las leyes, los territorios indígenas estarán gobernados por consejos conformados y reglamentados según los usos y costumbres de sus comunidades y ejercerán las siguientes funciones :

1. Velar por la aplicación de las normas legales sobre usos del suelo y poblamiento de sus territorios.
2. Diseñar las políticas y los planes y programas de desarrollo económico y social dentro de su territorio, en armonía con el Plan Nacional de Desarrollo.
3. Promover las inversiones públicas en sus territorios y velar por su debida ejecución.
4. Percibir y distribuir sus recursos.
5. Velar por la preservación de los recursos naturales.
6. Coordinar los programas y proyectos promovidos por las diferentes comunidades en su territorio.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 51 de 134


7. Colaborar con el mantenimiento del orden público dentro de su territorio de acuerdo con las instrucciones y disposiciones del Gobierno Nacional.
8. Representar a los territorios ante el Gobierno Nacional y las demás entidades a las cuales se integren; y
9. Las que les señalen la Constitución y la ley”.

2.1.3.2 Ley 1454 de 2011. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial LOOT

Artículo 37. Parágrafo 2°. “En virtud de lo establecido en el artículo 329 de la Constitución Política el Gobierno Nacional presentará al Congreso de la República, dentro de los diez (10) meses siguientes a la vigencia de la presente ley, el proyecto de ley especial que reglamente lo relativo a la conformación de las Entidades Territoriales Indígenas, acogiendo los principios de participación democrática, autonomía y territorio, en estricto cumplimiento de los mecanismos especiales de consulta previa, con la participación de los representantes de las comunidades indígenas y de las comunidades afectadas o beneficiadas en dicho proceso.

En desarrollo de esta norma y cuando corresponda, el Gobierno Nacional hará la delimitación correspondiente, previo concepto de la Comisión de Ordenamiento Territorial, como instancia consultiva del proceso”.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 52 de 134

2.1.3.3 Decreto 1953 de 2014. Funcionamiento de los territorios indígenas


Artículo 1. Objeto. “El presente Decreto tiene por objeto crear un régimen especial con el fin de poner en funcionamiento los Territorios Indígenas respecto de la administración de los sistemas propios de los pueblos indígenas, conforme las disposiciones aquí establecidas, entre tanto se expide la ley de qué trata el artículo 329 de la Constitución Política.

Para ello se establecen las funciones, mecanismos de financiación, control y vigilancia, así como el fortalecimiento de la jurisdicción especial indígena; con el fin de proteger, reconocer, respetar y garantizar el ejercicio y goce de los derechos fundamentales de los Pueblos Indígenas al territorio, autonomía, gobierno propio, libre determinación, educación indígena propia, salud propia, y al agua potable y saneamiento básico, en el marco constitucional de respeto y protección a la diversidad étnica y cultural”.

Artículo 3. Funcionamiento de los Territorios Indígenas. “Los Territorios Indígenas podrán ponerse en funcionamiento, de manera transitoria, de conformidad con las disposiciones del presente Decreto, mientras el Congreso expide la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial que crea las entidades territoriales indígenas. Dichos territorios podrán entrar en funcionamiento en los siguientes casos:

1. Cuando un resguardo constituido por el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, INCODER, o su antecesor el Instituto Colombiano de Reforma Agraria, INCORA, tenga sus linderos claramente identificados.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 53 de 134

2. Cuando un resguardo de origen colonial y republicano haya iniciado un proceso de clarificación que permita determinar sus linderos.
3. Cuando respecto de un área poseída de manera exclusiva, tradicional, ininterrumpida y pacífica por los pueblos, comunidades, o parcialidades indígenas que tenga un gobierno propio, se haya solicitado titulación como resguardo por las respectivas autoridades.
4. Cuando una o más categorías territoriales de las enunciadas en los numerales anteriores decidan agruparse para efectos de lo previsto en el presente Decreto”.


2.1.4 Comunidades Negras

2.1.4.1 Constitución Política Colombiana de 1991, Artículo transitorio 55.

“Dentro de los dos años siguientes a la entrada en vigencia de la presente Constitución, el Congreso expedirá, previo estudio por parte de una comisión especial que el Gobierno creará para tal efecto, una ley que les reconozca a las comunidades negras que han venido ocupando tierras baldías en las zonas rurales ribereñas de los ríos de la Cuenca del Pacífico, de acuerdo con sus prácticas tradicionales de producción, el derecho a la propiedad colectiva sobre las áreas que habrá de demarcar la misma ley.

Parágrafo 1. Lo dispuesto en el presente artículo podrá aplicarse a otras zonas del país que presenten similares condiciones, por el mismo procedimiento y previos estudio y concepto favorable de la comisión especial aquí prevista”.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 54 de 134

2.1.4.2 Ley 70 de 1993

Artículo 1. “La presente ley tiene por objeto reconocer a las comunidades negras..... Así mismo tiene como propósito establecer mecanismos para la protección de la identidad cultural y de los derechos de las comunidades negras de Colombia como grupo étnico, y el fomento de su desarrollo económico y social, con el fin de garantizar que estas comunidades obtengan condiciones reales de igualdad de oportunidades frente al resto de la sociedad colombiana”


Artículo 2. “Para los efectos de la presente ley se entiende por:

5. *Comunidad Negra.* Es el conjunto de familias de ascendencia afrocolombiana que poseen una cultura propia, comparten una historia y tienen sus propias tradiciones y costumbres dentro de la relación campo-poblado, que revelan y conservan conciencia de identidad que las distinguen de otros grupos étnicos.

6. *Ocupación Colectiva.* Es el asentamiento histórico y ancestral de comunidades negras en tierras para su uso colectivo, que constituyen su hábitat, y sobre los cuales desarrollan en la actualidad sus prácticas tradicionales de producción”.

Artículo 4. “El Estado adjudicará a las comunidades negras de que trata esta ley la propiedad colectiva sobre las áreas que, de conformidad con las definiciones contenidas en el artículo segundo, comprenden las tierras baldías de las zonas rurales ribereñas de los ríos de la Cuenca del Pacífico y aquellas ubicadas en las áreas de que trata el inciso segundo del artículo 1o. de la presente ley que vienen ocupando de acuerdo con sus prácticas tradicionales de producción.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 55 de 134


Los terrenos respecto de los cuales se determine el derecho a la propiedad colectiva se denominarán para todos los efectos legales "Tierras de las Comunidades Negras".

Artículo 26. “El Ministerio de Minas y Energía de oficio o a petición de las comunidades negras de que trata esta ley, podrá señalar y delimitar en las áreas adjudicadas a ellos zonas mineras de comunidades negras en las cuales la exploración y la explotación de los recursos naturales no renovables deberá realizarse bajo condiciones técnicas especiales sobre protección y participación de tales comunidades negras, con el fin de preservar sus especiales características culturales y económicas, sin perjuicio de los derechos adquiridos o constituidos a favor de terceros”.

Artículo 27. “Las comunidades negras de que trata la presente ley gozaran del derecho de prelación para que el Gobierno, a través del Ministerio de Minas y Energía, les otorgue licencia especial de exploración y explotación en zonas mineras de comunidades negras sobre los recursos naturales no renovables tradicionalmente aprovechados por tales comunidades. Sin embargo, la licencia especial, podrá comprender otros minerales con excepción del carbón, minerales radioactivos, sales e hidrocarburos”.

Artículo 28. “Si existieren áreas susceptibles de ser declaradas zonas mineras indígenas y a su vez zonas mineras de comunidades negras, el Ministerio de Minas y Energía podrá declarar dichas zonas como Zonas Mineras Conjuntas, en las cuales el desarrollo de actividades se



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 56 de 134

realizará de común acuerdo entre los dos grupos étnicos y gozarán de los mismos derechos y obligaciones”.

Artículo 29. Los usos mineros se ejercerán previniendo y controlando los factores de deterioro ambiental que puedan derivarse de esa actividad sobre las salud humana, los recursos hidrobiológicos, la fauna y demás recursos naturales renovables relacionados.

Artículo 30. “Las comunidades negras a que se refiere esta ley podrán acudir a los mecanismos e instituciones de control y vigilancia ciudadanos sobre los contratos de explotación minera, en los términos previstos en el estatuto general de contratación de la administración pública, en la ley estatutaria de mecanismos e instituciones de participación ciudadana, y en las normas que los modifiquen o sustituyan”.


Artículo 49. Parágrafo. “Las inversiones que adelanten el sector privado en áreas que afecten a las comunidades negras de que trata esta ley deberán respetar el ambiente, el interés social y el patrimonio cultural de la Nación”.

2.1.5 Otra legislación

2.1.5.1 Ley 160 de 1994. Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino

Artículo 80. “Son **Zonas de Reserva Campesina**, las áreas geográficas seleccionadas por la Junta Directiva del INCORA, teniendo en cuenta las características agroecológicas y



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 57 de 134


socioeconómicas regionales. En los reglamentos respectivos se indicarán las extensiones mínimas y máximas que podrán adjudicarse, determinadas en Unidades Agrícolas Familiares, el número de éstas que podrá darse o tenerse en propiedad, los requisitos, condiciones y obligaciones que deberán acreditar y cumplir los ocupantes de los terrenos”.

Artículo 82. “Previos los estudios correspondientes, el INCORA delimitará zonas de baldíos que no tendrán el carácter de Reserva Campesina sino de **Desarrollo Empresarial** de las respectivas regiones, en las cuales la ocupación y acceso a la propiedad de las tierras baldías se sujetará a las regulaciones, limitaciones y ordenamientos especiales que establezca el Instituto, para permitir la incorporación de sistemas sustentables de producción en áreas ya intervenidas, conservando un equilibrio entre la oferta ambiental y el aumento de la producción agropecuaria, a través de la inversión de capital, dentro de criterios de racionalidad y eficiencia y conforme a las políticas que adopten los Ministerios de Agricultura y del Medio Ambiente”.

2.1.5.2 Ley 1776 de 2016. Zonas de Interés de Desarrollo Rural, Económico y Social - ZIDRES

Artículo 1. “Objeto. Créanse las Zonas de Interés de Desarrollo Rural, Económico y Social, Zidres. como territorios con aptitud agrícola, pecuaria y forestal y piscícola identificados por la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA), en consonancia con el numeral 9 del artículo 6° de la Ley 1551 de 2012, o la que haga sus veces, que se establecerán a partir de Planes de Desarrollo Rural Integral en un marco de economía formal y de ordenamiento territorial,



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 58 de 134

soportados bajo parámetros de plena competitividad e inserción del recurso humano en un contexto de desarrollo humano sostenible, crecimiento económico regional, desarrollo social y sostenibilidad ambiental.


Las ZIDRES deberán cumplir con estos requisitos: se encuentren aisladas de los centros urbanos más significativos; demanden elevados costos de adaptación productiva por sus características agrológicas y climáticas; tengan baja densidad poblacional; presenten altos índices de pobreza; o carezcan de infraestructura mínima para el transporte y comercialización de los productos”.

2.2 Legislación del Subsector de Hidrocarburos y Gas

En el sector de hidrocarburos y gas es la Agencia Nacional Hidrocarburos, ANH, la entidad encargada de reglamentar todo lo relacionado con la clasificación y tipificación de las áreas en las cuales se desarrollan o se pueden desarrollar cualquier tipo de proyectos de hidrocarburos y gas. Además, la ANH, es la entidad encargada de definir las diferentes variables relacionadas con el sector; es por eso que en la segunda parte de esta sección se citan y definen las variables más relevantes en la clasificación de las áreas de proyectos de hidrocarburos con el fin de aclarar y evitar ambigüedades en el entendimiento de la norma.

2.2.1 Agencia Nacional de Hidrocarburos – ANH. Acuerdo 02 de 2017




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 59 de 134

Artículo 5. “Determinación, Delimitación, Clasificación y Regulación: Corresponde a la ANH determinar, delimitar y clasificar Áreas para el desarrollo de actividades de Exploración y Producción de Hidrocarburos, con sujeción a la Constitución Política, a los tratados internacionales ratificados por Colombia, y al régimen jurídico superior sobre el subsuelo, en materia de ordenamiento territorial, de recursos naturales renovables y de protección del medio ambiente, en función de su naturaleza y localización geográfica; de sus características geológicas y de la información técnica disponible sobre el subsuelo; de su situación jurídica y contractual, y de los procesos de migración y entrapamiento de los Hidrocarburos”.

Artículo 6. “Parámetros de Clasificación: Las Áreas deben ser clasificadas según su situación jurídica y contractual, en Asignadas, Reservadas o Disponibles; en función de su naturaleza y localización geográfica, en Continentales o Costa Afuera; de acuerdo con sus características geológicas y la información técnica disponible sobre el subsuelo, en Maduras o Exploradas, Emergentes o Semiexploradas, e Inmaduras o Frontera, y, según los procesos de migración y entrapamiento de los Hidrocarburos, en Yacimientos con acumulaciones en Trampas o Convencionales y Yacimientos en Rocas Generadoras o los demás yacimientos definidos en el Artículo 1 del Decreto 3004 de 2013.

Pueden reservarse por la ANH Áreas por razones estratégicas, de política energética, seguridad nacional u orden público, o por sus características geológicas, ambientales o sociales”.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 60 de 134

Artículo 7. “Condiciones Especiales: Si por determinaciones obligatorias de autoridad ambiental competente, adoptadas con posterioridad a la celebración de los Contratos, se amplían superficies de zonas reservadas, excluidas, protegidas o restringidas, o se establecen nuevas, cuya extensión corresponda parcialmente a un Área Asignada y Contratada, el Proponente y eventual Contratista se compromete irrevocablemente a respetar en su integridad las condiciones y reglas a las que se someta el Área de que se trate, y a cumplir las obligaciones y requisitos derivados de tal condición, con arreglo al régimen jurídico y a los respectivos Contratos. La ANH no asume responsabilidad alguna por los anteriores conceptos”.

