



Unidad de Planeación  
Minero Energética



# **Informe de la Estrategia de Racionalización de Trámites 2025**

Verónica Tabares Muñoz

Jefe Oficina Asesora de Planeación

Autor

Oliver Quintero Perdomo



# Tabla de Contenido

|                                                        |           |
|--------------------------------------------------------|-----------|
| <b>TABLA DE CONTENIDO .....</b>                        | <b>3</b>  |
| <b>INTRODUCCIÓN .....</b>                              | <b>4</b>  |
| <b>OBJETIVO .....</b>                                  | <b>4</b>  |
| <b>ALCANCE .....</b>                                   | <b>4</b>  |
| <b>FORMULACIÓN .....</b>                               | <b>4</b>  |
| A. IDENTIFICACIÓN DEL INVENTARIO DE TRÁMITES .....     | 5         |
| B. RECOPIACIÓN Y ANÁLISIS DE INFORMACIÓN GENERAL ..... | 5         |
| C. APLICACIÓN DE CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN .....       | 5         |
| D. RESULTADO DE LA PRIORIZACIÓN .....                  | 6         |
| <b>ACCIONES DE RACIONALIZACIÓN .....</b>               | <b>6</b>  |
| <b>IMPLEMENTACIÓN .....</b>                            | <b>7</b>  |
| FORMALIZACIÓN DE LAS ACCIONES DE RACIONALIZACIÓN ..... | 7         |
| SOCIALIZACIÓN DE LAS MODIFICACIONES .....              | 8         |
| ACTUALIZACIÓN DEL TRÁMITE EN EL SUIT .....             | 9         |
| <b>CONCLUSIONES .....</b>                              | <b>11</b> |
| <b>RECOMENDACIONES .....</b>                           | <b>11</b> |

## Introducción

En cumplimiento de la Política de Racionalización de Trámites definida por el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP) y en el marco del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) formuló e implementó la Estrategia de Racionalización de Trámites para la vigencia 2025, aprobada en el Comité Institucional de Gestión y Desempeño.

La estrategia se orienta a mejorar la eficiencia administrativa, fortalecer la relación Estado-ciudadano y optimizar la prestación de los trámites misionales de la entidad, en concordancia con los lineamientos establecidos.

## Objetivo

Implementar acciones de racionalización orientadas a la mejora de los trámites priorizados mediante la aplicación de la metodología definida en la Estrategia de Racionalización 2025, con el fin de optimizar la gestión institucional, reducir cargas administrativas para los usuarios y fortalecer la calidad del servicio prestado por la UPME.

## Alcance

La Estrategia de Racionalización 2025 tiene como alcance los trámites que, de acuerdo con el ejercicio metodológico de identificación, análisis y priorización descrito en el apartado metodológico del presente informe, fueron definidos como de mayor impacto misional e institucional para la UPME.

En este sentido, la estrategia se enfoca en las etapas de radicación, verificación de requisitos, evaluación técnica y comunicación del resultado de los trámites priorizados, sin modificar el marco normativo que los regula y garantizando la aplicación de criterios técnicos y administrativos homogéneos.

## Formulación

La definición de los trámites objeto de la Estrategia de Racionalización 2025 de la UPME se realizó con base en los lineamientos establecidos en la Guía metodológica para la racionalización de trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública, la cual



estructura el proceso en seis pasos articulados al ciclo PHVA (Planear, Hacer, Verificar y Actuar)

Para efectos de la vigencia 2025, la UPME aplicó de manera focalizada los pasos metodológicos orientados a la identificación, análisis y priorización de trámites, con el fin de concentrar los esfuerzos institucionales en aquellos de mayor impacto misional y valor público.

### A. Identificación del inventario de trámites

Como punto de partida, se tomó el inventario de trámites registrados en el Sistema Único de Información de Trámites (SUIT), donde actualmente se cuenta con 4 tramites mediante con los cuales la UPME interactúa con sus usuarios y grupos de valor, que se desarrollan por dependencias misionales así:

| Tramite registrado en el SUIT                                                                                                 | Dependencia responsable                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Cupos de diesel exentos de sobretasa                                                                                          | Subdirección de Hidrocarburos                           |
| Incentivos tributarios por Gestión Eficiente de Energía (GEE).                                                                | Subdirección de Demanda (GIT de Incentivos Tributarios) |
| Incentivos tributarios a proyectos de generación de energía eléctrica a partir de fuentes no convencionales de energía -FNCE. |                                                         |
| Incentivos tributarios para proyectos a partir de hidrógeno verde o azul.                                                     |                                                         |

### B. Recopilación y análisis de información general

Para cada trámite se identificó la información general relacionada con la base normativa, etapas del procedimiento, actores involucrados, requisitos exigidos, tiempos de atención y tipo de usuario. Este análisis se apoyó en la documentación existente en el SUIT, los procedimientos internos y la experiencia operativa de las áreas responsables, conforme a lo señalado en la guía metodológica.

### C. Aplicación de criterios de priorización

Con base en la Guía metodológica, y en las opciones de priorización del SUIT, se aplicaron criterios de priorización orientados a identificar los trámites que generan mayor impacto institucional y ciudadano, quedando definido los siguientes criterios:

- ❑ Trámites con alta demanda por parte de los usuarios.
- ❑ Trámites con impacto directo en la implementación de políticas públicas sectoriales.



- Trámites con potencial de mejora en términos de simplificación, tiempos y experiencia del usuario.

La aplicación de estos criterios permitió focalizarse en los trámites que concentran mayor capacidad administrativa en la UPME.

## D. Resultado de la priorización

Como resultado del ejercicio de priorización, se determinó que los trámites con mayor relevancia para el ciclo de racionalización 2025 corresponden a los relacionados con incentivos tributarios, en razón a su carácter misional, su alta demanda y su alineación con las políticas de transición energética.

En consecuencia, la Estrategia de Racionalización 2025 se focalizó en los siguientes trámites:

- Incentivos tributarios por Gestión Eficiente de la Energía (GEE).
- Incentivos tributarios a proyectos de generación de energía eléctrica a partir de Fuentes No Convencionales de Energía (FNCE).
- Incentivos tributarios para proyectos a partir de hidrógeno verde o azul.

Estos trámites constituyen el alcance de la estrategia, a partir del cual se formularon e implementaron las acciones de racionalización orientadas a su mejora continua.

## Acciones de racionalización

De conformidad con la Estrategia de Racionalización 2025 definida y registrada en el SUIT, la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) implementó acciones de racionalización de tipo administrativo y normativo, orientadas a mejorar los tres trámites de incentivos tributarios priorizados.

| Tipo            | Acción de racionalización                         | Situación actual                                                                                                                                                                                                                                | Mejora a realizar                                                                                                                                   | Beneficio para el usuario                                                                                                               | Aplica al trámite para |      |    |
|-----------------|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------|----|
|                 |                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                     |                                                                                                                                         | GEE                    | FNCE | HI |
| Administrativas | Reducción de tiempo de duración del trámite (GEE) | El resultado del procedimiento para la evaluación de las solicitudes de evaluación y emisión de los certificados que permitan acceder a los incentivos tributarios de la Ley 1715 de 2014 tarda 35 días hábiles en etapa de evaluación técnica. | Con la entrada en vigencia del nuevo procedimiento reducen los tiempos en etapa de evaluación técnica para este trámite a 30 días hábiles.          | El ciudadano o entidad solicitante obtendrá el certificado en menor tiempo.                                                             | X                      |      |    |
|                 | Optimización de los procesos o                    | La recepción de las solicitudes para la emisión del certificado UPME que permite acceder a los incentivos                                                                                                                                       | La recepción de las solicitudes para la emisión del certificado UPME que permite acceder a los incentivos tributarios se realizará en dos ciclos, a | La recepción en ciclos permite a la UPME gestionar las respuestas de manera más eficiente, por lo que, la obtención de los certificados | X                      | X    | X  |

|            |                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |   |   |   |
|------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|
|            | procedimientos internos                                | tributarios se realiza en cualquier tiempo.                                                                                                                                                                                                                                          | través del aplicativo web dispuesto para tal fin.                                                                                                                                                                                                                                                             | por parte de los solicitantes será en menor tiempo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |   |   |   |
|            | Reducción de tiempo de duración del trámite (IT)       | El resultado del procedimiento para la evaluación de las solicitudes de evaluación y emisión de los certificados que permitan acceder a los incentivos tributarios de la Ley 1715 de 2014 tarda 40 días hábiles en etapa de evaluación técnica.                                      | Con la entrada en vigencia del nuevo procedimiento reducen los tiempos en etapa de evaluación técnica para este trámite a 30 días hábiles.                                                                                                                                                                    | El ciudadano o entidad solicitante obtendrá el certificado en menor tiempo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   | X |
| Normativas | Ampliación de la vigencia del producto / servicio      | El certificado que le permita acceder a los beneficios tributarios de exclusión del IVA y exención de derechos arancelarios tienen vigencia de 2 años. Por otra parte, el beneficio de deducción de renta y depreciación acelerada tiene vigencia por un periodo no mayor a 15 años. | Los certificados que se emitan a partir de la entrada en vigencia del nuevo procedimiento no tendrán límite de vigencia.                                                                                                                                                                                      | El ciudadano no tendrá que volver a realizar la solicitud de su proyecto, pues al no tener un límite de vigencia, los titulares de los certificados no tendrán que preocuparse por la necesidad de renovarlos. Adicionalmente, la eliminación de la necesidad de renovación implica un ahorro en tarifas administrativas en la obtención de nuevos certificados.                                                                                         | X | X | X |
|            | Optimización de los procesos o procedimientos internos | Actualmente se encuentra previsto el cambio de subpartida arancelaria y cambio de solicitante secundario como causales de modificación del certificado UPME, las cuales son restrictivas.                                                                                            | Se contemplan como causales de modificación del certificado UPME el cambio o inclusión de subpartida arancelaria, cambio de marca, modelo o referencia, proveedor y/o fabricante de los elementos, equipos o maquinaria, cambio del proveedor de servicios y, cambio o inclusión de solicitantes secundarios. | Optimiza el proceso de aplicación del incentivo tributario, puesto que ya no es necesario presentar una nueva solicitud si surgen nuevas situaciones relacionadas con el proyecto desarrollado. Esto permite que el peticionario pueda solicitar la inclusión de un solicitante secundario o una subpartida arancelaria en un certificado emitido anteriormente por la entidad, sin que estos cambios afecten las condiciones técnicas de los proyectos. | X | X | X |