Artículo 8. “Áreas Disponibles, Continentales, prospectivas para el desarrollo de Yacimientos de Hidrocarburos en Trampas o Convencionales: En función del grado de conocimiento geológico y de su potencial, las Áreas Disponibles, Continentales, prospectivas para el desarrollo de Yacimientos en Trampas, se clasifican en tres (3) categorías, así:

- **Áreas Maduras o Exploradas:** Aquellas próximas a Campos en Producción, de manera que existe certeza acerca de los elementos y procesos del correspondiente Sistema Petrolífero. En ellas, las actividades exploratorias han de dirigirse a la búsqueda de nuevas acumulaciones no descubiertas en "Plays" complementarios, o a la evaluación de Yacimientos Descubiertos No Desarrollados.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 61 de 134

- **Áreas Emergentes o Semiexploradas:** Aquellas sobre las cuales se tiene algún grado de conocimiento acerca de la existencia de un Sistema Petrolífero. En ellas, las actividades exploratorias deben orientarse a la delimitación, evaluación y confirmación exploratoria de prospectos.
- **Áreas Inmaduras o Frontera:** Aquellas respecto de las cuales el conocimiento geológico de que se dispone es insuficiente para determinar la presencia de elementos de un Sistema Petrolífero, como rocas generadoras o los demás yacimientos definidos en el Artículo 1 del Decreto 3004 de 2013, reservorios y sellos. Por consiguiente, las actividades exploratorias deben enfocarse en su estudio y en la identificación de sectores particulares de interés prospectivo o "Plays".

Artículo 9. “Áreas Disponibles Costa Afuera: De acuerdo con el grado de conocimiento geológico y su potencial, las Áreas Disponibles, Costa Afuera, prospectivas para el desarrollo de Yacimientos en Trampas, se clasifican también en tres (3) categorías:

- **Áreas Maduras o Exploradas:** Próximas a Campos en Producción, de manera que existe certeza en torno a los elementos y procesos del correspondiente Sistema Petrolífero. En ellas, las actividades exploratorias han de dirigirse a la búsqueda de nuevas acumulaciones no descubiertas en "Plays" complementarios.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 62 de 134

- **Áreas Emergentes o Semiexploradas:** Aquellas sobre las cuales se tiene algún grado de conocimiento respecto de la existencia de un Sistema Petrolífero. Las actividades exploratorias deben orientarse a la delimitación, evaluación y confirmación exploratoria de prospectos.
- **Áreas Inmaduras o Frontera:** Aquellas sobre las cuales el conocimiento geológico de que se dispone es insuficiente para determinar la presencia de elementos de un Sistema Petrolífero, como rocas generadoras o los demás yacimientos definidos en el Artículo 1 del Decreto 3004 de 2013, reservorios y sellos. Las actividades exploratorias deben enfocarse en su estudio y en la identificación de sectores particulares de interés prospectivo o "Plays".

Artículo 10. “Áreas Disponibles Continentales, prospectivas para Yacimientos de Hidrocarburos en Rocas Generadoras o los demás yacimientos definidos en el Artículo 1 del Decreto 3004 de 2013: Las Áreas Disponibles, prospectivas para el desarrollo de Yacimientos de Hidrocarburos en Rocas Generadoras o los demás yacimientos definidos en el Artículo 1 del Decreto 3004 de 2013, están ubicadas en zonas de generación activas (Pods) o en sectores regionales de interés prospectivo (Sweet Spots), y corresponden a una categoría única, para la cual se presume la extensión homogénea de roca generadora o los demás yacimientos definidos en el Artículo 1 del Decreto 3004 de 2013 con potencial para la producción comercial de Hidrocarburos”.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 63 de 134


2.2.2 Agencia Nacional de Hidrocarburos – ANH. Anexo 1. Acuerdo 02 de 2017

Área: “Superficie Continental o Costa Afuera comprendida dentro de uno o varios polígonos limitados en lo posible por líneas en dirección norte-sur y este-oeste, que determinan el o los Bloques del subsuelo en los cuales se otorgan al Contratista los derechos a buscar Hidrocarburos, a removerlos de su lecho natural, transportarlos hasta un punto en la superficie y adquirir la propiedad de la participación que corresponda a aquel, en los términos del ordenamiento superior y del respectivo Contrato de Evaluación Técnica, TEA, de Exploración y Producción, E&P, o Especial. Se exceptúan las que son materia de contratos de concesión vigentes o de los operados directamente o celebrados con terceros por la Empresa Colombiana de Petróleos S.A., Ecopetrol”.

Área Asignada: “La que ha sido objeto de Propuesta adjudicada o, excepcionalmente, de Asignación Directa, y respecto de la cual se ha celebrado o se encuentra en trámite de suscribir Contrato de Evaluación Técnica, TEA, de Exploración y Producción, E&P, o Especial, siempre que el respectivo negocio jurídico se celebre y perfeccione efectivamente y sin perjuicio de las excepciones aplicables a la exclusividad. De acuerdo con el tipo de Contrato o con la etapa contractual en ejecución, se subdividen en Área Asignada en Evaluación Técnica, Asignada en Exploración y Asignada en Producción”.

Área Continental: “Ubicada en la superficie continental o insular del Territorio de la Republica de Colombia, que se extiende hasta las fronteras terrestres y las líneas costeras”.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 64 de 134


Área Contratada: “Superficie y su proyección en el subsuelo, debidamente identificada y alinderada, en la que el Contratista está autorizado para adelantar Operaciones de Exploración, Evaluación y Explotación de Hidrocarburos, en razón de un Contrato”.

Área Costa Afuera: “Situada en una superficie definida a partir de las líneas costeras continentales e insulares, que se extiende hasta las fronteras marítimas internacionales, sobre la que la Nación tiene soberanía. Comprende el Mar Territorial, la Zona Contigua, la Zona Económica Exclusiva y la Plataforma Continental, de conformidad con el derecho internacional o las leyes colombianas, a falta de normas o tratados internacionales ratificados por el país”.

Áreas Disponibles: “Aquellas que no han sido objeto de asignación, de manera que sobre las mismas no existe Contrato vigente ni se ha adjudicado Propuesta; las que han sido ofrecidas y sobre las cuales no se recibieron Propuestas o no fueron asignadas; las que sean total o parcialmente devueltas por terminación del correspondiente Contrato o en razón de devoluciones parciales de Áreas objeto de negocios jurídicos en ejecución, y sean delimitadas y clasificadas como tales, así como las que pueden ser materia de asignación exclusivamente para la Evaluación Técnica, la Exploración y la Explotación de Yacimientos No Convencionales correspondientes a acumulaciones en Rocas Generadoras, cuando el Contratista no dispone de Habilitación para el efecto, de manera que todas ellas pueden ser objeto de tales Procedimientos, con arreglo a los Reglamentos de la ANH y a los Términos de Referencia o las regla del Certamen de que se trate”.

Área en Evaluación: “Porción del Área Contratada en la que el Contratista realizó un Descubrimiento y en la que ha decidido llevar a cabo un Programa de Evaluación destinado a



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 65 de 134

establecer su comercialidad. Está enmarcada por un polígono regular en superficie, preferiblemente de cuatro lados, que comprende la envolvente de la proyección vertical en superficie de la estructura o trampa geológica que contiene el Descubrimiento. Excluye estructuras prospectivas distintas de las que lo conforman, aun no perforadas”.


Área en Evaluación Técnica: “Aquella asignada al Evaluador, debidamente identificada y alinderada, sobre la que éste adquiere derecho para adelantar un Programa de Evaluación Técnica con el fin de identificar sectores específicos de interés prospectivo o "Plays". Se reduce como resultado de la celebración de contratos de Exploración y Producción de Hidrocarburos, en la o las porciones objeto de conversión, y/o de devoluciones voluntarias”.

Área en Exploración: “La asignada y contratada, en cuya superficie deben llevarse a cabo las actividades del Programa Exploratorio, tanto el Mínimo como el Adicional, así como invertir los recursos que demande su oportuna y cumplida ejecución”.

Área en Explotación o en Producción: “Porción del Área Contratada en la que existen uno más Campos Comerciales. Cada una comprende la envolvente de la proyección vertical en superficie del Yacimiento o Yacimientos que integran el Campo Comercial de que se trate”.

Área Remanente: “La que en el curso de la ejecución contractual queda en poder del Contratista para adelantar las actividades de Exploración, Evaluación y/o Explotación, como resultado de las Devoluciones sucesivas a que está obligado, o de las que realice voluntariamente conforme al respectivo negocio jurídico”.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 66 de 134


Áreas Reservadas: “Aquellas que la ANH delimite y califique como tales, por razones estratégicas, de política energética, de seguridad nacional o de orden público; por sus características geológicas, ambientales o sociales, o por haber realizado en ellas estudios y disponer consiguientemente de información exploratoria valiosa, o tener proyectado emprender directamente tales estudios”.

Contrato de Evaluación Técnica, TEA: “Tiene por objeto otorgar al Contratista derecho exclusivo para realizar estudios de Evaluación Técnica en un Área determinada, a sus únicos costo y riesgo y con arreglo a un programa específico, destinados a analizar su prospectividad, a cambio del pago de unos derechos por concepto del uso del subsuelo y con el compromiso de entregar una Participación en la Producción y las demás retribuciones económicas aplicables, en el evento de que todo o parte del Área se someta a la celebración y ejecución posterior de un Contrato de Exploración y Producción, E&P, en ejercicio del derecho de conversión que se establezca en el Contrato de Evaluación Técnica, TEA, correspondiente, para cuyo efecto el Evaluador tiene derecho preferencial, en los términos y condiciones pactados”.

Contrato de Exploración y Producción, E&P: “Tiene por objeto otorgar al Contratista derecho exclusivo para acometer y desarrollar actividades exploratorias en un Área determinada y para producir los Hidrocarburos propiedad del Estado que se descubran dentro de la misma, a sus únicos costo y riesgo y con arreglo a programas específicos, a cambio de retribuciones consistentes en el pago de Regalías y Derechos Económicos”.

Contratos Especiales: “Contratos de exploración y/o explotación de Hidrocarburos con características y/o estipulaciones particulares respecto de los dos (2) anteriores, que adopte el



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 67 de 134

Consejo Directivo de la ANH, en función del desenvolvimiento tecnológico y/o el desarrollo del sector, entre ellos, de ejecución de actividades Exploratorias, Operación, Producción, Producción Incremental, Producción Compartida, Utilidad Compartida”.


"Play" (-área de interés prospectivo-): “región que contiene (o puede contener) elementos estratigráficos comunes como reservorio(s) y sello(s) en el subsuelo, y en la cual se espera la existencia de acumulaciones de Hidrocarburos asociadas a las mismas estructuras tectónicas o estratigráficas”.

"Pod": “Volumen de roca dentro del cual se han generado Hidrocarburos, y que se representa en un mapa como una zona de generación”.

"Sweet Spot” “Término que hace referencia a un sector regional de interés prospectivo”.

Zona de Influencia de las Operaciones, “en Áreas Continentales, o Área de Interés resultado de un estudio de línea base social, tratándose de Contratos Costa Afuera: Extensión delimitada por el Contratista, con fundamento en el contexto social, económico, ambiental y cultural de los lugares en los que han de ejecutarse las actividades y Operaciones de Exploración, Evaluación, Desarrollo y Producción, donde las mismas pueden tener repercusiones o efectos, y en la cual aquel está obligado a desarrollar el Programa en Beneficio de las Comunidades, PBC”.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 68 de 134

2.2.3 Decreto 3004 de 2013. Criterios y Procedimientos para la Exploración y Explotación de Hidrocarburos en Yacimientos No Convencionales.

Artículo 1. “Para los efectos del presente Decreto se entenderá por yacimiento no convencional la formación rocosa con baja permeabilidad primaria a la que se le debe realizar estimulación para mejorar las condiciones de movilidad y recobro de hidrocarburos.


Parágrafo. Los yacimientos no. convencionales incluyen gas y petróleo en arenas y carbonatos apretados, gas metano asociado a mantos de carbón (CBM), gas y petróleo de lutitas (shale), hidratos de metano y arenas bituminosas”.

2.2.4 Decreto 1056 de 1953 - Código de Petróleos

Artículo 4. “Declárese de utilidad pública la industria del petróleo en sus ramos de exploración, explotación, refinación, transporte y distribución. Por tanto, podrán decretarse por el Ministerio del ramo, a petición de parte legítimamente interesada, las expropiaciones necesarias para el ejercicio y desarrollo de tal industria.

De los juicios de expropiación a que haya lugar conocerán en primera instancia los Jueces de Circuito de la ubicación del inmueble respectivo y en segunda instancia, los tribunales Superiores de Distrito Judicial. El trámite e estos juicios se ajustará a las disposiciones de procedimiento judicial que sean pertinentes, especialmente las que se refieren a expropiaciones para construcción de ferrocarriles”.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 69 de 134

Artículo 54. “La ruta general de todo oleoducto será la que prácticamente resulte mas económica y conveniente de acuerdo con la técnica. Tanto ella como la localización de los terminales serán sometidos a aprobación del Gobierno. Obtenida ésta, el interesado no podrá proceder a la construcción de tales oleoductos sin someter a la aprobación del Gobierno el trazado definitivo, los planos y los presupuestos detallados de construcción y las especificaciones correspondientes. El Gobierno podrá negar la aprobación por razones de orden público o de seguridad nacional, sin estar obligado a expresar los motivos en que funde tal negativa. Para los oleoductos destinados al transporte de productos derivados del petróleo, podrá el Gobierno negar su aprobación, además, por razones de orden técnico”.

Artículo 96. “En los terrenos que pertenezcan a la Nación, los explotadores de petróleo de propiedad nacional o de propiedad particular, tendrán el derecho de uso superficiario para el ejercicio de la servidumbre de oleoducto en una zona de treinta (30) metros de ancho a cada lado de la línea principal y de los ramales y líneas de conexión, así como de las áreas necesarias para las dependencias o accesorios del oleoducto, como edificios, estaciones de bombeo, muelles, embarcaciones, etc.

Dicha zona podrá ser cruzada por caminos, ferrocarriles y otras vías de comunicación, públicas o privadas, y por oleoductos y tuberías de otras empresas, siempre que con ello no se perjudique o estorbe el regular funcionamiento del oleoducto y sus dependencias y accesorios y a riesgo de quienes usen tal zona.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 70 de 134

En el caso de daños producidos en el oleoducto, sus dependencias, o accesorios, la empresa tendrá derecho a ser plenamente indemnizada por quienes sean responsables de ello de acuerdo con las leyes”.

2.3 Legislación del Subsector de Energía Eléctrica


La regulación de los sistemas de generación y transmisión de energía eléctrica en Colombia está determinada por el Ministerio de Minas y Energía con el concurso de tres (3) instituciones especiales como lo son la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG), la Unidad de Información Minero Energética (UIME) y la Comisión de Planeación Minero Energética (UPME). Teniendo el estado una función de regulador, controlador y vigilante (CREG, 2017).

2.3.1 Definiciones

Para tener un conocimiento sobre los conceptos de los sistemas eléctricos de generación, transmisión y comercialización es importante conocer las siguientes definiciones (Congreso de Colombia, 1994):

Sistema interconectado nacional: Es el sistema compuesto por los siguientes elementos conectados entre sí: las plantas y equipos de generación, la red de interconexión, las redes regionales e interregionales de transmisión, las redes de distribución, y las cargas eléctricas de los usuarios.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 71 de 134

Red nacional de interconexión: Conjunto de líneas y subestaciones, con sus equipos asociados, incluyendo las interconexiones internacionales, destinadas al servicio de todos los integrantes del sistema interconectado nacional.


Redes regionales o interregionales de transmisión: Conjunto de líneas de transmisión y subestaciones, con sus equipos asociados, destinadas al servicio de un grupo de integrantes del sistema interconectado nacional dentro de una misma área o áreas adyacentes, determinadas por la comisión de regulación de energía y gas.

Redes de distribución: Conjunto de líneas y subestaciones, con sus equipos asociados, destinados al servicio de los usuarios de un municipio o municipios adyacentes o asociados mediante cualquiera de las formas previstas en la Constitución Política.

Reglamento de operaciones: Conjunto de principios, criterios y procedimientos establecidos para realizar el planeamiento, la coordinación y la ejecución de la operación del sistema interconectado nacional y para regular el funcionamiento del mercado mayorista de energía eléctrica. El reglamento de operación comprende varios documentos que se organizarán conforme a los temas propios del funcionamiento del sistema interconectado nacional.

Mercado mayorista: Es el mercado de grandes bloques de energía eléctrica, en que generadores y comercializadores venden y compran energía y potencia en el sistema interconectado nacional, con sujeción al reglamento de operación.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 72 de 134

Libertad regulada: Régimen de tarifas mediante el cual la Comisión de Regulación de Energía y Gas fijará los criterios y la metodología con arreglo a los cuales las empresas de electricidad podrán determinar o modificar los precios máximos para los servicios ofrecidos.

Comercialización: actividad consistente en la compra de energía eléctrica y su venta a los usuarios finales, regulados o no-regulados, que se sujetará a las disposiciones previstas en esta Ley y en la de servicios públicos domiciliarios en lo pertinente.

Usuario regulado: Persona natural o jurídica cuyas compras de electricidad están sujetas a tarifas establecidas por la Comisión de Regulación de Energía y Gas.


Usuario no-regulado: Persona natural o jurídica, con una demanda máxima superior a 2 Mw por instalación legalizada, cuyas compras de electricidad se realizan, a precios acordados libremente. La Comisión de Regulación de Energía y Gas podrá revisar dicho nivel, mediante resolución motivada.

Operación integrada: Es la operación óptima que se adelanta por dos o más sistemas independientes.

Autogenerador: Aquel generador que produce energía eléctrica exclusivamente para atender sus propias necesidades.

Centro regional de despacho: Es un centro de supervisión y control de la operación de las redes, subestaciones y centrales de generación localizadas en una misma región, cuya función es la de coordinar la operación y maniobras de esas instalaciones, con sujeción en lo pertinente, a las instrucciones impartidas por el Centro Nacional de Despacho, en desarrollo de las previsiones



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 73 de 134

contenidas en el Reglamento de Operación, con el fin de asegurar una operación segura y confiable del sistema interconectado.

Centro Nacional de Despacho: Es la dependencia encargada de la planeación, supervisión y control de la operación integrada de los recursos de generación, interconexión y transmisión del sistema interconectado nacional.

2.3.2 Estructura del Sector

Con el fin de garantizar el correcto funcionamiento administrativo del sector eléctrico en Colombia, se ha considerado un esquema que involucra a las entidades que producen, transportan, venden energía eléctrica y aquellas que se encargan de su regulación y coordinación, así como aquellas que diseñan las normas:



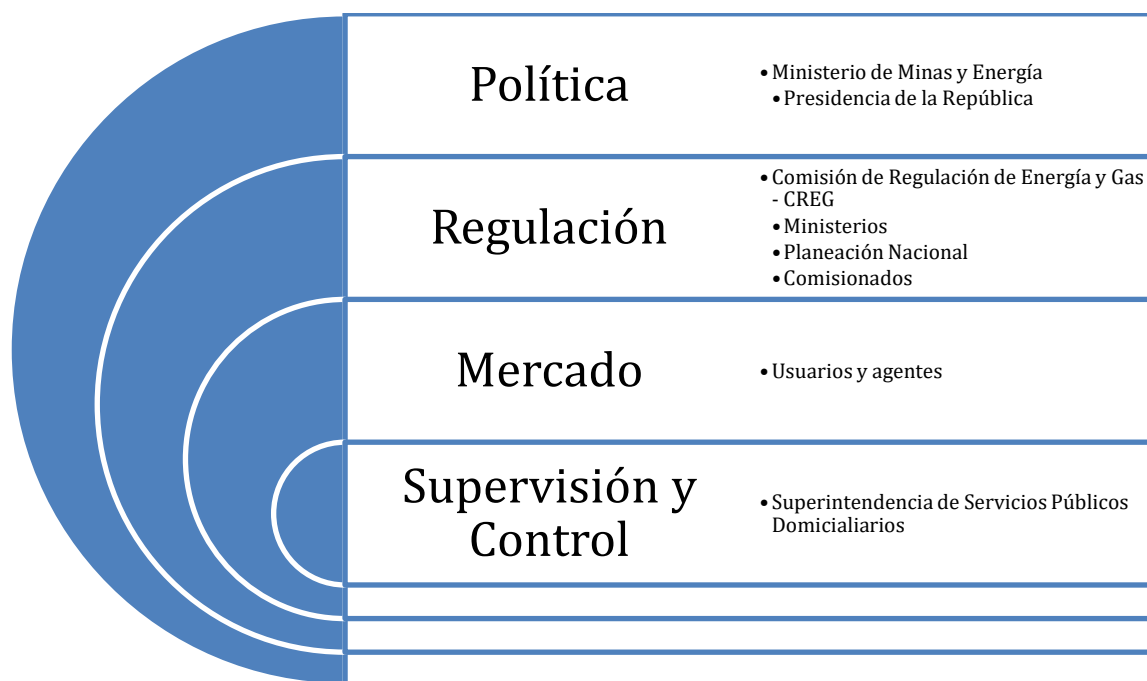



Figura 1. Estructura de Gobierno sector de Energía Eléctrica en Colombia.

Fuente: Elaboración Propia a partir de (CREG, 2017).


- **Política:** El gobierno nacional está encargado de realizar la política del sector, a través del ministerio de Minas y Energía.
- **Regulación:** La entidad encargada de reglamentar es la Comisión de regulación de Energía y Gas (CREG), por medio de normas jurídicas, el comportamiento de los usuarios y empresas buscando garantías para la prestación del servicio público en condiciones de eficiencia económica y una adecuada cobertura y calidad.
- **Mercado:** Está compuesto por los usuarios, los cuales se pueden clasificar como usuarios regulados y no regulados, y los agentes:



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 75 de 134

- **Regulados:** Son las personas naturales o jurídicas cuyos consumos de energía eléctrica están sujetas a tarifas establecidas por la CREG. En esta clasificación se encuentran la mayoría de los usuarios comerciales, oficiales y residenciales clasificados por estratos socioeconómicos.
- **No Regulados:** Personas naturales o jurídicas que realizan una demanda de energía superior a 2 Mega vatios (2Mw). Estos pueden negociar los costos de la actividad relacionada con la generación y comercialización de la energía. En este nivel se encuentran los comercializadores e industriales que son grandes consumidores.
- **Agentes:** Son los encargados de llevar la energía al usuario final, entre estos se encuentran las empresas generadoras, de transporte, distribuidores, comercializadores y administradores.
- **Centro Nacional de Despacho:** El Centro Nacional de Despacho opera el mercado. Supervisa, controla y determina la planeación de los recursos de generación, transmisión e interconexión.
- **Administrador del Sistema de Intercambios Comerciales:** Es el ente encargado del registro y liquidación de los contratos de largo plazo, de las transacciones en la bolsa y de mantener el sistema de información del mercado de energía mayorista (MEM).



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 76 de 134


2.3.3 Ley 142 de 1994. Comisión de Regulación de Energía y Gas

Artículo 73. *“Las Comisiones de Regulación tienen la función de regular los monopolios en la prestación de los servicios públicos, cuando la competencia no sea, de hecho, posible, y, en los demás casos, la de promover la competencia entre quienes presenten servicios públicos, buscando que las operaciones de los monopolistas o de los competidores sean económicamente eficientes, no impliquen abuso de la posición dominante y produzcan servicios de calidad”*

Para cumplir este objetivo las Comisiones Reguladoras tendrán las siguientes funciones y capacidades especiales (CREG, 2017):


- *“Preparar proyectos de ley a someter a consideración del gobierno, recomendarle la adopción de los decretos que se necesiten.*
- *Someter a regulación, a la vigilancia de la superintendencia y a las normas que la ley contiene en materia tarifaria, de información de actos y contratos, a empresas que no sean de servicios públicos, pero respecto de las cuales existan pruebas de que han realizado las siguientes conductas:*
 - *Competir deslealmente con las de servicios público*
 - *Reducir la competencia entre empresas de servicios públicos*
 - *Abusar de una posición dominante en la provisión de bienes o servicios similares a los que estas ofrecen*



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 77 de 134

- *Definir los criterios de eficiencia y desarrollar indicadores y modelos para evaluar la gestión financiera, técnica y administrativa de las empresas de servicios públicos y solicitar las evaluaciones que considere necesarias para el ejercicio de sus funciones.*
- *Fijar normas de calidad a las que deben ceñirse las empresas de servicios públicos en la prestación del servicio.*
- *Definir en qué eventos es necesario que la realización de obras, instalación y operación de equipos de las empresas de servicios públicos se sometan a normas técnicas oficiales, para promover la competencia o evitar perjuicios a terceros, y pedirle al ministerio respectivo que las elabore, cuando encuentre que son necesarias.*
- *Establecer la cuantía y condiciones de las garantías de seriedad que deben prestar quienes deseen celebrar contratos de aporte reembolsable.*
- *Decidir los recursos que se interpongan contra sus actos, o los de otras entidades, en los casos que disponga la ley, en lo que se refiere a su competencia*
- *Resolver, a petición de cualquiera de las partes, los conflictos que surjan entre empresas, por razón de los contratos o servidumbres que existan entre ellas y que no corresponda decidir a otras autoridades administrativas. La resolución que se adopte estará sujeta al control jurisdiccional de legalidad.*
- *Resolver, a petición de cualquiera de las partes, los conflictos que surjan entre empresas, y que no corresponda decidir a otras autoridades administrativas, acerca de quién debe servir a usuarios específicos, o en qué regiones deben prestar sus servicios. La resolución*




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 78 de 134

que se adopte estará sujeta al control jurisdiccional de legalidad. La resolución debe atender, especialmente, al propósito de minimizar los costos en la provisión del servicio.

- *Dar concepto sobre la legalidad de las condiciones uniformes de los contratos de servicios públicos que se sometan a su consideración; y sobre aquellas modificaciones que puedan considerarse restrictivas de la competencia. Las comisiones podrán limitar, por vía general, la duración de los contratos que celebren las empresas de servicios públicos, para evitar que se limite la posibilidad de competencia.*
- *Establecer fórmulas para la fijación de las tarifas de los servicios públicos, cuando ello corresponda según lo previsto en el **artículo 88**; y señalar cuándo hay suficiente competencia como para que la fijación de las tarifas sea libre.*
- *Determinar para cada bien o servicio público las unidades de medida y de tiempo que deben utilizarse al definir el consumo; y definir, con bases estadísticas y de acuerdo con parámetros técnicos medibles y verificables, apropiados para cada servicio, quiénes pueden considerarse 'grandes usuarios'.*
- *Ordenar que una empresa de servicios públicos se escinda en otras que tengan el mismo objeto de la que se escinde, o cuyo objeto se limite a una actividad complementaria, cuando se encuentre que la empresa que debe escindirse usa su posición dominante para impedir el desarrollo de la competencia en un mercado donde ella es posible; o que la empresa que debe escindirse otorga subsidios con el producto de uno de sus servicios que*




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 79 de 134

no tiene amplia competencia a otro servicio que sí la tiene; o, en general, que adopta prácticas restrictivas de la competencia.