## Implementación

### Formalización de las acciones de racionalización

Las acciones de racionalización se formalizaron mediante la expedición de la [Resolución 135 del 7 de febrero del 2025](#) "Por la cual se establecen los requisitos, el procedimiento y



las tarifas a cobrar para evaluar las solicitudes y emitir los certificados que permitan acceder a los incentivos tributarios de la Ley 1715 de 2014". Este acto administrativo que establece de manera integral el procedimiento aplicable, los requisitos técnicos y administrativos, los criterios de evaluación, así como las condiciones para la certificación de proyectos que acceden a incentivos tributarios por Gestión Eficiente de la Energía (GEE), Fuentes No Convencionales de Energía (FNCE) e hidrógeno verde o azul.

## Socialización de las modificaciones

Las modificaciones administrativas y normativas implementadas fueron socializadas mediante la realización de talleres pedagógicos dirigidos a los usuarios y grupos de interés, los cuales fueron transmitidos a través del canal de YouTube institucional de la entidad, los días 12 de marzo y 12 de agosto de 2025, con el fin de divulgar los cambios introducidos y fortalecer la comprensión del nuevo procedimiento por parte de los solicitantes.



Unidad de Planeación  
Minero Energética

30 años

# TALLER INCENTIVOS TRIBUTARIOS

Conoce el proceso de registro de  
solicitantes en el nuevo módulo del Sistema  
Único de Usuarios - SUU para la  
certificación UPME que te permite acceder a  
los incentivos de **FNCE, GEE e Hidrógeno.**

Fecha: Miércoles 12 de marzo de 2025  
Hora: 3:00 p.m.

 **YouTube UPME**



## ¿Listo para aprovechar los incentivos tributarios?

No te pierdas el **taller pedagógico** para incentivos de Proyectos de Fuentes No Convencionales de Energía, Gestión Eficiente de la Energía e Hidrógeno donde conocerás:

- Los requisitos, el procedimiento y las tarifas a cobrar para evaluar las solicitudes y emitir los certificados UPME.
- Buenas prácticas para realizar una solicitud de incentivos de manera exitosa.



Actualizaremos la resolución de incentivos para impulsar el desarrollo sostenible del sector energético.



@UPMEOFFICIAL

MARTES 12 DE AGOSTO - 2:00 P.M.



### Actualización del trámite en el SUIT

Posteriormente, se realizaron las actualizaciones correspondientes en los formatos integrados del Sistema Único de Información de Trámites (SUIT), con el fin de incorporar los ajustes derivados de la Resolución 135 de 2025 y garantizar la correcta visualización de la información del trámite en el visor del SUIT, asegurando su disponibilidad, claridad y coherencia para los usuarios y grupos de interés.

[Incentivos Tributarios por Gestión Eficiente de Energía](#)



# Función Pública



| Información suministrada por                                                                                                                                                                                                                   | Incentivos tributarios por Gestión Eficiente de Energía (GEE)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (también se conoce como: Incentivos tributarios por GEE)                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p><b>UNIDAD DE PLANEACION MINERO ENERGETICA</b></p> <p><a href="#">Página web de la entidad</a></p> <div style="text-align: center;">  <p>20 años</p> </div> | <p>¿Cuándo se puede realizar? La recepción de las solicitudes para la emisión del certificado UPME que permite acceder a los incentivos tributarios se realizará en dos ciclos: el primero, del 15 de febrero al 14 de mayo, y el segundo, del 15 de agosto al 14 de noviembre.</p> <p>¿A dónde ir? <a href="#">Ver puntos de atención</a></p> <p>¿Requiere pago? Sí, Ver detalle en la sección (Para realizarlo necesita)</p> <p>¿Es totalmente en línea? <a href="#">Sí, ingrese aquí</a><br/><a href="#">Ver manual de usuario</a></p> |