- *Ordenar la fusión de empresas cuando haya estudios que demuestren que ello es indispensable para extender la cobertura y abaratar los costos para los usuarios.*
- *Ordenar la liquidación de empresas monopolísticas oficiales en el campo de los servicios públicos y otorgar a terceros el desarrollo de su actividad, cuando no cumplan los requisitos de eficiencia a los que se refiere esta ley.*
- *Impedir que quienes captan o producen un bien que se distribuye, por medio de empresas de servicios públicos, adopten pactos contrarios a la libre competencia en perjuicio de los distribuidores; y exigir que en los contratos se especifiquen los diversos componentes que definen los precios y las tarifas.*
- *Dictar los estatutos de la Comisión y su propio reglamento, y someterlos a aprobación del Gobierno Nacional.*
- *Pedir al superintendente que adelante las investigaciones e imponga las sanciones de su competencia, cuando tenga indicios de que alguna persona ha violado las normas de esta ley.*
- *Resolver consultas sobre el régimen de incompatibilidades e inhabilidades al que se refiere esta ley.*
- *Determinar, de acuerdo con la ley, cuándo se establece el régimen de libertad regulada o libertad vigilada o señalar cuándo hay lugar a la libre fijación de tarifas.*



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 80 de 134


- *Señalar, de acuerdo con la ley, criterios generales sobre abuso de posición dominante en los contratos de servicios públicos, y sobre la protección de los derechos de los usuarios en lo relativo a facturación, comercialización y demás asuntos relativos a la relación de la empresa con el usuario.*
- *Establecer los requisitos generales a los que deben someterse las empresas de servicios públicos para utilizar las redes existentes y acceder a las redes públicas de interconexión; así mismo, establecer las fórmulas tarifarias para cobrar por el transporte e interconexión a las redes, de acuerdo con las reglas de esta ley.*
- *Definir cuáles son, dentro de las tarifas existentes al entrar en vigencia esta ley, los factores que se están aplicando para dar subsidios a los usuarios de los estratos inferiores, con el propósito de que esos mismos factores se destinen a financiar los fondos de solidaridad y redistribución de ingresos, y cumplir así lo dispuesto en el **numeral 87.3 de esta ley**.*
- *Absolver consultas sobre las materias de su competencia.*
- *Establecer los mecanismos indispensables para evitar concentración de la propiedad accionaria en empresas con actividades complementarias en un mismo sector o sectores afines en la prestación de cada servicio público.*
- *Todas las demás que le asigne la ley y las facultades previstas en ella que no se hayan atribuido a una autoridad específica.*



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 81 de 134

- *Regular el ejercicio de las actividades de los sectores de energía y gas combustible para asegurar la disponibilidad de una oferta energética eficiente, propiciar la competencia en el sector de minas y energía y proponer la adopción de las medidas necesarias para impedir abusos de posición dominante y buscar la liberación gradual de los mercados hacia la libre competencia. La comisión podrá adoptar reglas de comportamiento diferencial, según la posición de las empresas en el mercado.*
- *Expedir regulaciones específicas para la autogeneración y cogeneración de electricidad y el uso eficiente de energía y gas combustible por parte de los consumidores y establecer criterios para la fijación de compromisos de ventas garantizadas de energía y potencia entre las empresas eléctricas y entre estas y los grandes usuarios*
- *Establecer el reglamento de operación para realizar el planeamiento y la coordinación de la operación del sistema interconectado nacional y para regular el funcionamiento del mercado mayorista de energía y gas combustible.*
- *Fijar las tarifas de venta de electricidad y gas combustible; o delegar en las empresas distribuidoras, cuando sea conveniente dentro de los propósitos de esta ley, bajo el régimen que ella disponga, la facultad de fijar estas tarifas.*
- *Definir las metodologías y regular las tarifas por los servicios de despacho y coordinación prestados por los centros regionales y por el centro nacional de despacho”*




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 82 de 134

2.3.4 Ley 143 de 1994

De la ley 143 de 1994 asigna de igual forma algunas funciones para la Comisión de Regulación de Energía y Gas en relación con los servicios de electricidad (CREG, 2017):


- *“Crear las condiciones para asegurar la disponibilidad de una oferta energética eficiente capaz de abastecer la demanda bajo criterios sociales, económicos, ambientales y de viabilidad financiera, promover y preservar la competencia.*
- *Determinar las condiciones para la liberación gradual del mercado hacia la libre competencia.*
- *Definir la metodología para el cálculo de las tarifas por el acceso y uso de las redes eléctricas, y los cargos por los servicios de despacho y coordinación prestados por los centros regionales de despacho y el centro nacional de despacho.*
- *Aprobar las tarifas que deban sufragarse por el acceso y uso de las redes eléctricas, y los cargos por los servicios de despacho y coordinación prestados por los centros regionales de despacho y centro nacional de despacho.*
- *Definir la metodología para el cálculo de las tarifas aplicables a los usuarios regulados del servicio de electricidad.*
- *Fijar las tarifas de venta de electricidad para los usuarios finales regulados. Esta facultad podrá ser delegada en las empresas distribuidoras, en cumplimiento de sus funciones de comercialización, bajo el régimen de libertad regulada.*



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 83 de 134

- *Definir, con base en criterios técnicos, las condiciones que deben reunir los usuarios regulados y no-regulados del servicio de electricidad.*
- *Definir los factores que deban aplicarse a las tarifas de cada sector de consumo con destino a cubrir los subsidios a los consumos de subsistencia de los usuarios de menores ingresos. Estos factores deben tener en cuenta la capacidad de pago de los usuarios de menores ingresos, los costos de la prestación del servicio y el consumo de subsistencia que deberá ser establecido de acuerdo con las regiones.*
- *Establecer el Reglamento de Operación para realizar el planeamiento y la coordinación de la operación del Sistema Interconectado Nacional, después de haber oído los conceptos del Consejo Nacional de Operación.*
- *Establecer pautas para el diseño, normalización y uso eficiente de equipos y aparatos eléctricos”.*



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 84 de 134

3 Tipificación de situaciones territoriales de los proyectos de los Subsectores de Energía Eléctrica y de Hidrocarburos y Gas.

La tipificación de situaciones territoriales de los proyectos de los dos subsectores corresponde a condiciones particulares que se pueden presentar durante el desarrollo de las actividades de cada uno de los subsectores y que están relacionados o tienen implicaciones sobre el territorio.


3.1 Tipificaciones de situaciones en el subsector de Hidrocarburos y Gas

3.1.1 Criterio de Tipificación por Situación Jurídica

Este criterio se asocia con la situación contractual del área afectada que tiene el contratista o empresa que se encuentra utilizando el área con respecto a la Agencia Nacional de Hidrocarburos.

- **“Área asignada.** La que ha sido objeto de Propuesta adjudicada o, excepcionalmente, de Asignación Directa, y respecto de la cual se ha celebrado o se encuentra en trámite de suscribir Contrato de Evaluación Técnica, TEA, de Exploración y Producción, E&P, o Especial. De acuerdo con el tipo de Contrato o con la etapa contractual en ejecución, se subdividen en Área Asignada en Evaluación Técnica, Asignada en Exploración y Asignada en Producción, Acuerdo 02 de 2017
- **Área reservada.** Aquellas que la ANH delimite y califique como tales, por razones estratégicas, de política energética, de seguridad nacional o de orden público; por sus



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 85 de 134

características geológicas, ambientales o sociales, o por haber realizado en ellas estudios y disponer consiguientemente de información exploratoria valiosa, o tener proyectado emprender directamente tales estudios, Acuerdo 02 de 2017.

- **Área Disponible.** Aquellas que no han sido objeto de asignación, de manera que sobre las mismas no existe Contrato vigente ni se ha adjudicado Propuesta; las que han sido ofrecidas y sobre las cuales no se recibieron propuestas o no fueron asignadas; las que sean total o parcialmente devueltas por terminación del correspondiente contrato o en razón de devoluciones parciales de Áreas objeto de negocios jurídicos en ejecución, Acuerdo 02 de 2017.


Este criterio de tipificación define:

- Criterios de la situación jurídica del área mostrándonos que el sector de hidrocarburos, a diferencia del sector minero, no dispone de áreas ilegales en cualquiera de las diferentes fases de desarrollo de los proyectos de hidrocarburos.
- Criterios de potencial de hidrocarburos
- Criterios de viabilidad de proyectos de hidrocarburos

3.1.2 Criterio de tipificación por Naturaleza y Localización Geográfica

Este criterio se asocia con la ubicación territorial del área ya sea continental o costa afuera; Acuerdo 02 de 2017.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 86 de 134

- **“Áreas Continentales.** Ubicada en la superficie continental o insular del Territorio de la República de Colombia, que se extiende hasta fronteras terrestres y líneas costeras
- **Áreas Costa afuera.** Situada en una superficie definida a partir de las líneas costeras continentales e insulares, que se extiende hasta las fronteras marítimas internacionales, sobre la que la Nación tiene soberanía. Comprende el Mar territorial, La Zona Contigua, la Zona Económica Exclusiva y la Plataforma Continental”.

Este criterio de tipificación define:


- Criterios de la ubicación territorial, tomando dos grandes áreas territoriales como lo son el territorio como tal y las zonas o territorios marinos.
- Criterios del tipo de infraestructura necesaria para la exploración y explotación del yacimiento.

3.1.3 Criterio de tipificación por Características Geológicas e información disponible.

“En función del grado de conocimiento geológico y de su potencial, las Áreas Disponibles, Continentales, prospectivas para el desarrollo de Yacimientos en Trampas, se clasifican en tres (3) categorías, así, Acuerdo 02 de 2017:

- **Áreas Maduras o exploradas; conocimiento geológico > 3.** Aquellas próximas a campos de Producción, se de manera que existe certeza acerca de los elementos y procesos del correspondiente Sistema Petrolífero. En ellas, las actividades exploratorias



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 87 de 134


han de dirigirse a la búsqueda de nuevas acumulaciones no descubiertas en “Plays” complementarios, o a la evaluación de Yacimientos

- **Áreas Emergentes o semi exploradas, 3 < Conocimiento Geológico >1.** Aquellas sobre las cuales se tiene algún grado de conocimiento acerca de la existencia de un Sistema Petrolífero. En ellas, las actividades exploratorias deben orientarse a la delimitación, evaluación y confirmación exploratoria de prospectos.
- **Áreas Inmaduras o fronteras; Conocimiento Geológico < 1.** Aquellas respecto de las cuales el conocimiento geológico de que se dispone es insuficiente para determinar la presencia de elementos de un Sistema petrolífero, como rocas generadoras o de los demás yacimientos definidos en el Artículo 1 del Decreto 3004 de 2013, reservorios y sellos.

De acuerdo con la clasificación precedente, la categoría está dada en función del Grado de Conocimiento Geológico del Sistema Petrolífero, de la proximidad del Área a Campos en Producción en la Cuenca Sedimentaria de que se trate, y de la cantidad de Información Técnica disponible sobre la misma, así:

- Según el Grado de Conocimiento del Sistema Petrolífero, caracterizado como **Conocido**, si existe correspondencia o relación genética entre roca generadora o los demás yacimientos definidos en el Artículo 1 del Decreto 3004 de 2013 e Hidrocarburos almacenados en reservorios; **Posible**, cuando está determinado el tipo de materia orgánica origen del Hidrocarburo, o **Inferido**, cuando hay indicios geológicos sobre la existencia



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 88 de 134


de elementos como rocas generadoras o los demás yacimientos definidos en el Artículo 1 del Decreto 3004 de 2013, reservorios y sellos.

- Menor distancia en línea recta entre los puntos más cercanos del Área al Campo en Producción de mayor proximidad en la misma Cuenca Sedimentaria, medida en kilómetros (km), redondeada hasta un decimal.
- Número de Pozos perforados en el Área, por cada diez mil hectáreas (10.000 ha) de superficie.
- Actividad Sísmica 2D ejecutada en el Área, medida en kilómetros (km) por cada diez mil hectáreas (10.000 ha), y
- Actividad Sísmica 3D ejecutada en el Área, medida en kilómetros cuadrados (km²), expresada en porcentaje (%) con respecto a la superficie de aquella”.

Este criterio de tipificación define:

- Criterios del grado de conocimiento de las zonas productoras de crudo o yacimientos petrolíferos.
- Criterios del potencial de crudo del yacimiento dándole valores de acuerdo al alto o bajo grado de potencial petrolífero



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 89 de 134


3.1.4 Criterio de tipificación por procesos de migración y entrapamiento de los hidrocarburos

- **Yacimientos Convencionales.** Formación rocosa en la que existen acumulación de Hidrocarburos en trampas estratigráficas y/o estructurales. Se caracteriza por un sistema natural de presión único, de manera que la Producción de Hidrocarburos de una parte del Yacimiento afecta la presión del reservorio en toda su extensión; Acuerdo 02 de 2017.
- **Yacimientos No Convencionales.** Formación rocosa con baja permeabilidad primaria a la que se debe realizar estimulación para mejorar las condiciones de movilidad y recobro de los Hidrocarburos; Acuerdo 02 de 2017.

Este criterio de tipificación define:

- Criterios del tipo de formación rocosa que según su porosidad y permeabilidad facilita o dificulta la migración del crudo hacia los pozos de exploración o desarrollo.
- Criterios del tipo de infraestructura necesaria para la explotación del yacimiento debido a que para los yacimientos no convencionales se requiere de equipo y tecnología adicional para la viabilidad del proyecto.
- Criterios del grado de agotamiento o disminución del potencial de explotación de un yacimiento debido a que por su continua producción durante un largo periodo de tiempo ya ha perdido presión y la migración de los hidrocarburos requiere de algún proceso de estimulación secundaria o terciaria para su explotación comercial.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 90 de 134

3.1.5 Criterio de tipificación por temporalidad

En función del estado y desarrollo actual del proyecto. Este criterio de tipificación no dispone de legislación pertinente.

- **Existente.** Comprende las actividades de hidrocarburos en cualquiera de las diferentes fases o etapas que comprende un proyecto de hidrocarburos
- **En incorporación o asignación.** Comprende aquellos proyectos que se encuentran en su fase de implementación o asignación por intermedio de la Agencia Nacional de Hidrocarburos, ANH.
- **En cierre.** Comprende los proyectos de hidrocarburos que se encuentran en su fase final o de cierre


Este criterio de tipificación define:

- Criterios diferenciales con respecto al estado actual del proyecto
- Criterios diferenciales para la implementación de proyectos de hidrocarburos
- Criterios de remediación y/o seguimiento para la preservación del territorio

3.1.6 Criterios de tipificación por contexto territorial

- **Aislada.** Zonas en las que las actividades de hidrocarburos se desarrollan sin ningún otro tipo de usos.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 91 de 134

- **Mezclada.** Zonas en las que las actividades de hidrocarburos se desarrollan o se pueden desarrollar en conjunto con otras actividades.
- **Excluida.** Zonas en las que las actividades de hidrocarburos no son permitidas por razones ambientales, culturales y/o legales.

Este criterio de tipificación define

- Criterios para identificar zonas ó áreas en donde el sector de hidrocarburos puede coexistir con otros sectores productivos
- Criterios para identificar zonas ó áreas donde el sector de hidrocarburos no se puede realizar y no puede ser tomada en cuenta como parte activa en los planes de ordenamiento.
- Criterios de gran utilidad a ser usados en las categorías de ordenamiento territorial.


3.2 Tipificaciones de situaciones en el subsector de Energía Eléctrica

3.2.1 Tipificación por Temporalidad

En función del estado y desarrollo actual del proyecto. Este criterio de tipificación no dispone de legislación pertinente.

- **Existente.** Se refiere a aquellas actividades de energía eléctrica en cualquiera de las diferentes fases o etapas que comprende un proyecto de energía eléctrica



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 92 de 134

- **En incorporación.** Se refiere a aquellos proyectos de energía eléctrica que se encuentran en proceso de aprobación.
- **En cierre.** Se refiere a aquellos proyectos de energía eléctrica que se encuentra en proceso de cierre o abandono.

Este criterio de tipificación define:


- Criterios diferenciales con respecto al estado actual del proyecto
- Criterios diferenciales para la implementación de proyectos de energía eléctrica
- Criterios de remediación y/o seguimiento para la preservación del territorio.

3.2.2 Tipificación por Capacidad de Generación

En función de la capacidad de generación de energía eléctrica.