Última actualización: 29-04-2025 (Incentivos tributarios por GEE)

[Incentivos tributarios a proyectos de generación de energía eléctrica a partir de fuentes no convencionales de energía -FNCE](#)



# Función Pública



| Información suministrada por                                                                                                                                                                                                                     | Incentivos tributarios a proyectos de generación de energía eléctrica a partir de fuentes no convencionales de energía -FNCE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (también se conoce como: Incentivos tributarios de FNCE)                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p><b>UNIDAD DE PLANEACION MINERO ENERGETICA</b></p> <p><a href="#">Página web de la entidad</a></p> <div style="text-align: center;">  <p>20 años</p> </div> | <p>¿Cuándo se puede realizar? La recepción de las solicitudes para la emisión del certificado UPME que permite acceder a los incentivos tributarios se realizará en dos ciclos: el primero, del 15 de febrero al 14 de mayo, y el segundo, del 15 de agosto al 14 de noviembre.</p> <p>¿A dónde ir? <a href="#">Ver puntos de atención</a></p> <p>¿Requiere pago? Sí, Ver detalle en la sección (Para realizarlo necesita)</p> <p>¿Es totalmente en línea? <a href="#">Sí, ingrese aquí</a><br/><a href="#">Ver manual de usuario</a></p> |

Última actualización: 29-04-2025 (Incentivos tributarios de FNCE)

[Incentivos tributarios para proyectos a partir de hidrógeno verde o azul](#)



| <div>  <div> <div>Función Pública</div> <div></div> </div> </div> <div>  </div>                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Información suministrada por                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Incentivos tributarios para proyectos a partir de hidrógeno verde o azul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>UNIDAD DE PLANEACION MINERO ENERGETICA</b><br><div>  <a href="#">Página web de la entidad</a>  </div> <div>  <div> 20 años<br/> Unidad de Planeación Minero Energética </div> </div> | <div> ¿Cuándo se puede realizar? <div> La recepción de las solicitudes para la emisión del certificado UPME que permite acceder a los incentivos tributarios se realizará en dos ciclos: el primero, del 15 de febrero al 14 de mayo, y el segundo, del 15 de agosto al 14 de noviembre. </div> </div> <div> ¿A dónde ir? <div> <a href="#">Ver puntos de atención</a>  </div> </div> <div> ¿Requiere pago? <div> Sí, Ver detalle en la sección (Para realizarlo necesita) </div> </div> <div> ¿Es totalmente en línea? <div> <a href="#">Sí, ingreso aquí</a><br/> <a href="#">Ver manual de usuario</a> </div> </div> |
| <div>Última actualización: 29-04-2025</div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

## Conclusiones

La Estrategia de Racionalización de Trámites 2025 de la UPME fue formulada y ejecutada conforme a los lineamientos del Departamento Administrativo de la Función Pública, aplicando una metodología de identificación, análisis y priorización que permitió focalizar los esfuerzos institucionales en los trámites de incentivos tributarios, dada su alta demanda, su carácter misional y su contribución directa a la implementación de la política de transición energética.

La expedición de la Resolución 135 de 2025 consolidó normativamente las acciones de racionalización implementadas; no obstante, para garantizar su efectividad, resulta indispensable asegurar el cumplimiento de las mejoras previstas, en especial la disminución de los tiempos de evaluación y respuesta definidos en el nuevo procedimiento. En este sentido, la UPME deberá implementar y fortalecer las acciones operativas, administrativas y de seguimiento necesarias que permitan materializar de manera efectiva la reducción de tiempos comprometida, garantizando que los beneficios esperados para los usuarios se reflejen en la operación del trámite.

## Recomendaciones

Fortalecer el seguimiento al cumplimiento de los tiempos establecidos para la atención de los trámites de incentivos tributarios, asegurando que las áreas responsables adopten las medidas necesarias para cumplir de manera efectiva con los plazos definidos en la Resolución 135 de 2025.

Continuar y robustecer las acciones de socialización y divulgación del trámite y de sus mejoras, utilizando diversos canales institucionales y espacios pedagógicos, con el fin de ampliar el conocimiento por parte de los ciudadanos, empresas y demás actores potencialmente interesados en acceder a los incentivos tributarios.

Elaboró: Oliver Quintero Perdomo

Revisó y Aprobó: Verónica Tabares Muñoz