- **Pequeñas.** Centrales de generación de energía con una capacidad instalada menor de 20 MW.
- **Medianas.** Centrales de generación de energía con una capacidad instalada menor de 100 MW y mayor o igual a 20 MW.
- **Grandes.** Centrales de generación de energía con una capacidad instalada mayor de 100 MW.

Este criterio de tipificación define:


	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 93 de 134

- Criterios de tipo de impactos relacionadas a la capacidad de generación y magnitud del proyecto.
- Criterios de diferenciación de entidades encargadas de aprobar los planes de manejo ambiental y el seguimiento y fiscalización del cumplimiento de éste.
- Criterios de áreas o regiones que se beneficiarán de la generación y suministro de energía.

3.2.3 Tipificación por tipo de recurso utilizado

- **Convencional.** Definida en el artículo 5 de la ley 1715 de 2014 como *“aquellos recursos de energía que son utilizados de forma intensiva y ampliamente comercializados en el país”*.
 - ✓ Hidráulica
- **No Convencional.** Definidas en el artículo 5 de la ley 1715 de 2014 como *“Son aquellos recursos de energía disponible a nivel mundial que son ambientalmente sostenibles, pero que en el país no son empleadas o son utilizados de manera marginal y no se comercializan ampliamente”*
 - ✓ **Geotérmica:** *“Energía obtenida a partir de aquella fuente no convencional de energía renovable que consiste en el calor que yace del subsuelo terrestre”*
 - ✓ **Solar:** *“Energía obtenida a partir de aquella fuente no convencional de energía renovable que consiste en la radiación electromagnética proveniente del sol”*




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 94 de 134

- ✓ **Eólica:** *“Energía obtenida a partir de aquella fuente no convencional de energía renovable que consiste en el movimiento de las masas de aire.”*
- ✓ **Marina:** *Energía obtenida a partir de aquella fuente no convencional de energía renovable que comprende fenómenos naturales marinos como lo son las mareas, los oleajes, las corrientes marinas, los gradientes térmicos oceánicos y los gradientes de salinidad, entre otros posibles.”*
- ✓ **Biocombustibles:** *Energía obtenida a partir de aquella fuente no convencional de energía renovable que se basa en la degradación espontánea o inducida de cualquier tipo de materia orgánica que ha tenido su origen inmediato como consecuencia de un proceso biológico y toda materia vegetal originada por el proceso de fotosíntesis.”*

Este criterio de tipificación define:

- Criterios de recurso natural que se utiliza para la generación de energía
- Criterios de grado de empleo y comercialización del recurso utilizado para la generación de la energía.
- Criterios de diferenciación de manejo del terreno de acuerdo al recurso utilizado.
- Criterios de la infraestructura necesaria o requerida para la ejecución del proyecto
- Criterios del tipo de impacto que se pueda generar en el área o zona de influencia del proyecto.
- Criterios de posibilidad de interacción de otras actividades encadenadas.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 95 de 134

3.2.4 Tipificación por actividad

En función del tipo de actividad desarrollada en el sector de energía eléctrica:

- **Generación.** Comprende aquellas actividades dedicadas exclusivamente a la generación de energía eléctrica.
- **Transmisión.** Comprende aquellas actividades dedicadas exclusivamente a la transmisión de energía eléctrica. *“Es la actividad consistente en el transporte de energía por sistemas de transmisión y la operación, mantenimiento y expansión de sistemas de transmisión, ya sean nacionales o regionales”.* (Fuente: R. CREG-024-1995; Art. 1)
 - ✓ **Sistema de Transmisión Nacional – STN.** “Es el sistema de transmisión de energía eléctrica compuesto por el conjunto de líneas y subestaciones con sus equipos asociados, transformadores con sus respectivos módulos de conexión, que operan a tensiones iguales o superiores a 220 kV. (Fuente: R. CREG-025-1995; Anexo)”.
 - ✓ **Sistema de Transmisión Regional – STR.** “Sistema de transporte de energía eléctrica compuesto por los Activos de Conexión del OR al STN y el conjunto de líneas, equipos y subestaciones, con sus equipos asociados, que operan en el Nivel de Tensión 4. Los STR pueden estar conformados por los activos de uno o más Operadores de Red. (Fuente: Resolución CREG - 097- 2008; Art 1)”



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 96 de 134

- **Distribución.** Comprende aquellas actividades dedicadas exclusivamente a la distribución de energía eléctrica. “Actividad de transportar energía eléctrica a través de una red a voltajes inferiores a 220 kV, bien sea que esa actividad se desarrolle en forma exclusiva o combinada con otras actividades del sector eléctrico cualquiera de ellas sea la actividad principal”. (Fuente: R. CREG-128-1996; Art. 2 - R. CREG-042-1999; Art. 1).

Este criterio de tipificación define:


- Criterios de clase de actividad a desarrollarse
- Criterios de tipos de impactos que se pueden generar

3.2.5 Tipificación por Conectividad

Asociadas al tipo de conectividad del proyecto, si se encuentra conectado al sistema nacional de distribución o no.

- **Zonas Interconectadas.** Sistema compuesto por los siguientes elementos conectados entre sí: las plantas y equipos de generación, la red de interconexión, las redes regionales e interregionales de transmisión, las redes de distribución y las cargas eléctricas de los usuarios, según lo previsto por el artículo 11 de la Ley 143 de 1994". (Fuente: R. CREG-042-1999; Art. 1)



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 97 de 134

- **Zonas No Interconectadas.** Según Ley 855 de 2003, Artículo 1º, “para todos los efector relacionados con la prestación del servicio público de energía eléctrica se entiende por Zonas No Interconectadas a los municipios, corregimientos, localidades y caseríos no conectadas al Sistema Interconectado Nacional, SIN”.

Este criterio de tipificación define:


- Criterios de integración del proyecto al sistema nacional de interconexión.
- Criterios de enfoque poblacional al que se encuentra dirigido el proyecto.

3.2.6 Tipificación por tipo de impacto

Asociados al tipo y magnitud del impacto generado por el proyecto y su área de influencia directa.

- **Puntual.** Comprende proyectos que solo tienen impacto sobre su área de actividad.
- **Lineal.** Comprende actividades que generan impacto a lo largo de todo el recorrido de la actividad como son el caso de las líneas transmisión.
- **Extensivo.** Comprende actividades que por su magnitud tienen un radio de acción o influencia lo suficientemente grande que generan impactos en las áreas aledañas al proyecto.

Este criterio define:

	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 98 de 134

- Tipo y magnitud del impacto del proyecto.
- Establecer áreas con características similares que se verán afectadas directamente por el proyecto.

3.2.7 Tipificación por Contexto Territorial


Asociadas a posibilidad de interacción o no con otras actividades en el territorio

- **Aislada.** Se refiere a aquellas actividades de energía eléctrica que se desarrollan sin ningún otro tipo de actividad o uso del suelo.
- **Mezclada o mixta.** Corresponde a aquellas actividades de energía eléctrica que se desarrollan o se pueden desarrollar en conjunto con otras actividades o usos del suelo.
- **Excluida.** Corresponde a aquellas actividades de energía eléctrica que no son permitidas por razones ambientales, culturales y/o legales.


Este criterio de tipificación define:

- Criterios de exclusión de las actividades de energía eléctrica ya sea por factores ambientales, legales o prevalencia de otras actividades.
- Criterios de uso compartido del territorio.
- Criterios de exclusividad de la actividad del sector de energía eléctrica con relación a otras actividades.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 99 de 134



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 100 de 134

4 Propuesta de Categorías de Ordenamiento Territorial de los subsectores de Energía Eléctrica y de Hidrocarburos y Gas

4.1 Definición de las Categorías de ordenamiento Territorial del Sector


Las categorías de ordenamiento territorial para los sectores de energía y de hidrocarburos y gas, así como las del sector minero, COTMIN, son *delimitaciones territoriales asociadas a diferentes condiciones del desarrollo de las actividades de dichos sectores para orientar y concertar los procesos de implementación de las diferentes etapas de planeación y/o ejecución de los proyectos de los sectores minero energéticos en el ordenamiento territorial municipal y sus instrumentos complementarios.*

Las categorías de ordenamiento territorial de los 3 sectores minero energéticos asignan unos regímenes específicos de *criterios de manejo, derechos y deberes* para un manejo ambiental, social y económicamente sostenible de las actividades desarrolladas en los territorios en armonía con los demás sectores con los que convive para ayudar a solucionar problemáticas de usos del suelo y contribuir a la generación de desarrollo en el territorio.

4.2 Objetivos de las Categorías de Ordenamiento Territorial del Sector

- Ordenar las actividades minero energéticas en el territorio y promover el desarrollo local, minimizando la conflictividad social.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 101 de 134

- Facilitar la introducción de las actividades minero energéticas en los planes de ordenamiento territorial.
- Agrupar las diferentes tipificaciones de las actividades minero energéticas, diferenciándolas de acuerdo a la legislación vigente y a sus características técnicas.
- Fomentar las actividades minero energéticas en el territorio
- Determinar una línea base en la identificación sectorial de las zonas minero energéticas, otorgándoles diferentes características típicas a cada una de las zonas que sirvan para la solución de conflictos ambientales, sociales, económicos y de desarrollo.
- Establecer mecanismos de interacción de los sectores minero energéticos con otros sectores.
- Colaborar a las entidades locales a decidir sobre la viabilidad o no de los proyectos minero energéticos.

4.3 Planeación de las Categorías de Ordenamiento Territorial del Sector

Para la planeación de las categorías de ordenamiento territorial de los sectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas se hace una revisión de la legislación de los sectores ambiental, territorial y de los subsectores, para buscar su convergencia y la interacción entre ellos y así definir criterios y similitudes que permitan agrupar las diferentes actividades de los sectores, en concordancia con la legislación actual.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 102 de 134

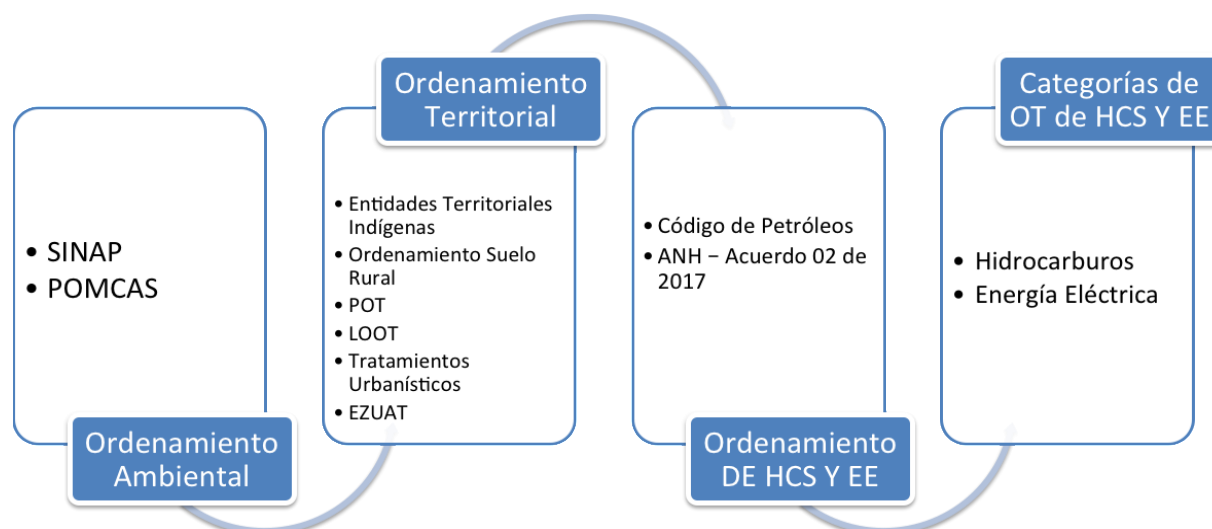


Figura 2. Pasos para asignación de categorías de ordenamiento territorial.

Fuente: Elaboración propia.

En el gráfico anterior se muestra el barrido o camino legislativo que se debe realizar para la asignación de las categorías de ordenamiento. El barrido legislativo comienza con las leyes ambientales que son determinantes o leyes de mayor jerarquía que las leyes territoriales.

4.4 El EZUAT y su interacción con el sector minero energético para el establecimiento de Categorías de Ordenamiento Territorial

Para la propuesta de las categorías de ordenamiento territorial de los subsectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas siguiendo los lineamientos del EZUAT, se mostrarán primero las zonas y subzonas principales que está definiendo este estatuto de zonificación.





Figura 3. Zonas y Subzonas del Estatuto de Zonificación de Uso Adecuado del Territorio – EZUAT.

Fuente: Elaboración propia a partir del EZUAT.

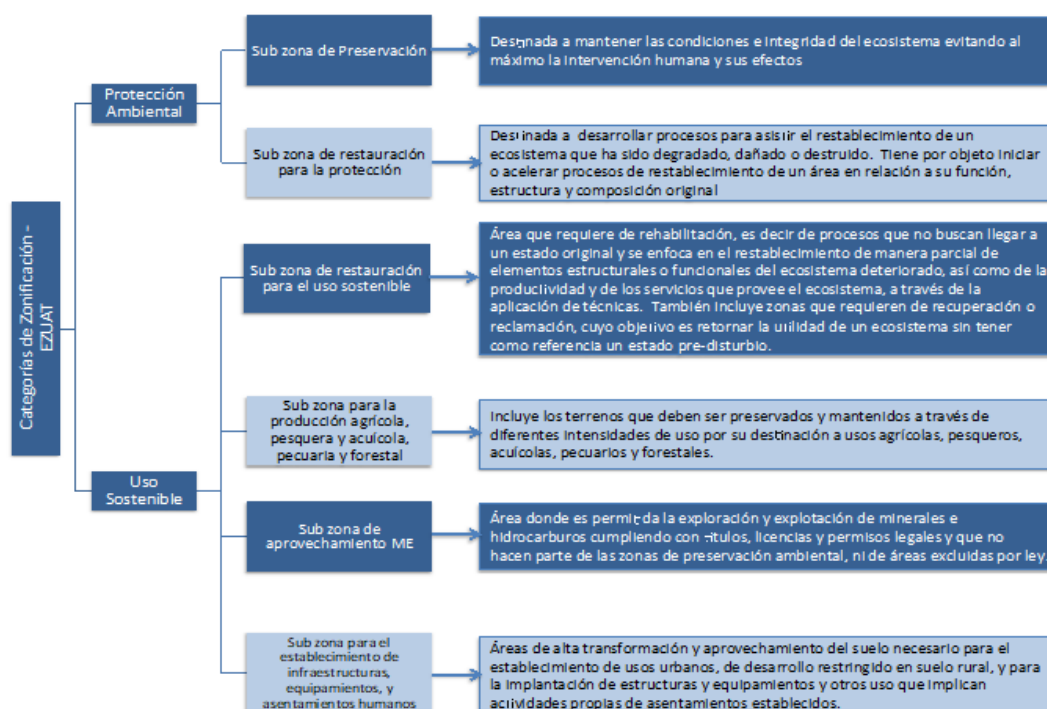



Figura 4. Subzonas del EZUAT y sus características principales.

Fuente: Elaboración propia a partir del EZUAT.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 104 de 134

Estas subzonas determinadas por el EZUAT se encuentran jerarquizadas en orden de prevalencia entre ellas, siendo las zonas de protección ambiental de un mayor rango que las zonas de uso sostenible. Esta jerarquización también se presenta dentro de las mismas zonas entre sí; para la zona de usos sostenibles que es en la que se encuentra el aprovechamiento minero energético, la subzona de restauración para el uso sostenible, y la subzona de producción agrícola, pesquera y acuícola, y la pecuaria y forestal están en un rango mayor que la del aprovechamiento minero energético por lo cual, según este decreto, primarán en el caso de conflictos o toma de decisiones.

Como se mencionó anteriormente, en la zonificación del EZUAT, el sector minero energético está ubicado en la zona de uso sostenible, es decir, según este lineamiento, las actividades minero energéticas solo podrán realizarse en estas zonas, quedando excluida de las zonas de protección ambiental. Haciendo una mirada espacial del territorio, incluyendo las zonas de protección ambiental y las zonas de uso sostenible, podemos determinar cómo el sector minero energético puede interactuar o no con las diferentes actividades de las otras zonas y subzonas determinadas por el EZUAT en el territorio.



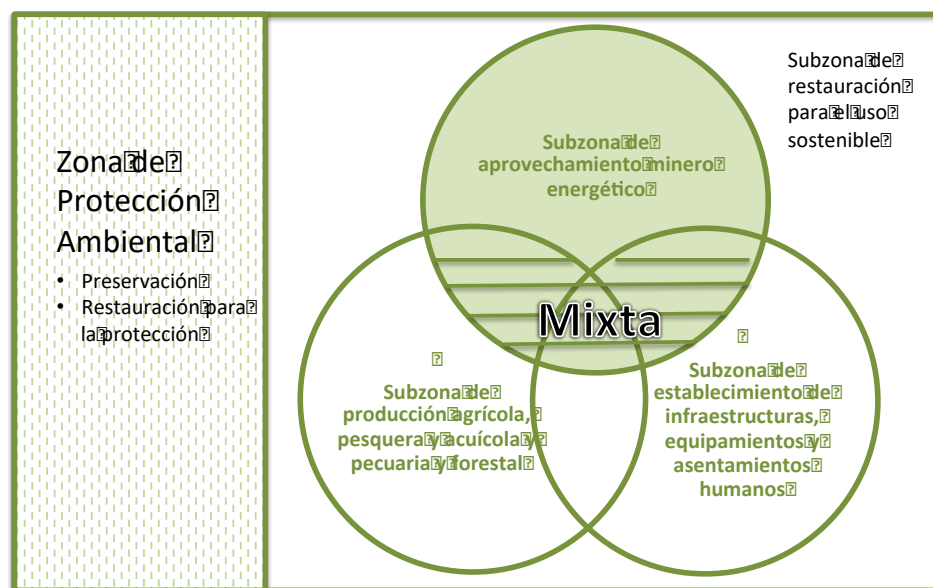



Figura 5. Mirada espacial del territorio según el EZUAT.

Fuente: Elaboración propia.

Con base en la mirada espacial del territorio que hace el EZUAT para el sector minero energético se pueden diferenciar tres grandes categorías:

- Categoría en la cual el sector minero energético está **excluida**; zonas de protección ambiental en el cuadro de zonificación del EZUAT
- Categoría en la cual se puede desarrollar las actividades minero energéticas **sin interacción con los otros sectores – Uso y Potencial ME**; subzona de aprovechamiento del sector minero energético sombreado en el cuadro de zonificación del EZUAT.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 106 de 134

- Categoría en la cual se puede desarrollar las actividades minero energéticas **con interacción con los otros sectores - Mixtas**; zona de intersección de la subzona de aprovechamiento minero energético con las subzonas de producción agrícola, pesquera y acuícola, y pecuaria y forestal, y la subzona de establecimiento de infraestructuras, equipamientos y asentamientos humanos, marcada como mixta en el cuadro de zonificación del EZUAT.


4.5 Propuesta de lineamientos y categorías para el Ordenamiento Territorial de los subsectores de Energía Eléctrica y de Hidrocarburos y Gas

Para la formulación de las propuestas de lineamientos para el ordenamiento para los sectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas se tomará la misma estructura de las categorías de ordenamiento para el sector minero-energético y se ajustarán de acuerdo a las características típicas de cada subsector en particular.

4.5.1 Propuesta de lineamientos y categorías para el ordenamiento territorial del sub sector de hidrocarburos y gas - COTHIC

Antes de proponer los lineamientos para el ordenamiento territorial del sub sector de hidrocarburos y gas hay que recordar que el Decreto 1056 de 1953, o código de petróleos, en su artículo 4 estipula “*Declárese de utilidad pública la industria del petróleo en sus ramos de exploración, explotación, refinación, transporte y distribución.*”



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 107 de 134

Tomando como base los lineamientos propuestos para el SME en general, los lineamientos o categorías de ordenamiento territorial propuestas para el sub sector de hidrocarburos y gas, COTHIC son: *lineamientos de exclusión del sector de hidrocarburos y gas, y lineamientos de restricción del sector de hidrocarburos y gas.*


4.5.1.1 *Lineamientos y categorías de exclusión del subsector de hidrocarburos y gas.*

Haciendo correlación con los lineamientos de exclusión definidos para el SME, para el sector de hidrocarburos y gas se definen como aquellas áreas en las cuales las actividades de hidrocarburos y gas no son permitidas ya sea por razones ambientales o de seguridad nacional. Esta categoría se divide en dos grandes grupos en los cuales la ley nacional no permite la realización de actividades de hidrocarburos y gas ya sea por razones de conservación, preservación o protección de zonas consideradas de gran importancia ecológica y diversidad biológica, o por razones de seguridad nacional.

4.5.1.1.1 *Áreas excluidas por razones ambientales para el subsector de hidrocarburos y gas*

Al igual que para el SME en general, las áreas excluidas por razones ambientales para el sub sector de hidrocarburos y gas son dictaminadas por el Estado haciendo uso de los atributos que le fueron otorgados por la Constitución Política Colombiana de “...*proteger la diversidad e integridad de ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica.... planificar el*




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 108 de 134

manejo y aprovechamiento de los recursos naturales...intervenir por mandato de ley la preservación del medio ambiente” ha determinado ciertas zonas en las cuales las actividades de hidrocarburos y gas están prohibidas. Cabe resaltar que en ciertas zonas la prohibición no incluye todas las actividades correspondientes que abarca el sub sector de hidrocarburos.

- **Zonas del Sistema Nacional de Parques Naturales.**
- **Zonas de reservas forestales protectoras.**
- **Zonas de Parque Naturales Regionales.**
- **Zonas de ecosistemas de páramo.** La Ley 1450 de 2011, en su artículo 2012, parágrafo 1 estipula *“En los ecosistemas de páramos no se podrán adelantar actividades agropecuarias, ni de exploración o explotación de hidrocarburos y minerales, ni construcción de refinerías de hidrocarburos”*. De acuerdo a esta ley, en los ecosistemas de páramo se prohíben para los hidrocarburos las actividades de:
 - ✓ Exploración,
 - ✓ Explotación,
 - ✓ La construcción de refinerías.
- **Zonas de ecosistemas de humedales designados dentro de la lista de importancia internacional de la convención RAMSAR.** Ley 1450 de 2011, en su artículo 202, parágrafo 2 estipula *“....En los ecosistemas de humedales se podrán restringir parcial o totalmente las actividades agropecuarias, de exploración de alto impacto y explotación*




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 109 de 134

de hidrocarburos y minerales con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales adoptados por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o quien haga sus vecesEn todo caso, en humedales designados dentro de la lista de importancia internacional de la convención RAMSAR no se podrán adelantar dichas actividades”. Como consecuencia de esta ley, las actividades exploratorias de alto impacto y explotación de hidrocarburos se encuentran prohibidas en los ecosistemas de humedales, pero en humedales que se encuentran listados en la convención RAMSAR, las actividades de hidrocarburos se están prohibidas completamente.

- **Zonas de ecosistemas de humedales.** Ley 1450 de 2011, en su artículo 202, parágrafo 2 estipula “...*En los ecosistemas de humedales se podrán restringir parcial o totalmente las actividades agropecuarias, de exploración de alto impacto y explotación de hidrocarburos y minerales con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales adoptados por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o quien haga sus veces”.* Como consecuencia de esta ley, las actividades del subsector de hidrocarburos y gas que se pueden restringir parcial o totalmente son:

- ✓ Puede restringirse parcial o totalmente las exploratorias de alto impacto, en las cuales se incluyen las de exploración de hidrocarburos.
- ✓ Puede restringirse parcial o totalmente la explotación de hidrocarburos.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 110 de 134

- **Zonas de arrecifes de coral y manglares.** La Ley 1450 de 2011, en su artículo 207, parágrafo 1 estipula *“En arrecifes de coral y manglares se prohíbe el desarrollo de actividades mineras, exploración, explotación de hidrocarburos, acuicultura, pesca industrial de arrastre y la extracción de componentes de corales para la elaboración de artesanías”*. Como consecuencia, esta Ley 1450 prohíbe para el sub sector de hidrocarburos y gas las siguientes zonas:

- ✓ Exploración de hidrocarburos
- ✓ Explotación de hidrocarburos

4.5.1.1.2 Áreas excluidas por razones de seguridad nacional.

“El Gobierno Nacional podrá establecer sólo por razones de seguridad nacional, zonas dentro de las cuales no podrán presentarse propuestas ni celebrarse contratos de concesión sobre todos o determinados minerales” (Artículo 33 Ley 685 de 2001). A este grupo pertenecen todas las áreas que el Estado ha declarado como de seguridad nacional dentro de las cuales no se pueden realizar ningún tipo de actividades del sub sector de hidrocarburos y gas.

La tabla 3 muestran de forma resumida y concisa las áreas de exclusión para del sub sector de hidrocarburos y gas.




Tabla 1. Lineamientos y categorías de exclusión del subsector de hidrocarburos y gas.

Categoría	Descripción	Zonas
Exclusión	Son aquellas áreas en las cuales las actividades del subsector de hidrocarburos y gas no son permitidas ya sea por razones ambientales o de seguridad nacional. En algunas zonas, sólo ciertas actividades del subsector de hidrocarburos y gas son prohibidas.	<p>* Áreas excluidas ambientalmente por la legislación actual</p> <p>- Zonas del Sistema Nacional de Parques Naturales</p> <p>- Zonas de reserva forestales protectoras</p> <p>- Zonas de Parques Naturales Regionales</p> <p>- Zonas de ecosistemas de páramos. La Ley 1450 de 2011, en su artículo 202, parágrafo 2º estipula: “En los ecosistemas de páramos no se podrán adelantar actividades agropecuarias, ni de exploración o explotación de hidrocarburos y minerales, ni construcción de refinerías de hidrocarburos”</p> <p>- Exploración de hidrocarburos</p> <p>- Explotación de hidrocarburos</p> <p>- Construcción de refinerías</p>
		<p>- Zonas de ecosistemas de humedales incluidas en la Convención RAMSAR. Ley 1450 de 2011, en su artículo 202, parágrafo 2º estipula: “... En los ecosistemas de humedales se podrán restringir parcialmente las actividades agropecuarias, de exploración de alto impacto y explotación de hidrocarburos y minerales con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales adoptados por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial quien haga sus veces. En todo caso, en humedales designados dentro de la lista de importancia internacional de la Convención RAMSAR no se podrán adelantar dichas actividades”</p> <p>- Exploración de alto impacto</p> <p>- Explotación de hidrocarburos</p>
		<p>- Zonas de ecosistemas de humedales. Ley 1450 de 2011, en su artículo 202, parágrafo 2º estipula: “... En los ecosistemas de humedales se podrán restringir parcialmente las actividades agropecuarias, de exploración de alto impacto y explotación de hidrocarburos y minerales con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales adoptados por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial quien haga sus veces.</p> <p>- Se puede restringir parcialmente la exploración de alto impacto</p> <p>- Se puede restringir parcialmente la explotación de hidrocarburos</p>
		<p>- Zonas de arrecife de coral y manglares. La Ley 1450 de 2011, en su artículo 207, parágrafo 1º estipula: “En los arrecifes de coral y manglares se prohíbe el desarrollo de actividades mineras, explotación, explotación de hidrocarburos, acuicultura, pesca industrial de arrastre y extracción de componentes minerales para la elaboración de artesanías”.</p> <p>- Exploración de Hidrocarburos</p> <p>- Explotación de hidrocarburos</p>
		<p>Zonas excluidas por razones de seguridad nacional. El Gobierno Nacional podrá establecer sólo por razones de seguridad nacional, zonas dentro de las cuales no podrán presentarse propuestas ni celebrarse contratos de concesión sobre todos o determinados minerales (Artículo 33 Ley 585 de 2001).</p>

Fuente: Elaboración propia




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 112 de 134

4.5.1.2 Lineamientos y categorías de restricción para el subsector de hidrocarburos y gas

Los lineamientos de restricción para el sub sector de hidrocarburos y gas corresponde a las zonas o áreas territoriales en las cuales las actividades de hidrocarburos y gas se están realizando o es factible que se realicen, ya sea con restricciones de tipo ambiental, territorial, o de concurrencia con otras actividades económicas. Las actividades del subsector de hidrocarburos por ser de índoles y características muy diferentes pueden presentar un gran número de restricciones para su realización. Además, por ser consideradas de alto impacto ambiental, exceptuando la sísmica, su planeación y ejecución conlleva una alta rigurosidad ambiental. En este grupo de zonas con lineamientos de restricción para el sub sector de hidrocarburos y gas se encuentran las zonas que la legislación colombiana restringe su realización para proteger otros sectores (económico, ambiental, cultural) o a la comunidad misma de las afectaciones que generaría si la actividad se efectuara sin los condicionantes estipulados por la ley. Las zonas con lineamientos de restricción para el sub sector son las siguientes:

- ***Zonas en las que la actividad de hidrocarburos y gas que se está desarrollando es legal y ambientalmente responsable.*** Corresponde a todas aquellas zonas que en la actualidad presentan alguna actividad del sub sector de hidrocarburos y gas de forma legal y amigable con el medio ambiente. A pesar de que la actividad ya se encuentra en desarrollo, se considera dentro de las áreas con restricciones a la actividad de hidrocarburos y gas por que tuvo restricciones para su implementación y tiene restricciones para continuar en funcionamiento.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 113 de 134

- ***Zonas declaradas como reservadas para el sub sector de hidrocarburos y gas.***

“Aquellas que la ANH delimite y califique como tales, por razones estratégicas, de política energética, de seguridad nacional o de orden público; por sus características geológicas, ambientales o sociales, o por haber realizado en ellas estudios y disponer consiguientemente de información exploratoria valiosa, o tener proyectado emprender directamente tales estudios”. ANH. Anexo 1. Acuerdo 02 de 2017. Estas zonas a pesar de ser reservadas para el sub sector de hidrocarburos y gas también son consideradas como restringidas ya que para su implementación y desarrollo deberá cumplir con restricciones de diferente índole, especialmente ambiental.

- ***Zonas en las cuales el sub sector de hidrocarburos y gas ha sido declarado como uso principal del suelo.*** Son aquellas zonas en las cuales el ordenamiento territorial ha declarado a los hidrocarburos como uso principal del suelo. Estas zonas pesar de que los hidrocarburos han sido declarados como uso principal del suelo son también consideradas como de restricciones debido a que su implementación y desarrollo va necesariamente a confluir con otras actividades productivas y con el medio ambiente, por lo que deberá cumplir ciertos lineamientos para interactuar con los otros sectores que se encuentran en el área de influencia directa e indirecta del proyecto.
- ***Zonas en las cuales el uso del suelo ha sido declarado como condicionado, restringido, compatible o complementario para las actividades del sub sector de hidrocarburos y***




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 114 de 134

gas. Son aquellas zonas en las cuales el ordenamiento territorial ha declarado a los hidrocarburos y gas como uso del suelo condicionado, restringido, compatible o complementario.

- ***Zonas en las cuales el uso principal del suelo no es de hidrocarburos, pero son áreas susceptibles al subsector de hidrocarburos y gas.*** Son aquellas zonas en las cuales el ordenamiento territorial ha declarado el uso principal del suelo como diferente de hidrocarburos y gas; en estas zonas a pesar de que los hidrocarburos y gas no han sido clasificados en ninguno de los tipos de uso del suelo en el ordenamiento territorial, se estima que tampoco han sido prohibidos y por lo tanto se consideran como áreas o zonas **susceptibles** a los hidrocarburos.
- ***Zonas que, por razones ambientales, territoriales y/o culturales han sido declaradas como restringidas para el sub sector de hidrocarburos y gas.*** Son zonas que el Estado restringe las actividades hidrocarburos y gas para preservar, conservar o proteger zonas de alto valor ambiental, cultural o de infraestructura entre las cuales están las siguientes:
 - Zonas ubicadas dentro del perímetro urbano de las ciudades o poblados.
 - Áreas ocupadas por construcciones rurales, incluyendo sus huertas, jardines y solares anexos.
 - Zonas de interés arqueológico, histórico o cultural.
 - Zonas ocupadas por obra pública o adscritas a un servicio público.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 115 de 134

- Zonas de territorios de comunidades étnicas.
- En playas, zonas de bajamar y trayectos fluviales servidos por empresas públicas de transporte.
- En zonas de arrecifes de coral y manglares.
- En zonas de ecosistemas de humedales.
- En zonas de ecosistemas de páramo.

En el listado anterior de zonas restringidas para el sub sector de hidrocarburos, hay ciertas zonas que hacen restricciones solo para ciertas actividades del sub sector, pero ciertas actividades están completamente prohibidas.

- ***Zonas que por razones ambientales han sido declaradas como prohibidas para el sub sector de hidrocarburos y gas pero que pueden ser sustraídas por la entidad ambiental competente.*** Son zonas protegidas en las cuales bajo ciertas condiciones se pueden solicitar la sustracción de áreas para el desarrollo de ciertas actividades de hidrocarburos y gas.
 - Áreas de reservas forestales creadas por la Ley 2ª. De 1959 (Ley 1382 de 2010).
 - Áreas de reserva forestal regionales (Ley 1382 de 2010)
 - Distritos de manejo integrado (Ley 2372 de 2010)
 - Distritos de conservación de suelos (Ley 2372 de 2010).




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 116 de 134

- **Zonas de alto riesgo no mitigable.** De acuerdo a la Ley 1807 de 2014, en su artículo 23, numeral 2.3 estipula "...las áreas zonificadas como alto riesgo no mitigable urbano, de expansión urbana y rural...se consideran suelos de protección...y por lo tanto tienen restringida la posibilidad de urbanizarse".

La tabla 4 muestra las zonas en las cuales las actividades del sub sector de hidrocarburos y gas puede ser realizada con restricciones.


Tabla 2. Lineamientos de restricción del subsector de hidrocarburos y gas.

	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 117 de 134

Categoría	Descripción	Zonas
Restricción	Son aquellas áreas o zonas en las cuales las actividades del subsector de hidrocarburos y gas pueden ser desarrolladas con restricciones. Esta categoría incluye las áreas donde se están desarrollando, o se pueden desarrollar actividades del subsector de hidrocarburos.	<ul style="list-style-type: none"> * Zonas en las cuales las actividades del subsector de hidrocarburos que se está desarrollando es legal y ambientalmente responsable
		<ul style="list-style-type: none"> * Zonas declaradas como reservadas para el subsector de hidrocarburos
		<ul style="list-style-type: none"> * Zonas en las cuales el uso de hidrocarburos ha sido declarado como uso principal del suelo
		<ul style="list-style-type: none"> * Zonas en las cuales el uso del suelo ha sido declarado como condicionado, restringido, compatible o complementario para las actividades de hidrocarburos
		<ul style="list-style-type: none"> * Zonas que por razones ambientales y/o territoriales han sido declaradas como restringidas para el subsector de hidrocarburos <ul style="list-style-type: none"> - Dentro del perímetro urbano de las ciudades o poblados - Áreas ocupadas por construcciones rurales, incluyendo sus huertas, jardines y solares anexos - Zonas de interés arqueológico, histórico o cultural - Áreas ocupadas por obra pública o de servicio público - En playas, zonas de bajamar y trayectos fluviales servidos por empresas públicas de transporte - En zonas de territorios comunidades étnicas - En zonas de arrecifes de coral y manglares - En zonas de ecosistemas de humedales - En zonas de ecosistemas de páramos
		<ul style="list-style-type: none"> * Zonas que por razones ambientales han sido declaradas como prohibidas para el subsector de hidrocarburos pero que pueden ser sustraídas por la entidad ambiental competente <ul style="list-style-type: none"> - Áreas de reserva forestales creadas por la Ley 2a. de 1959 (Ley 1382 de 2010) - Áreas de reserva forestal regionales (Ley 1382 de 2010) - Distritos de Manejo Integrado - Distritos de Conservación de Suelos
		<ul style="list-style-type: none"> * Zonas de alto riesgo no mitigable <p>Ley 1807 de 2014, en su artículo 23, numeral 2.3 estipula "...las áreas zonificadas como alto riesgo no mitigable urbano, de expansión urbana y rural...se consideran suelos de protección...y por lo tanto tienen restringida la posibilidad de urbanizarse"</p>
		<ul style="list-style-type: none"> * Zonas en las cuales el uso principal del suelo no es de hidrocarburos pero son áreas susceptibles al desarrollo de hidrocarburos.

Fuente: Elaboración propia.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 118 de 134

4.5.2 Propuesta de lineamientos y categorías para el ordenamiento territorial del subsector de energía eléctrica – COTEE.


Antes de proponer los lineamientos para el ordenamiento territorial del sub sector de energía eléctrica hay que recordar que mediante el Decreto 2444 de 2013, en su artículo 3, se estipula “*El Gobierno Nacional podrá, mediante resolución ejecutiva, calificar como de utilidad pública e interés social los planes, proyectos y ejecución de obras para la generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, así como las zonas a ellos afectas*”.

Tomando como base los lineamientos propuestos para el SME en general, los lineamientos o categorías de ordenamiento territorial propuestas para el sub sector de energía eléctrica, COTHIC son: *lineamientos de exclusión del sub sector energía eléctrica, y lineamientos de restricción del sub sector de energía eléctrica.*

4.5.2.1 Lineamientos y categorías de exclusión del subsector de energía eléctrica.

Haciendo correlación con los lineamientos de exclusión definidos para el SME, para el sub sector de energía eléctrica se definen como aquellas áreas en las cuales las actividades de energía eléctrica no son permitidas, para el caso del sub sector de energía eléctrica por razones de conservación, preservación o protección de zonas consideradas de gran importancia ecológica y diversidad biológica.

Con base en el Decreto 2372 de 2010, artículo 24 en el que se definen las **sub zonas para el desarrollo** en las áreas del SINAP y estipula “*son espacios donde se permiten actividades*


	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 119 de 134

*controladas agrícolas, ganaderas, mineras, forestales, ...y la construcción y ejecución de **obras de desarrollo**...”; y en el artículo 30 que define la **sustracción de áreas protegidas** como “.... Cuando por otras razones de utilidad pública e interés social se proyecten desarrollar usos y actividades no permitidas al interior de un área protegida, atendiendo al régimen legal de la categoría de manejo, el interesado en el proyecto deberá solicitar previamente la sustracción del área de interés ante la autoridad que la declaró”, pero en el párrafo de ese mismo artículo estipula “*. Lo aquí dispuesto aplicará salvo para aquellas áreas que la ley prohíbe sustraer*”. Tomando como criterios lo estipulado en este decreto, y considerando las actividades del sub sector de energía eléctrica como obras de desarrollo, se puede determinar que las actividades de energía eléctrica pueden tanto ser permitidas, con restricciones, o pueden ser totalmente prohibidas. Para este segundo caso, es decir, prohibidas, habría dos escenarios posibles:*

- Áreas en las cuales se solicita la sustracción del área de reserva y que la autoridad que declaró la zona de reserva no la declare factible.
- Áreas que se localicen en zonas de reserva que la ley prohíbe sustraer.

Ahora miremos como se define en cuales áreas se pueden realizar sustracciones. “*La Corte Constitucional en la sentencia C-649 de 1997 declaró inexecutable la facultad que confería el numeral 18 del artículo 5° de la Ley 99 de 1993 en su artículo 5 al Ministerio de Ambiente para sustraer este tipo de áreas. Es decir, declaró que esa función era contraria a lo previsto en el artículo 63 de la Constitución Política que confiere el carácter de imprescriptible, inajenable e*



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 120 de 134

inembargable a las áreas del SPNN. Por consiguiente, bajo ningún pretexto es posible que se haga una sustracción total o parcial de un área del SPNN”¹.


La Corte Constitucional en la sentencia C-598 de 2010 “*declaró inconstitucional la competencia que la Ley 99 de 1993 le confería a las Corporaciones Autónomas regionales para sustraer zonas de los parques regionales. Así las cosas, la sustracción está prohibida en relación con esta figura. Como no hay una regulación específica sobre los Parques Naturales Regionales, no existe un listado claro de las actividades prohibidas y permitidas dentro de estas áreas. Sin embargo, en las resoluciones de creación de cada una de las áreas se ha asimilado que los usos permitidos y las actividades prohibidas son equiparables con las de aquellas pertenecientes al SPNN. Así, en los parques regionales no se podrían realizar actividades económicas que se alejen de los usos relacionados con la conservación y mucho menos actividades mineras o de hidrocarburos*”.²

De las anteriores dos sentencias de la Corte Constitucional podemos concluir que está prohibido sustraer áreas de los parques nacionales naturales y de los parques regionales naturales. En cuanto a las actividades prohibidas, el Decreto 622 de 1997 en su artículo 30 lista las conductas prohibidas que pueden tener como consecuencia la alteración del ambiente natural de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, y en su numeral 3 lista “*Desarrollar actividades*

¹ Áreas protegidas en Colombia. Ocampo Duque Abogados (pag, 50)

² Áreas protegidas en Colombia. Ocampo Duque Abogados (pag 52)



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 121 de 134

agropecuarias o industriales incluidas las hoteleras, mineras o petroleras”, aunque no se mencionan directamente las actividades del sub sector de energía eléctrica, pueden considerarse las actividades del sub sector como actividades industriales.


Teniendo como referencia lo anteriormente mencionado en esta sección, se puede concluir que las actividades del sub sector de energía eléctrica sólo se encuentran prohibidas en los **Parques Nacionales Naturales** y en los **Parques Regionales Naturales**.

4.5.2.2 *Lineamientos de restricción del subsector de energía eléctrica*

Los lineamientos de restricción para el sub sector de energía eléctrica corresponde a las zonas o áreas territoriales en las cuales las actividades de energía eléctrica se están realizando o es factible que se realicen, ya sea con restricciones de tipo ambiental, territorial, o de concurrencia con otras actividades económicas. En este grupo de zonas con lineamientos de restricción para el sub sector de energía eléctrica se encuentran las zonas que la legislación colombiana restringe su realización para proteger otros sectores (económico, ambiental, cultural) o a la comunidad misma de las afectaciones que generaría si la actividad se efectuara sin los condicionantes estipulados por la ley. Las zonas con lineamientos de restricción para el sub sector son las siguientes:

- ***Zonas en las que la actividad de energía eléctrica que se está desarrollando es legal y ambientalmente responsable.*** Corresponde a todas aquellas zonas que en la actualidad presentan alguna actividad del sub sector de energía eléctrica de forma legal y amigable




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 122 de 134

con el medio ambiente. A pesar de que la actividad ya se encuentra en desarrollo, se considera dentro de las áreas con restricciones a la actividad de energía eléctrica por que tuvo restricciones para su implementación y tiene restricciones para continuar en funcionamiento.

- ***Zonas en las cuales el sub sector energía eléctrica ha sido declarado como uso principal del suelo.*** Son aquellas zonas en las cuales el ordenamiento territorial ha declarado a alguna de las actividades del sub sector de energía eléctrica como uso principal del suelo. Estas zonas pesar de que la energía eléctrica ha sido declarada como uso principal del suelo son también consideradas como de restricciones debido a que su implementación y desarrollo va necesariamente a confluir con otras actividades productivas y con el medio ambiente, por lo que deberá cumplir ciertos lineamientos para interactuar con los otros sectores que se encuentran en el área de influencia directa e indirecta del proyecto.
- ***Zonas en las cuales el uso del suelo ha sido declarado como condicionado, restringido, compatible o complementario para las actividades del sub sector energía eléctrica.*** Son aquellas zonas en las cuales el ordenamiento territorial ha declarado a la energía eléctrica como uso del suelo condicionado, restringido, compatible o complementario.
- ***Zonas en las cuales el uso principal del suelo no es de energía eléctrica, pero son áreas susceptibles al sub sector de energía eléctrica.*** Son aquellas zonas en las cuales el



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 123 de 134

ordenamiento territorial ha declarado el uso principal del suelo como diferente de energía eléctrica; en estas zonas a pesar de que la energía eléctrica no ha sido clasificada en ninguno de los tipos de uso del suelo en el ordenamiento territorial, se estima que tampoco han sido prohibidos y por lo tanto se consideran como áreas o zonas **susceptibles** a la energía eléctrica.

- ***Zonas que, por razones ambientales, territoriales y/o culturales han sido declaradas como restringidas para el sub sector de energía eléctrica.*** Son zonas que el Estado restringe cierto tipo de actividades por razones de conservación, preservación o restauración de zonas:
 - Zonas de interés arqueológico, histórico o cultural
 - Zonas de territorios de comunidades étnicas

La tabla 5 muestra las zonas en las cuales las actividades del sub sector de energía eléctrica son prohibidas y restringidas.



Tabla 3. Lineamientos y categorías de exclusión y restricción para el subsector de energía eléctrica.

Categoría	Descripción	Zonas
Exclusión	Zonas ambientalmente excluidas para la energía eléctrica	- Zonas del Sistema Nacional de Parques Naturales
		- Zonas de Parques Naturales Regionales
Restricción	Son aquellas áreas o zonas en las cuales las actividades del subsector de energía eléctrica pueden ser desarrolladas con restricciones. Esta categoría incluye las áreas donde se están desarrollando, o se pueden desarrollar actividades del subsector de energía eléctrica.	* Zonas en las cuales las actividades del subsector de energía eléctrica que se está desarrollando es legal y ambientalmente responsable
		* Zonas en las cuales el uso de energía eléctrica ha sido declarado como uso principal del suelo
		* Zonas en las cuales el uso del suelo ha sido declarado como condicionado, restringido, compatible o complementario para las actividades de energía eléctrica
		* Zonas que por razones ambientales y/o territoriales han sido declaradas como restringidas para el subsector de energía eléctrica
		- Zonas de Interés Arqueológico, Histórico o Cultural - En Zonas de Territorios Comunidades Étnicas
		* Zonas en las cuales el uso principal del suelo no es de energía eléctrica pero son áreas susceptibles al desarrollo de energía eléctrica

Fuente: Elaboración propia.

4.5.3 Régimen de derechos y deberes de los lineamientos y categorías para el ordenamiento territorial COTHIC y COTEE.

Los regímenes de derechos y deberes de lineamiento y categorías para el ordenamiento territorial propuestas, COTHIC y COTEE, y de las categorías territoriales en general son las condiciones específicas que las áreas deben cumplir para ser clasificadas en dicha categoría de ordenamiento (deberes), y las condiciones a que tienen derecho para poder cumplir con las características específicas de la categoría (derechos). Para el caso de las COTHIC y las COTEE, los regímenes de derechos y deberes se listarán para el sector minero-energético en general, las cuales son



completamente compatibles con los subsectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas, ver tabla 6.

Tabla 4. Régimen de derechos y deberes de las áreas de exclusión del SME.

Categoría	Régimen de Deberes	Régimen de Derechos
Exclusión	<ul style="list-style-type: none"> - Proporcionar servicios ecosistémicos que beneficien a los seres humanos. - Poseer gran riqueza ambiental y ecológica que por sus características y ubicación geográfica sea catalogada de gran importancia para la supervivencia. - Estar ubicada en un sector estratégico y de gran riqueza biológica de manera tal que el gobierno nacional la considere zona de seguridad nacional. 	<ul style="list-style-type: none"> - Derecho a ser conservada y preservada en sus condiciones naturales. - Derecho a ser protegida por un marco jurídico formulado por las entidades competentes. - Derecho a la protección de sus ecosistemas. - Derecho a que no se realicen ningún tipo de actividades económicas que alteren sus condiciones originales. - Derecho a ser parte de proyectos de restauración en casos que sus condiciones originales hallan sido alteradas. - Derecho a que se le garantice un desarrollo sostenible. - Derecho a que las actividades permitidas dentro de su territorio se realicen siempre y cuando no sean causa de alteraciones importantes de las condiciones naturales.

Fuente: Elaboración propia




Tabla 5. Régimen de derechos y deberes de las áreas de restricción del SME.

Categoría	Régimen de Deberes	Régimen de Derechos
Restricción	<ul style="list-style-type: none"> - Ser una zona de riqueza minero energética. - No poseer un valor ecosistémico alto. - Haber sido declarada como área reservada por alguno de los principales entes reguladores de los sectores ME. - Ser una zona en la cual el uso de los suelos es de gran valor para diferentes actividades económicas. - Ser una zona capaz de soportar actividades de diferentes sectores al mismo tiempo. - Ser zonas de interés arqueológico, histórico y cultural. 	<ul style="list-style-type: none"> - Derecho a ser explotada en forma racional. - Derecho a que la explotación de sus recursos naturales sean controlados, regulados y fiscalizados por las entidades competentes. - Derecho a la protección y conservación del medio ambiente y la diversidad en su territorio. - Derecho a ser restaurada. - Derecho a que sus ecosistemas sean protegidos. - Derecho a la protección de la flora, fauna y recursos hídricos.

Fuente: Elaboración propia.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 127 de 134

4.6 Resultados de trabajo realizado en Puerto Libertador sobre las categorías propuestas para los subsectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas.

A continuación, se expone de manera general la articulación de los documentos relacionados con las categorías del sector hidrocarburo COTHIC y al sector de energía eléctrica COTEE y lo arrojado en los ejercicios con los actores.

Tabla 6. Resultados del trabajo en Puerto Libertados (Córdoba) sobre las categorías propuestas para los subsectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas.

Sector	Categoría	Sub-zona	Resultado del ejercicio participativo
Minero Energético	Uso Prohibido	Preservación	Cumplimiento de las leyes y normas de la constitución en relación a la protección del ambiente y la extracción minera, para que de tal forma se puedan tener beneficios económicos de forma ambientalmente responsable.
		Restauración para la preservación	Se considera que todas son igualmente importantes, porque se necesitan mutuamente.
		Uso exclusivo del sector minero Energético	zonas del municipio aptas para el desarrollo de las actividades minero energéticas, son los puntos en donde no se afecten los corregimientos donde aún no han iniciado la actividad minero



Sector	Categoría	Sub-zona	Resultado del ejercicio participativo
	Uso permitido	Uso Mixto del sector minero energético	<p>Definición de las áreas potencialmente agrícolas, pecuarias, forestales y agroforestales que le ofrezcan a los campesinos infraestructura como vías y centros de acopio para que puedan cultivar, transportar y comercializar sus productos de forma más productiva.</p> <p>Los lugares en donde coexisten las Actividades Minero Energéticas con otros sectores productivos en el municipio son los corregimientos de Villa Nueva, Pico Pica, Forno Rojo, Centro América, San Juan y Corrogalito.</p> <p>Consenso, la articulación y el conocimiento de la legislación. Definen a una categoría de ordenamiento territorial como la planificación ordenada y orientada a las necesidades del territorio.</p>
		Restauración para el uso sostenible	<p>Estudio del desarrollo y las condiciones actuales y el potencial que se lograría si se mejoraran esas condiciones, en el que se tenga en cuenta las características sociales, económicas y de infraestructura.</p>
			Cumplimiento de las leyes y normas de la constitución en relación a la protección del



Sector	Categoría	Sub-zona	Resultado del ejercicio participativo
Sector energía eléctrica, hidrocarburos y gas	Uso prohibido para hidrocarburos y gas.	Zonas de preservación	ambiente y la extracción minera, para que de tal forma se puedan tener beneficios económicos de forma ambientalmente responsable.
		Zonas de restauración para la protección	Se considera que todas son igualmente importantes, porque se necesitan mutuamente.
Sector energía eléctrica, hidrocarburos y gas	Uso permitido hidrocarburos y gas.	uso mixto de hidrocarburos y gas	Definición de las áreas potencialmente agrícolas, pecuarias, forestales y agroforestales que le ofrezcan a los campesinos infraestructura como vías y centros de acopio para que puedan cultivar, transportar y comercializar sus productos de forma más productiva. Consenso, la articulación y el conocimiento de la legislación. Definen a una categoría de ordenamiento territorial como la planificación ordenada y orientada a las necesidades del territorio.
		Restauración para el uso sostenible de	Estudio del desarrollo y las condiciones actuales y el potencial que se lograría si se mejoraran esas condiciones, en el que se



Sector	Categoría	Sub-zona	Resultado del ejercicio participativo
	Uso prohibido para el sector de energía eléctrica	hidrocarburos y gas	tenga en cuenta las características sociales, económicas y de infraestructura.
		Zonas de preservación	Cumplimiento de las leyes y normas de la constitución en relación a la protección del ambiente y la extracción minera, para que de tal forma se puedan tener beneficios económicos de forma ambientalmente responsable.
		Zonas de restauración para la protección	Se considera que todas son igualmente importantes, porque se necesitan mutuamente.
Sector energía eléctrica,	Uso permitido del sector de	uso exclusivo del sector de energía eléctrica	
		Uso mixto de energía eléctrica	Definición de las áreas potencialmente agrícolas, pecuarias, forestales y agroforestales que le ofrezcan a los campesinos infraestructura como vías y centros de acopio para que puedan cultivar, transportar y comercializar sus productos de forma más productiva.




Sector	Categoría	Sub-zona	Resultado del ejercicio participativo
hidrocarburos y gas	energía eléctrica		Consenso, la articulación y el conocimiento de la legislación. Definen a una categoría de ordenamiento territorial como la planificación ordenada y orientada a las necesidades del territorio.
		Restauración para el uso sostenible de energía eléctrica	Estudio del desarrollo y las condiciones actuales y el potencial que se lograría si se mejoraran esas condiciones, en el que se tenga en cuenta las características sociales, económicas y de infraestructura.

Fuente: Elaboración propia.

Al analizar los resultados del taller de las categorías propuestas se observa claramente la influencia del EZUAT en el producto final presentado por los actores del municipio debido principalmente a que éste fue uno de los principales temas tratados durante el momento grueso del laboratorio territorial en los municipios piloto y que tuvo gran aceptación entre los asistentes principalmente en lo relacionado con la zonificación del territorio.

Las categorías propuestas en este taller estaban encaminadas con los lineamientos iniciales de este trabajo de investigación en los cuales se hacía referencia a una propuesta de categorías de ordenamiento territorial para los sectores “siguiendo los lineamientos del EZUAT”, los cuales fueron cuestionados durante las reuniones que se presentaron con el comité ampliado debido a los




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 132 de 134

niveles de prevalencia que el mismo EZUAT determina y que deben de utilizarse “*con el fin de prevenir y resolver los conflictos que pueden presentarse en los procesos de planificación territorial y entre decisiones administrativas*” y que coloca al sector extractivo en el nivel mas bajo de prevalencia al momento de la toma de decisiones en la solución de conflictos.

Por lo tanto, las categorías propuestas al final de este trabajo de investigación, toman el EZUAT como un documento importante de consulta, pero no como una línea base para la formulación de las mismas




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 133 de 134

5 Bibliografía

- **Ley 388 de 1997.** *“Ley de Desarrollo Territorial”*.
- **Ley 1454 de 2011.** *“Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial”*.
- **Ley 142 de 1994.** *“Ley de Servicios Públicos Domiciliarios”*.
- **Ley 143 de 1994.** *“Régimen para la generación, interconexión, transmisión, distribución y comercialización de electricidad en el territorio nacional”*.
- **Ley 70 de 1993.** *“Comunidades Negras”*.
- **Ley 160 de 1994.** *“Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino”*.
- **Ley 1776 de 2016.** *“Zonas de Interés de Desarrollo Rural, Económico y Social – ZIDRES”*.
- **Decreto 2372 de 2010.** *“En relación con el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, las categorías de manejo que lo conforman y se dictan otras disposiciones”*.
- **Decreto 3004 de 2013.** *“Criterios y Procedimientos para la Exploración y Explotación de Hidrocarburos de Yacimientos No Convencionales”*.
- **Decreto 1056 de 1953.** *“Código de Petróleos”*.
- **Decreto 1640 de 2012.** *“Instrumentos para la Planificación, Ordenación y Manejo de las Cuencas Hidrográficas y Acuíferos”*.
- **Decreto 2041 de 2014.** *“Licencias Ambientales”*.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Octubre de 2017
	Categorías de Ordenamiento Territorial para HCS y EE	Página 134 de 134

- **Decreto 3600 de 2007.** *“Ordenamiento del Suelo Rural”*.
- **Decreto 1953 de 2014.** *“Funcionamiento de los territorios indígenas”*.
- **Decreto 4065 de 2008.** *“Tratamientos Urbanísticos en suelos urbanos y de Expansión”*.
- **Acuerdo 02 de 2017 de la Agencia Nacional de Hidrocarburos**
- **Acuerdo 02 de 2017 de la Agencia Nacional de Hidrocarburos,** *“Anexo I”*.
- **Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – ONU-Habitat Colombia y Ecuador, 2015.** *“Propuesta de Estatuto de Zonificación de Uso Adecuado del Suelo – EZUAT”*.
- **Constitución Política de Colombia de 1991**
- **Plan IN, 2016.** *“Formular una propuesta técnica para definir criterios y categorías de ordenamiento territorial para la actividad minera a ser incorporadas dentro de los Planes de Ordenamiento Territorial Municipal u otros instrumentos de planificación complementaria”*.
- **Ministerio del Medio Ambiente, 2014.** *“Guía Técnica para la Formulación de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas – POMCAS”*.

